Научная статья
https://doi.org/:10.29039/2312-7937-2026-3-59-65
EDN: https://elibrary.ru/bwtdht

АДМИРАЛОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА[1, 2]
доктор юридических наук, доцент
Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России[1]
(Московская обл., Россия)
Академия управления МВД России[2]
(Москва, Россия)
irina_adm@mail.ru

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Аннотация. *В работе исследуется правовой статус личности в условиях военного администрирования. Автор отмечает, что введение военного положения требует особого правового регулирования, которое неизбежно влечет за собой ограничение ряда частных и публичных прав. В статье раскрывается специфика правового положения граждан, структура которого существенно меняется под воздействием установленных в этот период запретов.*

Ключевые слова: *человек, гражданин, право, свобода, ограничение, статус, свобода, неприкосновенность, ответственность, защита, охрана*

Для цитирования: *Адмиралова И. А. К вопросу о правовом статусе граждан в условиях военного администрирования // Вестник ВИПК МВД России. 2026. № 3 (79). С. 59–65; https://doi.org/:10.29039/2312-7937-2026-3-59-65.*

ADMIRALOVA IRINA A.[1, 2]
doctor of law, associate professor
Advanced Training Institute of the MIA of Russia[1]
(Moscow region, Russia),
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia[2]
(Moscow, Russia)

ON THE ISSUE OF THE LEGAL STATUS OF CITIZENS UNDER MILITARY ADMINISTRATION

Abstract. *The paper examines the legal status of an individual under conditions of military administration. The author notes that the introduction of martial law requires special legal regulation, which inevitably entails restrictions on a number of private and public rights. The article reveals the specifics of the legal status of citizens, the structure of which changes significantly under the influence of the prohibitions established during this period.*

Keywords: *person, citizen, right, freedom, restriction, status, freedom, inviolability, responsibility, protection, safeguarding*

For citation: *Admiralova I. A. On the issue of the legal status of citizens under military administration // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2026. № 3 (79). P. 59–65; https://doi.org/:10.29039/2312-7937-2026-3-59-65.*

© Адмиралова И. А., 2026.

В соответствии с Конституцией в Российской Федерации каждому человеку гарантируются следующие гражданские права: право на жизнь (ст. 20), право на охрану государством достоинства личности (ст. 21), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23), право на недопущение без согласия лица на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица (ст. 24), право на неприкосновенность жилища (ст. 25), право определять и указывать свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком (ст. 26), право на свободу передвижения (ч. 1 ст. 27), право свободно выезжать за территорию Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию (ч. 2 ст. 27), свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 28), свобода мысли и слова, массовой информации (ст. 29), право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32), право на свободу использования своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34), право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, а также право требования предварительного и равноценного возмещения, принудительно отчужденного имущества для государственных нужд (ст. 35), право на жилище (ст. 40), право на судебную защиту его прав и свобод, гарантирование в необходимых случаях юридической помощи, презумпцию невиновности, справедливое судопроизводство (ст. 46–54).

Так как Конституция РФ не предусматривает перечень прав и свобод человека, которые не могут быть ограничены в условиях военного положения в Российской Федерации, необходимо применять ст. 56 Конституции РФ по аналогии. Статьей 56 Конституции РФ предусмотрено, что в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

Ограничению не подлежат права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46–54 Конституции Российской Федерации: право на жизнь; достоинство личности, запрет на использование пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания; запрет на медицинские, научные или иные опыты без добровольного согласия человека; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; заперт без добровольного согласия лица на сбор, хранение и распространение информации о частной жизни лица без его согласия; право лица на возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом; право на свободу совести и вероисповедания; право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; право на жилище и запрет произвольного лишения жилища; право на судебную защиту прав и свобод, справедливое судопроизводство, получение квалифицированной юридической помощи, презумпцию невиновности, право пересмотра приговора суда и прошения о помиловании за умышленное преступление, право не свидетельствовать против самого себя и своих близких родственников. Закон содержит исчерпывающий перечень гражданских прав, которые не могут быть ограничены.

Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством, признающим права и свободы человека и гражданина высшей ценностью. В равной степени в Российской Федерации соблюдаются гражданские права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, признаются и применяются международные договоры и нормы международного права.

