DOI: 10.29039/2312-7937-2023-1-106-112

СИДОРОВА ЕКАТЕРИНА ЗАКАРИЕВНА,
Восточно-Сибирский институт МВД России (Иркутск, Россия)

ketrik6@mail.ru

ЛИТВИНЦЕВА ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА,
прокуратура Иркутской области

procuror@38.mailop.ru

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Статья посвящена исследованию вопросов предупреждения преступности среди подростков в Иркутской области. Авторы отмечают, что в настоящее время наблюдается тенденция неуклонного снижения количества официально зарегистрированных преступлений среди несовершеннолетних в Иркутской области. Причин снижения указанного показателя существует несколько, в том числе демографический, определенный уровень латентности данного вида преступности и иное. Анализ состояния законности свидетельствует об учащении в образовательных организациях случаев проявления агрессии со стороны обучающихся в отношении сверстников и педагогов, проноса в школы запрещенных предметов. Иными словами, авторы затрагивают проблему скулшутинга. Акцентировав внимание на современных криминологических особенностях подростковой преступности в указанном регионе, авторы говорят о необходимости дальнейшей профилактики девиантного поведения детей. В частности, прокуратурой Иркутской области в настоящее время инициированы разработка и направление в Законодательное Собрание Иркутской области проекта регионального закона «О наставничестве над несовершеннолетними в Иркутской области». Кроме того, авторы обращают внимание на иные нормативные документы, обладающие большим профилактическим потенциалом, например на Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные в 2022 году Президентом России. В завершение авторы констатируют необходимость проведения дальнейшей непрерывной профилактической работы с несовершеннолетними.

Ключевые слова и словосочетания: преступность несовершеннолетних, скулшутинг, подростковая безнадзорность, профилактика, криминологическое предупреждение, образовательные организации.

Для цитирования: Сидорова Е.З., Литвинцева Е.А. Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступности среди несовершеннолетних в Иркутской области // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 1(65). – С. 106-112.

SIDOROVA EKATERINA ZAKARIEVNA,
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Irkutsk, Russia)

LITVINTSEVA ELENA ANATOLYEVNA,
prosecutor's office of the Irkutsk region

PREVENTION OF NEGLECT, DELINQUENCY AND JUVENILE DELINQUENCY IN THE IRKUTSK REGION

Annotation. The article is devoted to the study of the issues of crime prevention among adolescents in the Irkutsk region. The authors note that at present there is a tendency of a steady decrease in the number of officially registered crimes among minors in the Irkutsk region. There are several reasons for the decrease in this indicator, including demographic, a certain level of latency of this type of crime and others. The analysis of the state of legality indicates an increase in cases of aggression on the part of students against peers and teachers, the introduction of prohibited items into schools in educational organizations. In other words, the authors touch upon the problem of schoolshooting. Focusing on the modern criminological features of juvenile delinquency in this region, the authors talk about the need for further prevention of deviant behavior of children. In particular, the Prosecutor's Office of the Irkutsk region has now initiated the development and submission to the Legislative Assembly of the Irkutsk region of a draft regional law «About mentoring minors in the Irkutsk region». In addition, the authors draw attention to other normative documents with great preventive potential, for example, the Foundations of state Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values, approved in 2022 by the President of Russia. In conclusion, the authors state the need for further continuous preventive work with minors.

Key words and word combinations: juvenile delinquency, schoolshooting, adolescent neglect, prevention, criminological prevention, educational organizations.

For citation: Sidorova E.Z., Litvintseva E.N. Prevention of neglect, delinquency and juvenile delinquency in the Irkutsk region // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 1(65). – P. 106-112.

Несомненно, что дети – это будущее государства, и забота о формировании их личности должна быть главной целью всего общества. В настоящее время особое внимание уделяется повышению социальной значимости института семьи, совершенствованию системы государственной поддержки семей с детьми, организации воспитательной работы с обучающимися.

Очень важно, что эти направления работы вошли в План мероприятий по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года [4].

Ежегодно органами прокуратуры региона выявляется более 2 тыс. нарушений законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В ряде случаев именно после прокурорского вмешательства семьи с детьми получают своевременную социальную, психологическую и иную предусмотренную законом помощь.

Не удается коренным образом переломить ситуацию с вовлечением детей в совершение антиобщественных действий посредством использования сети Интернет. Важно активизировать работу по выявлению в сети Интернет информации, склоняющей детей к насилию и экстремистской деятельности [8, с. 128]. К сожалению, иногда интернет-технологии приобретают далекое от реальных смыслов содержание. И к данному вопросу важно привлечь внимание педагогической общественности, необходимо рассмотреть возможность предупреждения негативного интернет-воздействия на детей в рамках воспитательной работы.

