

DOI: 10.29039/2312-7937-2023-1-127-133

**КАШКИН ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ**

Всероссийский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России (Москва, Россия)

0000400@bk.ru

**КАШКИНА ЕКАТЕРИНА ВАЛЕРЬЕВНА**

Научно-исследовательский институт  
Федеральной службы исполнения наказаний России  
(Москва, Россия)

000049@bk.ru

---

## РАЗВИТИЕ ЭКСТРЕМИЗМА: ОТ РУСИ ДО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье представлен краткий анализ определения термина «экстремизм». Рассмотрено приведенное в научных исследованиях проявление экстремизма на фоне происходивших исторических событий со времен Руси до наших дней. Представлены этапы проявления новых для России форм экстремизма – государственный экстремизм против революционного течения, контрреволюционный, партийно-государственный экстремизм. Сформированы этапы развития экстремизма с привязкой к принятию нормативных документов, регламентирующих способы и методы борьбы с противоправными деяниями, содержащими признаки экстремизма. Предпринята попытка определения периода зарождения экстремизма на территории российского государства. Выстроена условная периодизация развития экстремизма в России.

**Ключевые слова и словосочетания:** экстремизм, развитие экстремизма, формы экстремизма.

**Для цитирования:** Кашкин О.И., Кашкина Е.В. Развитие экстремизма: от Руси до Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 1 (65). – С. 127-133.

---

**KASHKIN OLEG IGOREVICH**

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow, Russia)

**KASHKINA EKATERINA VALERIEVNA**

Research Institute of the Federal Penitentiary Service (Moscow, Russia)

## THE DEVELOPMENT OF EXTREMISM: FROM RUSSIA TO THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** A brief analysis of the definition of the term "extremism" is presented. The article considers the manifestation of extremism given in scientific research against the

background of historical events that took place from the time of Russia to the present day. The stages of manifestation of new forms of extremism for Russia are given – state extremism against the revolutionary current, counterrevolutionary, party-state extremism. The stages of the development of extremism have been formed with reference to the adoption of regulatory documents regulating methods and methods of combating illegal acts containing signs of extremism. An attempt has been made to determine the period of the origin of extremism on the territory of the Russian state. A conditional periodization of the development of extremism in Russia has been built.

**Key words and word combinations:** extremism, the development of extremism, forms of extremism.

**For citation:** Kashkin O.I., Kashkina E.V. The development of extremism: from Russia to the Russian Federation // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – No. 1 (65). – P. 127-133.

В последнее время Российская Федерация подвержена угрозам, как внутренним, так и внешним, направленным на дестабилизацию социально-политической обстановки. Угроза поступает посредством информационно-телекоммуникационной сети, в том числе и Интернета, незаконных миграционных потоков, лже религиозных течений и воззрений, насаждения чуждой для России системы ценностей и прочего. Проходящие противоправные деяния сопровождаются применением насильственных действий для достижения целей, угрожающих безопасности нашего государства. Принятая в 2014 году Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [1] предусматривает решение ряда задач, направленных на объединение усилий государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц для пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Для решения поставленных задач Стратегией определен целый комплекс мероприятий, реализация которых будет затруднена без знания сути такого явления, как экстремизм, что невозможно осознать без изучения истории зарождения данного понятия и его развития, позволяющего в дальнейшем на основе анализа предвидеть дальнейший путь его эволюции и трансформации, что позволит разработать наиболее эффективный механизм противодействия преступлениям экстремистской направленности. Помимо этого, при работе с подрастающим поколением в ходе изучения истории российского государства следует в разрезе исторических событий в формате просвещения изучать события, свидетельствующие о проявлении экстремизма и нежелательных последствиях, к которым они привели. В этой связи предлагаем рассмотреть основные этапы развития экстремизма в России.

Для начала укажем, что в 322 г. до нашей эры Аристотель в своем научном труде «Политика», рассуждая об источнике и причинах возмущений, мятежей и переворотов, определил признаки экстремизма, не сумев дать ему понятие [2, с. 36]. Впервые слово «extremus» упоминается в 43 г. до нашей эры сенатором Римской республики Марком Тулием Цицероном в трактате «Об обязанностях» в контексте элемента «общественной погибельности». В своих трудах А.А. Беженцев, В.Р. Лебедев, Е.З. Сидорова, А.Г. Хлебушкин, В.И. Погорельцев трактуют экстремизм как приверженность к крайним взглядам, исходя из перевода латинского «extremus» – «крайний, чрезмерный» [3, с. 178].