Вместе с тем для обеспечения безопасности государства и защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, гражданские права могут быть ограничены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В Российской Федерации гражданские права человека неотчуждаемы и принадлежат человеку от рождения. Гражданские

права необходимы человеку для охраны его жизни, свободы, достоинства, частной жизни и не связаны напрямую с принадлежностью к гражданству Российской Федерации. В равной степени признаются и охраняются гражданские права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории Российской Федерации, а также граждан Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации.

Правовой статус граждан в условиях военного администрирования представляет собой сложную и многогранную систему, охватывающую не только вопросы прав и обязанностей, но и аспекты, касающиеся гражданской ответственности и взаимодействия с государственными органами. Прежде всего необходимо рассмотреть, каким образом в условиях военно-административного управления регулируется правовой статус граждан, находящихся в зонах конфликта или под влиянием военного положения.

Существует несколько аспектов, на которые стоит обратить внимание. Во-первых, статус граждан может изменяться в зависимости от конкретной ситуации и уровня объявления военного положения. Запрет на передвижение, обязательная мобилизация, а также ограничение на свободу собраний – все эти меры могут существенно воздействовать на права граждан. Следует отметить, что, несмотря на введение соответствующих ограничений, Конституция и международные нормы права все же обязаны обеспечивать защиту основных прав человека.

Во-вторых, значительную роль играет правовая ответственность граждан в условиях военно-административного управления. Граждане могут нести как уголовную, так и административную ответственность в случае нарушения установленных правил и норм, что дополнительно усложняет их правовое положение. При этом необходимо учитывать и возможное применение исключительных мер, таких как военные трибуналы, которые могут рассматривать дела о правонарушениях в условиях военного времени.

Остановимся на вопросах охраны и защиты прав граждан в условиях военного администрирования. Содержание административно-правовой защиты прав личности в условиях военного администрирования образует совокупность реализуемых в установленном порядке административно-правовых средств, способов, форм, мер, институтов, механизмов такой защиты, реализуемых в судебном либо внесудебном порядке.

На содержание административно-правовой защиты прав личности обращено внимание в научной литературе. В частности, Д. Н. Бахрах выделил в качестве средств защиты создание и организацию работы уполномоченных государственных (муниципальных) органов, существование и деятельность независимых государственных институтов, активную деятельность граждан, процессуальную защиту, а при анализе способов защиты прав граждан указал на главные направления: от преступлений, проступков и иных неправомерных действий других граждан, юридических лиц и от неправомерных и нецелесообразных действий субъектов власти [1, с. 143].

В качестве способов защиты прав и законных интересов в целом и военнослужащих в частности называют судебный и несудебный (с помощью общественных и административных органов, через военную прокуратуру и с помощью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации) [2]. Встречается и позиция отождествления понятий средства и способа защиты [3, с. 18].

В условиях современного общества защита прав граждан в военно-административной сфере становится одной из ключевых задач государства. Военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей представляют собой особую категорию населения, чьи права и свободы требуют особого внимания и защиты. Важность данной темы обусловлена не только спецификой военной службы, но и тем, что военнослужащие и их семьи часто сталкиваются с уникальными вызовами и проблемами, которые могут негативно сказаться на их правовом статусе и социальной защищенности.

Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»[1], охватывающий права и свободы военнослужащих, уволенных с военной службы, граждан и членов их семей, формирует основополагающую правовую основу, где основное внимание уделяется правам человека. Статьи 5–25 данного закона конкретизируют категории прав и обязанностей,

[1] О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (послед. ред.) // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ (дата обращения: 23.08.2026).

обеспечивая защиту и охрану интересов указанных групп.

В *статье 5* содержится первая существенная норма, устанавливающая гарантии свободы, чести и достоинства военнослужащих. Эта статья признает, что каждый военнослужащий имеет право на уважение своей чести и достоинства, неприменение к нему насилия и унижения. Даже в условиях военной службы, когда дисциплина и порядок имеют первостепенное значение, индивидуальные права не могут быть бесправными. Как отмечено в правоприменении, эти нормы способствуют уменьшению случаев злоупотреблений со стороны командования, что, в свою очередь, влияет на моральный климат в войсках.

Статья 6 подтверждает право военнослужащих на свободу передвижения и выбор места жительства. Закон создает определенные условия для регистрации военнослужащих и их семей, что важно для социальной мобильности. Условия, предусмотренные статьей, подразумевают необходимость согласования с командованием, однако они же предоставляют возможность *military personnel* планировать свои перемещения и адаптироваться к гражданской жизни.

