

СУЛТАНОВ КАМИЛЬ АРИФОВИЧ

Государственный университет управления (Москва, Россия)

АДМИРАЛОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России¹,

Государственный университет управления² (Москва, Россия)

irina_adm@mail.ru

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПАРКОВКИ ПО ЗАКОНАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье освещаются вопросы административной ответственности за нарушение правил парковки согласно законодательству субъектов Российской Федерации, рассматривается законодательная база данной сферы, а также конкретные меры административной ответственности, применяемые по отношению к правонарушителям. Анализируется федеральное и региональное законодательство об административных правонарушениях. Предлагаются рекомендации реализации законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ключевые слова и словосочетания: административная ответственность, правила дорожного движения, законодательство субъектов Российской Федерации, местные законы, административный штраф

Для цитирования: Султанов К.А., Адмиралова И.А. Об административной ответственности за нарушение правил парковки по законам субъектов Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 73-77; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-73-77.

SULTANOV KAMIL A.

State University of Management (Moscow, Russia)

ADMIRALOVA IRINA A.

Advanced Training Institute of the MIA of Russia¹, State University of Management²
(Moscow, Russia)

ON ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF PARKING RULES UNDER THE LAWS OF CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article covers issues of administrative liability for violation of parking rules in accordance with the legislation of the constituent entities of the Russian Federation, examines the legislative framework in this area, as well as specific measures of administrative liability applied to offenders. Federal and regional legislation on administrative offenses is analyzed. Recommendations are offered for the implementation of the legislation of the constituent entities of the Russian Federation on administrative offenses.

Key words and word combinations: administrative responsibility, traffic rules, legislation of the constituent entities of the Russian Federation, local laws, administrative fine

For citation: Sultanov K.A., Admiralova I.A. On administrative liability for violation of parking rules according to the laws of the constituent entities of the Russian Federation // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – No. 3(67). – P. 73-77; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-73-77.

Населенные пункты представляют собой живые системы, главными характерными чертами которых являются: постоянное развитие, изменение, появление новых районов и ревитализация старых. С течением времени городская среда разрастается, незаселенные территории попадают под проекты по комплексной застройке, благодаря чему населенные пункты становятся все больше и вместительнее. При этом микрорайоны зачастую тесно контактируют с новостройками и постройками развлекательного характера. Все это провоцирует необходимость в пропорциональном увеличении количества транспортных мест в стране. Увеличенный уровень автоматизации влечет за собой более высокую потребность в парковочных местах, а также создании более строгих мер по регулированию парковки.

Зачастую новые микрорайоны, появляющиеся в городах, не обеспечивают всем жителям достаточное количество машиномест. В результате этого нередко возникают ситуации, когда автомобили паркуют на тротуарах, газонах, проезжей части, создавая тем самым аварийные условия и затрудняя проезд другим авто.

В данной статье рассмотрим особенности административной ответственности за нарушение правил парковки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Актуальность темы обусловлена тем, что с каждым годом уровень автомобилизации в стране растёт. По данным «АВТОСТАТ», на тысячу жителей приходится в среднем 315 автомобилей (по состоянию на 1 января 2023 г.) [5].

Основной целью исследования является изучение видов административной ответственности, применяемой по отношению к нарушителям правил парковки в Российской Федерации.

Прежде всего рассмотрим требования к парковке транспортного средства:

1. Существует список разрешенных мест, где можно легально парковаться на длительное время, даже на годы, не опасаясь штрафов. Ниже перечислены места, где лицо имеет право на стоянку автомобиля или прицепа:

- на обочине – вне полосы движения и по направлению движения. Вид на край проезжей части (без тротуара), пространство за разметкой. Остановка на проезжей части разрешена только при наличии на ней знака «Стоп»;

- на правом краю проезжей части на дорогах общего пользования при отсутствии обочины и ширине дороги не менее 3 м. На этой стороне дороги разрешается парковать мотоциклы (включая мопеды и другие двухколесные транспортные средства), если там достаточно места для других участников движения;

- за пределами густонаселенных районов можно парковаться слева и справа от дороги, но не перед перекрестками. В городах это возможно только на улицах с односторонним движением, а парковаться ближе чем на 3 м от разделительной линии боковой разметки запрещено;

- при длительных перерывах в менее густонаселенных районах рекомендуется останавливаться на главной дороге или в специально отведенном месте – это наиболее безопасный способ. Кодекс дорожного движения предписывает останавливаться и парковаться в правильно обозначенных и оборудованных местах отдыха.

2. Наиболее распространенное положение – параллельно дороге. Однако есть несколько других допустимых положений. В зависимости от линии разметки и соответствующих дорожных знаков можно также парковаться перпендикулярно или по диагонали. Следует обратить внимание на наличие знаков, используемых в правилах дорожного движения для данного участка дороги:

- в какой период времени действует конкретный знак;
- определить дни недели, по которым стоянка в данном парковочном месте позволяется;

- парковочное место может быть актуально только для конкретных транспортных средств;

- в какое положение необходимо привести транспортное средство относительно края обочины или тротуара, чтобы соблюсти требования к парковке.