Отметим, что рассматриваемое нами явление насчитывает несколько тысяч лет. Как справедливо заметил А.В. Петрянин, «...исследуемый феномен сопровождает человечество давно, так как выступает в качестве нелегитимного средства борьбы за власть и передел экономических ресурсов» [4, с. 380-381].

Тем не менее термин появился относительно недавно – в 1838 году. Даже можно сказать не термин, а характеристика лиц, приверженцев данного направления: экстремистами являются те, кто не хочет признавать середину и находят удовольствие в крайностях. Как юридически оформленный термин «экстремизм» был впервые употреблен в начале XX века французским юристом Максимом Лероем, который понятию «экстремизм» дал характеристику как процессу, как «настоятельный призыв к своим приверженцам об абсолютной вере в политические идеалы, исповедуемые течениями» [2, с. 37]. В нем он видел деятельности людей, до фанатичности верящих в устои своей партии и стремящихся реализовать ее цели вне зависимости от возможных последствий. Как мы видим, предложенное определение носило «политический окрас». Этому есть разумное объяснение – происходящие в указанный период времени на фоне войн и революций политические и социальные кризисы.

Говоря о зарождении данного негативного явления в Российской Федерации, ряд ученых представляют свое видение даты, положившей начало распространению данного феномена, и на основе этого предлагают авторскую классификацию периодов развития экстремизма.

Придерживаясь мнения большинства ученых, Р.Х. Джумаева считает 4 апреля 1864 г. датой появления экстремизма в России [5, с. 127]. Немного ранней даты придерживаются в своих исследованиях Г.И. Телегин [6, с. 50-56] и А.И. Цыганюк [7, с. 220-222], на основе которой они выделяют четыре основных этапа становления и развития этого явления.

*Первый этап – дореволюционный (1825-1917 гг.).* На данном этапе экстремизм характеризовался следующими чертами:

- являлся инструментом запугивания и смещения царской семьи с престола;
- исполнителями выступали молодые дворяне, неудовлетворенные властью и желавшие ее свергнуть;
- форма проявления – терроризм.

Отсутствовал механизм противодействия экстремизму вследствие новизны явления для Российской империи.

*Второй этап – советский (1917-1991 гг.).* Характеристика экстремизма:

- низкий уровень проявления;
- исполнителями являлись контрреволюционные группировки и организации, состоявшие из рабоче-крестьянской молодежи;
- форма проявления – контрреволюционные преступления и преступления против порядка управления.

Отсутствие в уголовном законодательстве ответственности за экстремистскую деятельность.

*Третий этап – переходный (1991-2000 гг.).* Именно в этот период экстремизм достиг своего апогея:

- приобрел массовый характер;
- исполнители – незанятая молодежь;
- форма проявления разнообразна – терроризм, сепаратизм, национализм.

Отсутствие на законодательном уровне легального определения «экстремизм» и ответственности за действия экстремистской направленности.

*Четвертый этап – современный (2000 г. – по настоящее время).* Для экстремизма этого периода характерно:

- форма проявления автором не уточняется, но мы предполагаем, исходя из контекста «появление новых форм экстремизма», что речь идет, например, о политическом, экономическом, религиозном, этнополитическом, экологическом, информационном экстремизме [8, с. 38].

Произошло закрепление в уголовном праве понятия экстремистской деятельности (экстремизма), ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности, разработана стратегия противодействия терроризму и экстремизму, обладающая полным набором правовых норм, способствующих осуществлению эффективной борьбы с этим явлением [7, с. 220].

В то же время, А.И. Цыганюк не отрицает появления признаков экстремизма во времена крещения Руси. Именно с этого периода А.М. Сайгафаров выстраивает свою классификацию периодов, которую мы условно разделили на десять этапов [9, с. 22-24].

*1-й этап* – времена Киевской Руси (IX-X вв.). Основной причиной экстремизма было неприятие язычниками новой религии – христианства, что проявлялось в бунтах, вооруженных выступлениях и убийствах чиновников. Это время было периодом первых проявлений религиозного экстремизма в России.

*2-й этап* – период татаро-монгольского ига (XIII-XV вв.) ознаменовался как проявление политического экстремизма – восстания и выступления против татаро-монгольской власти.

*3-й этап* – период образования Московской Руси, время Смуты (XVI-XVII вв.). В данный период экстремизм также можно охарактеризовать как политический, когда бояре выражали свое недовольство формированием самодержавного централизованного государства в форме восстаний.

*4-й этап* – начало реформ патриарха Никона, что привело к расколу Русской церкви (XVII-XVIII вв.), характеризуется проявлением религиозного экстремизма. В дальнейшем своем развитии экстремизм проявлялся в политической и религиозной формах.