Ни для кого не секрет, что в большинстве случаев источником получения негативной информации для подростков является сеть «Интернет». Именно поэтому назрела

необходимость создания новых информационных подходов, направленных на детскую аудиторию и ее медиабезопасность, проведения системного мониторинга новых социально негативных явлений в детско-молодежной среде.

По нашему мнению, необходимо также учить и родителей, и педагогов умению работать в информационном пространстве. К сожалению, жизненные реалии свидетельствуют о том, что компетентность некоторых педагогов в данной сфере и в сфере воспитания необходимо повышать. Некоторые педагогические работники характеризуются низким уровнем компетентности, не знают ключевых положений Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), Семейного кодекса России, основ педагогической науки. Некоторые учителя в течение учебных занятий проводят время в социальных сетях. Кроме того, речь некоторых педагогов – тема отдельного исследования филологов и криминологов, поскольку речь современного педагога зачастую, осознанно или нет, выступает почвой для буллинга. При этом постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 4 июня 2021 г. запрещает учителям создавать такую почву [6].

В целом нужно понимать, что современные интернет-технологии и гаджеты сами по себе не являются проблемой. Наоборот, их появление и повсеместное использование значительным образом изменило и преобразило нашу повседневную, в том числе деловую, жизнь. Проблема заключается в грамотном использовании данных технологий и гаджетов. Взрослые люди, в том числе педагогические работники, не всегда в умеренном временном количестве используют данные технологии: пока учителя не станут психологически грамотными, от родителей того же ждать сложно. Кроме того, ответственному родительству нигде не обучают. Даже в школах будущих мам – это очень узкая тема. А «школ пап» и вовсе не существует. Школа обязана просвещать всех участников образовательных отношений, в том числе родителей обучающихся. Однако на практике данные вопросы часто не освещаются и не поднимаются.

Эти и многие другие проблемы, связанные с формированием грамотного компонента воспитания детей, реализуемого различными субъектами профилактики, несомненно, требуют своего разрешения.

Обратимся к характеристике подростковой преступности в Иркутской области.

В настоящее время наблюдается тенденция неуклонного снижения количества официально зарегистрированных преступлений среди несовершеннолетних в Иркутской области (табл. 1).

Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в Иркутской области за 2016–2022 гг.

Таблица 1

Период	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними в Иркутской области	1 606	1 570	1 461	1 266	1 150	1 016	973
Темп прироста, %	-	*-2,2*	*-6,9*	*-13,3*	*-9,2*	*-11,7*	*-4,2*

Причин снижения указанного показателя существует несколько, в том числе можно вести речь об определенном уровне латентности отдельных видов преступности несовершеннолетних (в сфере половой свободы и неприкосновенности, в сфере имущественных отношений и др.). Кроме того, существуют определённые демографические причины снижения раскрываемого нами показателя преступности несовершеннолетних лиц. Говорить о том, что латентность подростковой преступности поддерживается сокрытием должностными лицами образовательных организаций преступлений, совершаемых обучающимися (поскольку любое возбужденное и тем более доведенное до суда уголовное дело может негативно отразиться на репутации образовательной организации), нам не приходится. Практика свидетельствует только о ряде случаев не всегда должного межведомственного взаимодействия, не всегда должного уведомления иных субъектов системы профилактики о пропусках занятий обучающимися без уважительных причин, выявленных фактах семейного неблагополучия и т.д.

Кроме того, статистика свидетельствует о большой доле нераскрытых преступлений (около 49% всех зарегистрированных преступлений не раскрывается). Иными словами, половина выявленных и зарегистрированных преступлений остается нераскрытой. Данная ситуация хорошо известна несовершеннолетним, склонным к совершению преступлений.

При этом, несмотря на стабильное снижение подростковой преступности на территории Иркутской области, за последние 10 лет в ее структуре определенное место занимают особо тяжкие и тяжкие преступления. Значительная часть малолетних преступников действует в группе [1, с. 4]. Основная часть преступлений – имущественного характера. Данная характеристика подростковой преступности в Иркутской области соответствует общей для России ситуации.

Анализ состояния законности свидетельствует об учащении в образовательных организациях случаев проявления агрессии со стороны обучающихся в отношении сверстников и педагогов, проноса в школы запрещенных предметов.