Свобода слова и право на участие в гражданских мероприятиях закреплены в *ст. 7* Федерального закона «О статусе военнослужащих». Данная норма предусматривает, что военнослужащие могут свободно выражать свое мнение и принимать участие в митингах и собраниях, если это не противоречит интересам службы. Это правило помогает создать баланс между обязанности служить и правом отстаивать мнение, что является важным для развития демократических норм в стране.

Статья 8 охватывает свободу совести и вероисповедания. Она гарантирует право военнослужащих на свободный выбор религиозной практики или атеизма и создает основу для многообразия и терпимости в служебной среде. Применение данной статьи влечет необходимость соблюдения диалога между военнослужащими различных вероисповеданий, что способствует развитию взаимопонимания.

Право на труд, предусмотренное *ст. 10*, обеспечивает возможность военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, претендовать на рабочие места на основании их профессиональной подготовки. Государственные органы призваны создать условия для трудоустройства, что, по сути, является элементом социальной защиты и адаптации к гражданской жизни.

Для успешной реализации данных прав необходимо четкое понимание и выполнение норм закона со стороны всех участников процесса. Направление действий, предусмотренных федеральным законодательством, на практическую реализацию этих прав в ежедневной жизни позволит не только улучшить условия для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, но и укрепит правовые основы гражданского общества в одной из самых ответственных сфер – военно-административной.

Защита прав граждан в военно-административной сфере осуществляется через множество механизмов, таких как государственные структуры, судебная система и общественные объединения. Эти органы ответственны за рассмотрение жалоб и защиту интересов граждан, что очень актуально для членов семей военнослужащих, нуждающихся в особой поддержке.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации играет важную роль в этом процессе. Данный институт обеспечивает контроль за соблюдением прав и позволяет гражданам обращаться с жалобами на возможные нарушения. Уполномоченный может инициировать проверки и сотрудничать с другими государственными учреждениями[1]. Тем не менее, несмотря на наличие развитого правового инструментария, на практике граждане нередко сталкиваются с системными барьерами, препятствующими эффективному восстановлению нарушенных прав.

Например, адвокатская помощь и другие юридические консультации могут оказаться недоступными для большинства граждан из-за низкой правовой грамотности и финансовых ограничений. Отсутствие полноценного представительства часто затрудняет процесс подачи жалоб и защиту интересов. Существуют образовательные инициативы, направленные на повышение правовой грамотности, но они недостаточны для решения проблемы на системном уровне [4].

Судебная система как механизм защиты прав граждан также сталкивается с рядом проблем. Военная служба и административные ограничения часто препятствуют своевременному обращению в суд

[1] Как в России защищают права и свободы гражданина // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: [сайт]. URL: http://duma.gov.ru/news/50241/ (дата обращения: 23.08.2026).

и усложняют сам процесс разбирательства. Необходимо уделить особое внимание доступности правосудия, чтобы каждый гражданин мог эффективно отстаивать свои интересы, несмотря на внешние обстоятельства.

На международном уровне также действует ряд механизмов, позволяющих гражданам обращаться за защитой своих прав в случае, если внутренние механизмы оказались неэффективными. Однако использование этих возможностей также сопряжено с трудностями, связанными с пониманием международных норм и более формализованным процессом подачи обращений[1].

Для членов семей военнослужащих как отдельной категории граждан важно также рассмотреть возможные улучшения в существующих механизмах. Так, многие из этих граждан сталкиваются с проблемой получения социальных выплат и льгот, а существующие каналы для подачи заявлений зачастую оказываются сложными и запутанными. Это может быть связано с недостаточной интеграцией различных государственных структур и недоступностью информации.

Административно-правовая защита может применяться при наличии правового спора либо без такового (например, при необходимости установления юридических фактов и реализации возникающих прав и законных интересов, чему сопутствует применение мер государственного принуждения). Такая защита по форме может быть юрисдикционной (при разрешении споров и применении мер государственного принуждения уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, судами, иными государственными органами) и неюрисдикционной (используется гражданами самостоятельно, иными лицами и их объединениями, организациями).

Средства административно-правовой защиты, применяемые во внесудебном порядке, могут быть процессуальными (обращение с жалобой, заявлением, предложением) и непроцессуальными (деятельность граждан, общественных объединений, государственных (муниципальных) органов, парламентский контроль, прокурорский надзор и др.).