В зимний период (с ноября по апрель) могут устанавливаться дополнительные знаки, запрещающие стоянку там, где ранее стоянка была разрешена. Если автомобиль был припаркован до установки знака, не перемещался, и это можно доказать, то штраф не взимается.

Правила парковки распространяются не только на бесплатные общественные места, но и на платные парковки. В последнем случае парковочные места должны быть дополнительно обозначены специальными знаками.

Право на назначение штрафа за нарушение правил парковки отведено ГИБДД, в Москве же этой задачей занимаются сразу несколько инстанций:

- Московская административная дорожная инспекция (МАДИ) – занимается назначением административной ответственности за нарушение требований, определяемых дорожными знаками, а также за неверные стоянки и остановки транспортных средств;

- ГКУ «Администратор московского парковочного пространства» (АМПП) определяет административную ответственность за неоплаченные места в платных парковочных зонах;

- ГИБДД берет на себя право на назначение административной ответственности за остальные правонарушения.

На сегодняшний день Государственная Дума Российской Федерации занимается рассмотрением законопроекта о передаче г. Москве полномочий по назначению административной ответственности за нарушение требований парковки, зафиксированных камерой фотовидеофиксации. Проект находится на рассмотрении. Если он будет принят, то в дальнейшем законопроект распространят и на другие регионы, чтобы ускорить процесс рассмотрения таких нарушений и назначения за них административных мер ответственности.

В г. Москве предусмотрены конкретные требования к парковке в отношении парковки транспортного средства на газоне (ст. 8.25 КоАП г. Москвы). Зачастую это касается не только поверхности, покрытой газоном, но также других покрытий:

- нельзя оставлять транспортное средство, заезжая на бордюрный камень;
- парковка запрещена на газоне, а также на других зеленых насаждениях;
- запрещено оставлять транспортное средство на земле вблизи кустарников и деревьев;
- нарушением правил признается, когда всего одно колесо заезжает на запрещенную для парковки поверхность.

Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (с изм. и доп.) предусматривает для владельцев транспортных средств, припарковавших свое транспортное средство на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, штраф в размере 5 тыс. руб. При этом для должностных лиц это значение поднимается до 30 тыс. руб., а для юридических лиц – 300 тыс. руб.

Далее рассмотрим законодательные акты субъектов, определяющие конкретные требования к парковке транспортного средства в рамках субъекта.

В г. Санкт-Петербурге особые требования касаются платных парковок. Плата за парковку взимается с владельца транспортного средства ежедневно с 08:00 до 20:00. За пределами данного периода времени парковка бесплатна. Исключения не предусмотрены, платная парковка также распространяется на выходные и праздничные дни. Оплата за парковку в г. Санкт-Петербурге принимается в первые 15 минут, продлить можно в течение 10 минут.

При этом жильцы домов вблизи платной парковки имеют право на льготное разрешение парковаться на платных местах. Однако данное право облагается ограничением – на одну квартиру допускается только одно льготное разрешение.

За парковку в близлежащей к платной парковке зоне не платят участники ВОВ, многодетные родители и собственники электромобилей. Однако для этого необходимо получить специальное разрешение. Гражданину необходимо обратиться на сайт администрации города или на официальный сайт парковок г. Санкт-Петербурга.

В г. Твери действует постановление от 1 апреля 2015 г. № 439 «О создании и использовании парковок (парковочных мест) на платной основе на автомобильных дорогах местного значения г. Твери», которое полностью регулирует платные парковки

в городе. В соответствии с постановлением час платной парковки стоит 30 руб. Также предусмотрены абонементы на использование платной парковки. Стоимость такого абонемента – 1 800 руб. в месяц. При этом можно приобрести абонемент сразу на три месяца, полгода или год со скидками (4 500, 9 000 и 18 000 соответственно). Для резидентов стоимость таких абонементов в разы меньше: 250 руб. за месяц, 500 – за три месяца, 1 000 – за полгода и 2 000 – за год.

Платная парковка в г. Твери, согласно постановлению, действует с 8 утра до 8 вечера. За пределами этого периода парковка на платных местах предоставляется бесплатно.

Также особый порядок создания и использования парковок предусмотрен и в других городах. К примеру, во Владивостоке этот аспект регулируется постановлением от 10 марта 2022 г. № 437 «Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа». Данный документ регулирует создание парковок, их использование, порядок обращения за льготным правом на использование платного парковочного места, а также алгоритм аннулирования данного права, его изменения и введения новых требований.