*5-й этап* ознаменовался появлением нового вида экстремизма – государственный экстремизм против революционного течения (XIX – начало XX вв.). Формируются специальные государственные органы (подразделения), направленные на борьбу с революционными проявлениями.

Последующее развитие экстремизма мы разделили на этапы, несмотря на то, что А.М. Сайгафаров отмечает отсутствие вплоть до середины XX века временных промежутков между зарождением новых форм экстремизма. Тем не менее, когда на малом промежутке времени, исходя из стремительно развивающихся исторических событий, появляется нечто новое в исследуемом явлении, полагаем, оно должно быть выделено в самостоятельную группу, что позволит в дальнейшем более детально изучить индивидуальные особенности и характеристики данного противоправного явления.

Итак, *6-й этап* – зарождение после Октябрьской революции (1917 год) нового вида экстремизма – контрреволюционного, апогеем которого стали «белый» и «красный» терроры.

*7-й этап* – «сталинские» репрессии (30-е г. XX в.) породили иную форму экстремизма – партийно-государственный экстремизм, преследующий, по мнению О.Г. Бахтиярова, цель – стабилизацию и сохранение системы командно-государственного социализма и политической диктатуры ее лидера [9, с. 24].

*8-й этап* – Вторая мировая война (1939-1945 гг.), ознаменовавшаяся проявлением религиозного экстремизма на фоне урегулирования политических вопросов.

*9-й этап* – кризис социалистической системы (конец XX в.), начавшийся с экстремизма «холодной войны», повлекший за собой, на фоне противоречий между капиталистической и социалистической моделями управления государствами, целый набор форм современного экстремизма.

*10-й этап* – современный этап развития экстремизма, характеризующийся его сложностью и многообразием, где наряду с религиозно-средневековыми формами сосуществуют и ультрасовременные.

Примечательно, но А.В. Петрянин связывал зарождение экстремизма в России с моментом появления государственности и разделением общества на классы [10, с. 85]. При этом А.А. Горский отмечал, что дат начала образования российского государства

может быть несколько, но самое раннее упоминание об образовании под именем «Русь» встречается в 839 году [11, с. 16]. Подобное видение совпадает с мнением А.М. Сайгафарова, признающего начало первого этапа развития экстремизма на Руси в IX веке.

В свою очередь, А.В. Петрянин и В.И. Погорельцев привели следующую условную градацию этапов развития экстремизма, исходя из правового закрепления форм и методов борьбы с ним [3, с. 178-184].

*1-й этап* – ознаменован смертью киевского князя Владимира Святославовича (1113 г.) и началом междоусобной войны между остальными князьями с целью захвата власти.

*2-й этап* – появление на законодательном уровне норм, направленных на противодействие так называемой экстремистской деятельности. Ярким примером является Псковская судная грамота (1397-1467 гг.), согласно которой преступления, посягающие на государственную власть и создающие угрозу жизнедеятельности государства, являлись одними из самых тяжких.

*3-й этап* – расширение круга деяний, признанных уголовно наказуемыми. Этому способствовало принятие в 1497 году Судебника, являвшегося основным источником борьбы с различными антигосударственными проявлениями, которые подрывали становление нового политического образования. Краткий анализ положений Судебника, устанавливающих ответственность за преступления экстремистской направленности, наиболее детально изложен в работах В.И. Погорельцева и А.В. Петрянина [12, с. 180].

*4-й этап* – принятие в 1550 году Судебника Царя и Великого Князя всея Руси Ивана Васильевича, послужившего ответной мерой на классовое противостояние и усилившего уголовную ответственность за преступления, содержащие в себе признаки экстремизма. Например, п. 61 Судебника предусматривал суровое наказание за убийство государственного служащего: «государьскому убойце, коромольнику... живота не дати, казнити смертною казною» [12, с. 86-87].

*5-й этап* – действие Соборного уложения 1649 года, являющегося первым актом, систематизирующим нормы, регулирующие отдельные стороны общественных отношений, где безопасности государства отводилось почетное второе место. В этой связи представляется интересным проведенное А.В. Петряниным исследование ответственности за преступления экстремистской направленности, закрепленной в Уложении [10, с. 88-89].

*6-й этап* – XVIII век ознаменовался ужесточением ответственности за проявление экстремизма, а именно за преступления, посягающие на государственные интересы, которые являлись приоритетным объектом уголовно-правовой охраны. Помимо этого, ответственность наступала не только за оконченное преступление, но и за приготовление к нему. Также появляется новый вид дополнительного наказания за данные преступления – конфискация имущества, которое шло в пользу государства.