Средства и способы административно-правовой защиты, применяемые во внесудебном порядке, могут быть классифицированы в зависимости от административно-правового статуса участвующих граждан (в составе либо вне состава военной организации государства), могут быть связаны с признанием административно-правового статуса (в том числе в случае его лишения) или реализацией прав и законных интересов, по характеру нарушенных прав и законных интересов (материальные, нематериальные), по субъекту защиты (индивидуальные, коллективные), по характеру обращения за защитой (прямые, опосредованные (через офицерские собрания, ветеранские организации, общественные организации), по целям (реализация неиспользуемых прав, восстановление положения, существовавшего до нарушения прав и законных интересов, и т. д.) и др. К числу внесудебных непроцессуальных средств административно-правовой защиты относятся действия и заявление требований по выражению намерения управомоченных лиц, что может проявляться в отстаивании военнослужащим своих жилищных прав в случае необеспеченности жилым помещением до увольнения.

Административно-правовая защита прав и законных интересов, участвующих в обеспечении обороны и безопасности граждан предполагает и применение государством, прежде всего федеральными органами исполнительной власти и иными институтами административно-правовой защиты во внесудебном порядке, административно-правовых мер, направленных на повышение активности граждан в этой государственно значимой деятельности. Под институтами такой защиты подразумеваются субъекты, уполномоченные на применение защитных административно-правовых мер, либо способствующие их применению.

Механизмы административно-правовой защиты участвующих в обеспечении обороны и безопасности граждан представляют собой совокупность средств, способов и порядок административно-правовой защиты прав и законных интересов таких граждан.

Следует отметить, что военное администрирование, являясь исключительной мерой реагирования на угрозу национальной безопасности, предполагает временное ограничение ряда прав и свобод граждан. Этот комплекс мер призван обеспечить порядок, управляемость и мобилизацию ресурсов для защиты государства в условиях кризиса.

[1] Механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина // Справочник: [сайт]. URL: https://spravochnick.ru/pravo_i_yurisprudenciya/mehanizmy_zaschity_prav_i_svobod_cheloveka_i_grazhdanina/ (дата обращения: 23.08.2026).

В условиях военного положения ограничения прав и свобод граждан касаются различных категорий лиц, от чего зависят условия и масштаб данных ограничений. Основные группы, на которые воздействуют военные меры, включают мобилизованных граждан, резервистов и тех, кто исполняет воинскую службу. Эти группы становятся объектами специфических требований и обязательств, вытекающих из режима военного положения и законодательного регулирования.

Мобилизованные граждане подлежат обязательной службе на основании призыва, что предполагает не только выполнение воинских обязанностей, но и соблюдение всех инструкций, связанных с режимом военного положения. Они могут столкнуться с ограничениями, касающимися свободы передвижения, а также определенными требованиями, связанными с местом проживания. В соответствии с законами, действующими в этот период, мобилизованные обязаны являться в военные комиссариаты по первому требованию[1].

Резервисты как отдельная категория граждан тоже подлежат особым условиям. Их можно призвать на службу в случае необходимости, что создает правовые понятия об их обязательствах перед государством. Ограничения могут касаться их права на выезд за границу, что также регламентировано законами о военном положении. Необходимость поддерживать военно-административный порядок часто приводит к ограничениям в формате обязательного членства в резервных формированиях, что подразумевает дополнительные гражданские обязанности.

Лица, находящиеся на действительной военной службе, как правило, уже находятся в рамках особого регулирования. Их права и свободы могут быть ограничены не только в гражданском контексте, но и в военном, что зафиксировано в политике о дисциплине и режимах безопасности. Они обязаны выполнять приказы командования и консультации военной администрации, что автоматически снижает их степень свободной волеизъявления в ряде аспектов[2].

Важным аспектом является требование участия указанных категорий граждан в общественной жизни, что подразумевает выполнение норм правопорядка и соблюдение мер безопасности. За неисполнение этих требований предусмотрены правовые санкции, что делает ограничения прав не произвольными, а необходимыми для функционирования государственного аппарата в условиях повышенной угрозы.

Данные ограничения не должны вести к дискриминации по различным признакам. Принципы защиты прав человека, закрепленные в Конституции, продолжают действовать даже в режиме военного положения, подчеркивая важность правовой регламентации и отсутствие произвольности в действиях государственных органов. Тем не менее необходимо учитывать, что в условиях повышенной угрозы целостности государства такие ограничения носят временный характер, призванный отвечать на угрозы безопасности.