Важно отметить, что к категории транспортных средств не относятся велосипеды. При этом электросамокаты и электроскутеры приравниваются к велосипедам, что также делает их нетранспортным средством. Однако к электросамокатам предъявляются требования к парковке. Парковку допускается осуществлять только на специально оборудованных для этого стоянках, а также сопутствующих к ним территориях.

Рассмотрим меры административного воздействия, направленные на нарушителей правил стоянки или остановки транспортного средства:

- нарушение основных требований к правилам парковки влечет за собой предупреждение и штраф в размере до 500 руб.;

- нарушение правил парковки на местах для инвалидов влечет за собой более серьезные административные меры – наложение на водителя штрафа до 5 000 руб.;

- парковка транспортного средства на пешеходном переходе, а также ближе пяти метров от него (за исключением случаев, в соответствии с которыми законодательством допускается такая остановка) предусматривает наложение штрафа в размере 1 000 руб.;

- стоянка или остановка на месте стоянки обычного транспортного средства или легкового такси на расстоянии более 15 м (не включает в себя остановку для высадки пассажира) также предусматривает штраф в размере 1 000 руб.;

- парковка транспортного средства на трамвайных путях, а также вне первого ряда от края проезжей части – штраф 1 500 руб.;

- парковка, препятствующая проезду транспортных средств, а также остановка в тоннелях наказывается штрафом 2 000 руб. [4].

Важно отметить, что в 2023 году автомобилисты смогут оплатить половину штрафа только в том случае, если деньги будут перечислены в течение 20 дней после получения уведомления. Хотя эта возможность прямо указана в штрафе, во многих случаях она не применима (например, при повторном нарушении, парковке на траве, неуплате парковки и т.д.).

Уменьшение не распространяется на последующие дни оплаты. Если водитель не согласен с законностью штрафа или размером ответственности, он может обжаловать его в вышестоящей инстанции в течение 7 дней.

При парковке следует учитывать, что знаки парковки иногда привязаны к определенному времени или дням недели. Нарушение этих правил может повлечь за собой штраф, даже если в момент остановки водитель соблюдал правила дорожного движения [7].

Если уполномоченное лицо буксирует автомобиль из «неположенного» места, то взимается дополнительная плата в размере от 3 200 руб. до 49 200 руб. (в зависимости от мощности и габаритов автомобиля).

Согласно ст. 12.1 Правил дорожного движения автомобили можно парковать по правую сторону дороги. В случае, если на дороге отсутствует бордюр, возможна парковка транспортного средства на краю проезжей части. Также возможна парковка на тротуаре при наличии соответствующих знаков [8, с. 394-398].

При этом очень важно перед парковкой проследить, чтобы на парковочном месте были предусмотрены специальные зоны, подразумевающие остановку или парковку. Крайне важно, чтобы отсутствовали знаки и другие признаки, запрещающие стоянку или парковку.

Законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрены конкретные требования к парковке транспортных средств. Предусмотрены и конкретные меры административной ответственности за нарушение описанных требований. Важно отметить, что законодательство в отношении парковки транспортных средств едино на всей территории Российской Федерации, однако может различаться в некоторых субъектах. К примеру, в Москве инстанцией, уполномоченной выписывать штрафы за нарушение правил парковки, является не только ГИБДД, но также парковочные службы.

Меры административной ответственности могут включать в себя штрафы, при оперативной оплате которых оштрафованный может получить скидку в 50%.

Подводя итоги статьи, отметим, что административные меры по нарушению требований к парковке совершенствуются с развитием автомобильного промышленного комплекса и появлением новых транспортных средств.

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023).

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023).

3. Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ (ред. от 28.04.2023).

4. Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ (последняя редакция)

5. О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023).

6. В России на каждую 1 000 человек приходится в среднем 315 автомобилей [Электронный ресурс] // АВТОСТАТ // URL: <https://m.autostat.ru/tags/628/#:~:text=8F>. (дата обращения: 21.09.2023).

7. Стандзень Л.В., Лебедева Е.А. К вопросу о реализации административной ответственности // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 6 (58).

8. Султанов К.А. Социально-экономическое основание передаваемых полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством Российской Федерации // Сб. науч. тр. VI междунар. науч.-практ. конф. «Кореневские чтения»; сост. Г.Н. Василенко. – М., 2022.

Информация об авторах:

К.А. Султанов, доцент кафедры публичного права и правового обеспечения управления, кандидат экономических наук, доцент

И.А. Адмиралова, профессор кафедры подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции центра

About the authors:

K.A. Sultanov, Associate Professor of the Department of Public Law and Legal Support of Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

I.A. Admiralova, professor of chair of migration service staff training of the police

подготовки сотрудников полиции для training center for public order protection¹,
подразделений по охране общественного professor of the department of private law
*порядка*¹, of the state university of management²,
*профессор кафедры частного права*², doctor of law, associate professor
доктор юридических наук, доцент

Статья поступила в редакцию 18.09.2023