*7-й этап* – XIX век представляет собой массовость проявления экстремизма, исходя из чего большинство ученых, как мы обозначали ранее, полагают именно этот период временем зарождения экстремизма в России. По мнению С.Л. Рогова, в указанный период перечень организационно-правовых мер, направленных на охрану государственного порядка, был невелик [13, с. 254]. Административными мерами предупреждения преступлений экстремистской направленности служили административная высылка, негласный надзор и полицейский надзор, регламентация последнего получила свое закрепление в Правилах о полицейском надзоре (1867 г.) [13, с. 256]. Обязанность губернаторов и местной полиции по предупреждению и пресечению рассматриваемых противоправных деяний отразилась в Своде уставов о предупреждении и пресечении преступлений (1890).

Интересным с точки зрения законодательного закрепления борьбы с экстремизмом является период становления советского государства (1917-1918 гг.). Положение об ответственности за преступления экстремистской направленности находят свое законное отражение в ряде декретов подсудности революционных трибуналов [12, с.

83]. Помимо этого, Совет народных комиссаров в своих обращениях выступал с призывом к борьбе с различного рода проявлениями экстремизма. Например, обращение Совета народных комиссаров от 11 ноября 1917 г. «О борьбе с буржуазией и ее агентами, саботирующими дело продовольствия армии и препятствующими заключению мира»; от 30 ноября 1917 г. «О подавлении контрреволюционного восстания буржуазии, руководимого кадетской партией». В 1918 году вышло постановление ВЦИК [Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета] «О признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти», где контрреволюционное преступление допустимо рассматривать как аналогию понятия «преступление экстремистской направленности». В указанный год было принято постановление Совета народных комиссаров «О красном терроре», регламентирующее меры по борьбе с экстремистами [12, с. 85].

В последующем были приняты нормативные документы, направленные на борьбу с экстремизмом и усиливающие ответственность за преступления экстремистской направленности. Тем не менее наиболее значимой является попытка дать определение на законодательном уровне уже в период формирования новейшей истории Российской Федерации исследуемого нами явления. Так, согласно ст. 1 Закона СССР от 2 апреля 1990 г. № 1403-1 деятельность любых объединений граждан, в том числе политических партий, общественных организаций и массовых движений, направленная на возбуждение национальной или расовой вражды, розни или пренебрежения, применение насилия на национальной, расовой, религиозной основе, а также их деятельность, непосредственно направленная на насильственное нарушение закрепленного Конституцией СССР единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов, является противозаконной и подлежит запрету [14]. При этом законодатель не определяет данное явление как «экстремизм», характеризуя его лишь как противозаконное.

В Указе Президента от 23 марта 1995 г. № 310 при упоминании об «антиконституционной деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений», «политического экстремизма» не приводятся определения указанных терминов. Тем не менее данный нормативный акт содержит признаки, характеризующие экстремистскую деятельность [15]:

- разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;
- распространение идей фашизма, антиконституционной деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;
- создание незаконных вооруженных и военизированных формирований.

Отметим, что, не имея нормативного закрепления, термин «экстремизм» получил широкое распространение в русском языке в начале XX века. Первое его применение было зафиксировано в 1917 году. Именно с этой даты начинается период интенсивного его использования. Периодизацию применения термина «экстремизм» в российском обществе до его нормативного воплощения предложил в своем научном труде Ю.В. Антюхов [16, с. 11-16].

Как бы то ни было, именно в 2002 году Федеральным законом № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» было дано понятие экстремизм. Подобное можно считать следующим этапом в новейшей истории России по формированию и развитию нормативной базы, отвечающей современным реалиям в процессе борьбы с экстремизмом, облачающимся в новые формы.

Обобщая вышесказанное, предложим свою периодизацию развития экстремизма в России, не столь детальную, как ее представляют некоторые авторы, и не столь укрупненную, собирающую несколько значимых исторических периодов в одну группу. Итак, полагаем, для дальнейшего изучения рассматриваемого нами явления наиболее целесообразно будет придерживаться следующей периодизации истории российского государства:

Образование древнерусского государства (IX-XIII в.).

Удельный период (XIII-XV в.).

Объединения русских княжеств (XV-XVII в.).

Российская империя (XVII - начало XX в.).

Советское государство (начало XX - конец XX в.).

Российская Федерация – новейшая история (конец XX – начало XXI в.)