Введение военного положения в России может стать серьезным событием, затрагивающим права и свободы граждан. Одним из первостепенных последствий будет ограничение свободы передвижения. В таких условиях граждане могут подвергаться принудительному перемещению с территорий, на которых установлено военное положение, что влияет на их личную жизнь и определяет маршруты миграции. Подобные меры, несмотря на свои намерения по обеспечению безопасности, могут вызвать страх и непонимание среди населения, что напрямую сказывается на психоэмоциональном состоянии граждан.

Помимо ограничений на передвижение правовой режим военного положения затрагивает сферу оборота оружия. Вводится строгий контроль за реализацией и хранением боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, вплоть до их принудительного изъятия у населения. Данные меры, продиктованные интересами государственной безопасности, существенно ограничивают возможности граждан в сфере самообороны, что зачастую приводит к снижению субъективного ощущения личной защищенности.

[1] Статья 3. Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 04.08.2026) «О статусе военнослужащих» (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2026) // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_18853/33943e5541c65c2d6f8bcd7512232dc2ec9ddc42/ (дата обращения: 23.08.2026).

[2] Глава II. Права и свободы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (ст. 5–25) Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О военнослужащих» // Информационно-правовое обеспечение «Гарант»: [сайт]. URL: https://base.garant.ru/178792/948c9c0734b6e944a4727660f2d5a027/ (дата обращения: 23.08.2026).

Также стоит отметить всеобъемлющие ограничения прав и свобод, включая свободу слова, тайну переписки, право на собрания и владение имуществом. Законодательство допускает такие ограничения при условии их соразмерности угрозе, однако реальная практика демонстрирует рост числа случаев, когда эти ограничения превышают разумные пределы, что приводит к созданию атмосферы недоверия к органам власти, негативно отражаясь на социальном климате.

Изменения также затрагивают функционирование органов власти. Введение четырех уровней реагирования в регионе требует от чиновников оперативных действий, что может привести к злоупотреблениям и произволу на местах. В этом контексте граждане становятся уязвимыми перед административными и правовыми механизмами, что свидетельствует о недостаточной защите прав отдельных групп населения.

Кроме того, необходимость выполнять требования органов власти вне зависимости от мнения граждан ведет к нарушению их прав и свобод. Граждане, находящиеся под воздействием ограничений, становятся зависимыми от решений и действий властных структур, что повышает риск злоупотреблений. Устойчивое давление на граждан оказывает негативное влияние на их гражданские права, расширяя пропасть между государством и обществом.

Таким образом, последствия введения военного положения для граждан многообразны и комплексны. Ограничения, направленные на обеспечение безопасности, часто оказываются слишком жесткими и могут вызвать недовольство. Это подчеркивает необходимость дальнейшего анализа и разработки рекомендаций по улучшению правовой защиты и обеспечения соблюдения прав граждан в условиях повышенного контроля и административных мер.

.

Список источников

1. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности Юриспруденция. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011. 622 с. ISBN 978-5-699-45583-6.
2. Судебная защита прав военнослужащих: учебник / под ред. В. М. Корякина. М.: РГУП, 2017. 296 с.
3. Дзыбова, С. Г., Парасюк Е. А. К вопросу о содержании института судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в правовом государстве // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 18–21.
4. Резер Т. М., Кузнецова Е. В., Лихачев М. А. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / под. общ. ред. Т. М. Резер. Екатеринбург: изд-во Уральского ун-та, 2019. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/77958/1/978-5-7996-2666-2_2019.pdf (дата обращения: 23.08.2026).

.

Информация об авторе:

***Адмиралова Ирина Александровна**, профессор кафедры подготовки специалистов органов внутренних дел в сфере миграции учебного центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка[1], профессор[2]*

About the author:

***Admiralova Irina A.,** professor at the department of training specialists in the field of migration of the internal affairs bodies, training center for police officers for public order protection units[1], professor[2]*

Статья поступила в редакцию 01.09.2026; одобрена после рецензирования 15.09.2026; принята к публикации 18.09.2026. The article was submitted to the editorial office 01.09.2026; approved after reviewing 15.09.2026; accepted for publication 18.09.2026.