Дети приносят в школу пневматическое и травматическое оружие, колюще-режущие предметы, газовые баллончики и другие подобные предметы, использование которых может быть опасно для жизни и здоровья детей, особенно в случае их использования в конфликтных ситуациях.

В школах и училищах выбранного для исследования региона участились случаи противоправного поведения детей (драки), в том числе в результате которых последним оказывается медицинская помощь. В ряде случаев указанному способствовало ослабление воспитательной и профилактической работы с детьми в образовательных организациях либо ее формализме.

Между тем в силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения [2].

Во многом проносу в образовательные организации запрещенных предметов, оружия способствует ненадлежащим образом организованная система контроля на входе в здания. В отдельных организациях до настоящего времени до конца не разрешены вопросы обеспечения физической охраны путем привлечения сотрудников специализированных охранных организаций, пропускного режима с установкой стационарных металлоискателей, а также современных систем контентной фильтрации на ПЭВМ.

Таким образом, на фоне общего снижения уровня зарегистрированной преступности данная проблема остается актуальной из-за целого ряда социально-негативных явлений. В частности, речь идет о скулшутинге. Под термином *«скулшутинг»* понимаются вооруженные нападения школьников и студентов на своих одноклассников, учителей и других участников образовательных отношений. Ряд специалистов считают, что для нашего региона не характерен скулшутинг. Речь, скорее, нужно вести о

насильственном методе разрешения внутришкольных конфликтов, а также о различных видах буллинга (психологическая и физическая травля подростков). Вместе с тем хотелось всё-таки обратить внимание именно на такое явление, как скулшутинг.

К сожалению, скулшутинг становится горькой повседневностью в России, решение данной проблемы требует времени и усилий очень многих специалистов. Скулшутинг вскрывает целый комплекс системных вопросов. Специалисты не раз отмечали, что во многом причины этой проблемы кроются в недостаточной профилактике подобных явлений. Часто на явные сигналы о том, что что-то не так, просто никто не обращает внимания.

Это действительно большая проблема: в настоящее время среди взрослого населения присутствует неумение читать психологические сигналы, исходящие от детей, или даже нежелание их замечать, особенно у тех, кто в силу профессии должен этим заниматься.

Негативными факторами, способствующими формированию личности несовершеннолетнего преступника, нередко становятся проблемы буллинга. Это, по сути, и результат запугивания, давления и негласной моды, диктуемой в школах и на улице детьми-агрессорами и их родителями в интернет-чатах по отношению к обычным, неагрессивным детям и родителям.

На образовательные организации возложены обязанности по проведению воспитательной и профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе направленной на их законопослушное поведение, что отражено в федеральных законах «Об образовании в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [3].

В большинстве случаев несовершеннолетние преступники, правонарушители – это безнадзорные дети, состоящие на учете в различных органах системы профилактики.

Состояние законности свидетельствует о том, что, несмотря на значительную работу, проводимую органами системы профилактики, в том числе образовательными организациями, упущения в воспитании несовершеннолетних, проведении с ними индивидуальной профилактической работы по-прежнему имеют место.

Мы видим факты психологического и физического насилия в семьях, что, в свою очередь, порождает негативную ответную реакцию подростков: жестокость, уход их из дома, нанесение самоповреждений.

И, к сожалению, иногда эти факторы остаются незамеченными со стороны образовательных организаций.

В ряде случаев несовершеннолетние легко впитывают маргинальную субкультуру. Несмотря на мероприятия военно-патриотической направленности, имеют место отдельные факты, когда несовершеннолетние совершают акты вандализма, повреждают фотографии ветеранов Великой Отечественной войны, оскверняют памятники и иные объекты. Подобное подростковое поведение свидетельствует о том, что проведенными мероприятиями не удалось «достучаться» до каждого ребенка, в связи с чем необходимо менять в целом подходы к воспитанию детей.

Необходимо скорейшее решение вопроса об укомплектованности образовательных организаций психологами и социальными педагогами в полном объеме. Требуется вовлечение в профилактическую работу добровольцев, общественных воспитателей.

Важно повышать компетентность родителей в вопросах образования и воспитания в целях первичной профилактики девиантного поведения детей.

По нашему мнению, именно консолидация усилий государства и институтов гражданского общества позволит создать необходимые условия, способствующие всестороннему развитию и воспитанию детей.