Таким образом, как бы мы ни рассматривали историю развития экстремизма в России, можно с уверенностью сказать, что данное негативное явление появилось еще в догосударственный период, когда «один сосед возжелал зла другому». Изучая интересующий нас период (конец IX в. – время становления Киевской Руси), полагаем, что каждый из ученых, исследующих историю возникновения и развития экстремизма в России на основе периодизации российских историков – В. Татищева, Н. Карамзина, С. Соловьева, В. Ключевского, М. Покровского, Л. Гумилева – либо предлагающих свою периодизацию, придет к выводу о проявлении данного негативного явления на протяжении всей истории развития российского государства. Как справедливо отметил Владимир Владимирович Путин на саммите ОДКБ в мае 2022 года: «Экстремисты есть везде, так или иначе они вылезают из подполья и проявляют себя» [17].

Следовательно, какую бы дату зарождения явления «экстремизм» на территории России мы бы ни признали официальной, главное на сегодняшний день – помнить свою историю, а ее «страшные» уроки передавать подрастающему поколению с целью недопущения разрастания данного пагубного явления на территории Российской Федерации, дабы исключить повторение и поощрение ситуации, складывающейся на сегодняшний день в некоторых государствах.

1. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 28.02.2014 № ПР-2753 // URL: <https://legalacts.ru/doc/strategija-protivodeistvija-ekstremizmu-v-rossiiskoi-federatsii-do/> (дата обращения: 28.01.2023).

2. Беженцев А.А., Лебедев В.Р. Экстремизм и экстремистская деятельность: терминологические дискуссии // Вестник Московского ун-та МВД России. 2022. № 5.

3. Погорельцев В.И. Зарождение и развитие экстремизма в мире и в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 3-2 (42).

4. Петрянин А.В. Двадцать лет уголовно-правового противодействия экстремизму (экстремистской деятельности): уроки истории, современное состояние и возможные перспективы // Уголовно-исполнительное право. 2022. № 3.

5. Джумаева Р.Х. Экстремизм в России: причины возникновения и распространения // Теория и практика общественного развития. 2014. № 14.

6. Телегин Г.И. Основные этапы формирования экстремизма как противоправного деяния в России // Юридический мир. 2003. № 1.

7. Цыганюк А.И. Исторические предпосылки становления экстремизма в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 3-2 (42).

8. Ямалитдинов А.А. Экстремизм: его разновидности и формы // Вестник Уфимского юрид. ин-та МВД России. 2016. № 4 (74).

9. Сайгафаров А.М. Периодизация экстремизма в России с IX века до сегодняшнего дня: историко-педагогический аспект // Казанский педагогический журнал. 2015. № 5-1.

10. Петрянин А.В. Становление уголовной ответственности и регламентация наказания за преступления экстремистской направленности в России // Пенитенциарная наука. 2011. № 16.

11. Горский А.А. Зарождение русской государственности: ключевые проблемы // Вестник Моск. ун-та. Сер. 12. Политические науки. 2012. № 6.

12. Петрянин А.В. Особенности уголовной ответственности и наказания за преступления экстремистской направленности в период становления советского государства // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 17.

13. Рогов С.Л. Меры предупреждения распространения экстремистских идей и терроризма в России в XIX веке – до 1917 года // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 1.

14. Об усилении ответственности за посягательства на национальное равноправие граждан и насильственное нарушение единства территории Союза ССР [Электронный ресурс]: закон СССР от 2 апреля 1990 г. № 1403-1 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/902002992> (дата обращения: 02.02.2023).

15. О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 23.03.1995 № 310 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7670> (дата обращения: 02.02.2023).

16. Антюхов Ю.В. История значения понятия экстремизма в России до легализации термина в отечественном законодательстве (историческая ретроспекция) // Ученые записки Орловского государственного университета. 2015. № 6 (69).

17. Стенограмма выступления Владимира Путина на саммите ОДКБ от 16 мая 2022 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://prezident.org/tekst/stenogramma-vystuplenija-vladimira-putina-na-sammite-odkb-16-05-2022.html> (дата обращения: 11.02.2023).

Информация об авторах:	About the authors:
<b>О.И. Кашкин,</b> заместитель начальника кафедры противодействия терроризму и экстремизму Международного межведомственного центра подготовки и переподготовки специалистов по борьбе с терроризмом и экстремизмом	<b>O.I. Kashkin,</b> Deputy Head of the Department of counter- terrorism and extremism International inter-Agency training and retraining center experts in the fight against terrorism and the extremism
<b>Е.В. Кашкина,</b> ведущий научный сотрудник, кандидат юридических наук, доцент	<b>E.V. Kashkina,</b> Leading Researcher, PhD, Associate Professor
Статья поступила в редакцию 22.02.2023	