Так, в Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года отмечено, что непосредственное предупреждение правонарушений несовершеннолетних предполагает организацию работы с несовершеннолетними, уже нарушившими предписания закона, оказание

помощи несовершеннолетним в позитивном изменении социальной микросреды, в которой они находятся, и их самих.

В дополнение к предусмотренным на федеральном уровне механизмам профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, как видится, эффективным будет внедрение института наставничества.

Принимая во внимание складывающееся в регионе состояние законности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, уровень и качественные характеристики подростковой преступности, прокуратурой Иркутской области в порядке законодательной инициативы разработан и направлен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона «О наставничестве над несовершеннолетними в Иркутской области» [7].

Данным документом предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с организацией наставничества над несовершеннолетними, определить цели, задачи и порядок осуществления наставничества в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При выборе наставника предлагается отдавать предпочтение лидерам общественного мнения (депутатам выборных органов, общественным деятелям, деятелям культуры, спорта, образования, сотрудникам правоохранительных органов и иным гражданам, имеющим активную гражданскую позицию).

Принятие закона, с одной стороны, позволит наделить их конкретными правами в рамках профилактической работы с подростками, а с другой – определить четкие требования к наставникам, установить порядок контроля за их деятельностью, исключив участие в этой работе лиц, способных оказать негативное влияние на несовершеннолетних.

Принятие закона будет способствовать расширению механизмов профилактической работы с несовершеннолетними, позволит придать официальный статус социально значимой деятельности граждан.

Еще хотим обратить внимание на Указ Президента России «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» 2022 года [5].

Содержание данного документа затрагивает всех граждан России, независимо от возраста. В реализации такой государственной политики участвуют федеральные органы исполнительной власти, ведающие вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, общественной безопасности, и иные органы публичной власти в пределах своих полномочий.

Отдельное внимание в данном документе уделено противодействию деструктивному идеологическому воздействию на несовершеннолетних, организации их патриотического воспитания со стороны образовательных организаций, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также работе по взаимодействию со СМИ. С учетом этого образовательные организации также не должны оставаться в стороне от выполнения поставленных вышеуказанным Указом Президента нашей страны задач.

Нельзя также не сказать о реализации в регионе такого документа, как государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы. В данном документе присутствуют отдельные аспекты предупреждения преступности несовершеннолетних, но вместе с тем не предусмотрен комплексный подход к существующим проблемам в области девиантного поведения детей и подростков. В частности, не учтены особенности профилактики буллинга и суицидального поведения. Данные проблемы также требуют своего разрешения и принятия соответствующих эффективных превентивных мер.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время, как на территории всей страны в целом, так и на территории Иркутской области в частности продолжается

осуществление превентивной работы с детьми и подростками, отличающимися девиантными формами поведения. Несмотря на то, что официальные показатели подростковой преступности в регионе снижаются (что является общей для России тенденцией), профилактическую работу по-прежнему необходимо осуществлять с целью недопущения роста преступности и вовлечения в нее новых лиц, а также с целью переориентации лиц, уже вступивших в конфликт с законом. При этом каждый субъект профилактики должен выполнять свою функцию, а также взаимодействовать с иными субъектами профилактики.

1. Актуальные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних: сб. материалов круглого стола (Москва, 2 апреля 2021 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус. – Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2021.

2. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53 (Ч. 1). Ст. 7598.

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

4. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 14. Ст. 2088.

5. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: указ Президента Российской Федерации от 9 нояб. 2022 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 46. Ст. 7977.

6. Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 4 июня 2021 г. [Электронный ресурс] // URL: https://irkobl.ru/sites/kdnizp/doc/solution/Postanovlenie%204-dn%2004.06.2021.pdf (дата обращения: 19.01.2023).

7. Прокуратура Иркутской области: офиц. сайт [Электронный ресурс] // URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_38/mass-media/news?item=77079765 (дата обращения: 19.01.2023).

8. Сидорова Е.З. Экстремистское молодежное движение А.У.Е. как угроза криминологической безопасности системы образования // Вестник ВИПК МВД России. 2021. № 4 (60).

Информация об авторах:	About the authors:
Е.З. Сидорова, *доцент кафедры уголовного права и криминологии, кандидат юридических наук*	***E.Z. Sidorova,*** *Associate Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, PhD in Law*
Е.А. Литвинцева, *заместитель начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи*	***E.A. Litvintsev,*** *Deputy Head of the Department for Supervision over the Execution of Laws about minors and youth*

Статья поступила в редакцию 24.01.2023