

ГРИГОРЬЕВ ВИКТОР НИКОЛАЕВИЧ

Научно-исследовательский институт

Федеральной службы исполнения наказаний России¹

(Москва, Россия),

Ульяновский государственный университет² (Ульяновск, Россия)

grigorev.viktor@gmail.com

AuthorID: 689978;

<https://orcid.org/0000-0002-4393-7851>;

Researcher ID (WoS): V-7315-2017; Author ID (Scopus): 57202013890

ТАРАСОВ МАКСИМ ЮРЬЕВИЧ

Академия Государственной противопожарной службы МЧС России¹,

Академия гражданской защиты МЧС России²

(Москва, Россия)

m.tarasov@agz.50.mchs.gov.ru

AuthorID: 1062015

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ПРАВОВЫХ НОРМ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ФСИН РОССИИ (на примере Волгоградской области)

Аннотация. В статье на основе изучения ведомственных материалов на примере Волгоградской области приводятся некоторые результаты обеспечения пожарной безопасности в исправительных учреждениях. Делается вывод о том, что проведенный анализ состояния законности и практики надзора свидетельствует о многочисленных системных нарушениях законодательства в сфере пожарной безопасности, допускаемых должностными лицами УИС. Предлагаются конкретные меры и рекомендации по исправлению сложившейся негативной ситуации, которые, по мнению авторов, безусловно, принесут свои положительные плоды. **Ключевые слова и словосочетания:** обеспечение пожарной безопасности, нормативно-правовая база обеспечения пожарной безопасности, исправительные учреждения, характерные нарушения правил противопожарного режима

Для цитирования: Григорьев В.Н., Тарасов М.Ю. К вопросу о применении правовых норм при обеспечении пожарной безопасности на объектах ФСИН России (на примере Волгоградской области) // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 180-186; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-180-186.



GRIGORYEV VICTOR N.

Research Institute of the Federal Penitentiary Service¹ (Moscow, Russia);
Ulyanovsk State University² (Ulyanovsk, Russia)

TARASOV MAXIM Yu.

Academy of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia¹;
Academy of Civil Defense of the Ministry of Emergency Situations of Russia²
(Moscow, Russia)

**ON THE ISSUE OF THE APPLICATION OF LEGAL NORMS IN
ENSURING FIRE SAFETY AT THE FACILITIES
OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA
(on the example of the Volgograd region)**

Annotation. Based on the study of departmental materials using the example of the Volgograd region, the article provides some results of ensuring fire safety in correctional institutions. It is concluded that the analysis of the state of legality and supervision practice indicates numerous systemic violations of legislation in the field of fire safety committed by officials of the penal system. Specific measures and recommendations are proposed to correct the current negative situation, which, according to the authors, will certainly bring positive results.

Key words and word combinations: ensuring fire safety, regulatory framework for ensuring fire safety, correctional institutions, typical violations of fire regulations

For citation: Grigoryev V.N., Tarasov M.Yu. On the issue of the application of legal norms in ensuring fire safety at the facilities of the Federal Penitentiary Service of Russia (on the example of the Volgograd region) // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 3 (67). – P. 180-186; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-180-186.

В Российской Федерации на регулярной основе обобщаются сведения о соблюдении положений Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [1] в учреждениях уголовно-исполнительной системы ФСИН России. Анализ поступающих из субъектов Российской Федерации материалов по фактам пожаров свидетельствует, что практически во всех учреждениях УИС систематически выявляются нарушения норм названного закона, а также других нормативных правовых актов, определяющих правила противопожарного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В данной статье на основе изучения ведомственных материалов приводятся некоторые результаты обеспечения пожарной безопасности в исправительных учреждениях Волгоградской области.

Нормативно-правовая база обеспечения пожарной безопасности в исправительных учреждениях. В сфере обеспечения пожарной безопасности в

исправительных учреждениях действуют нормы как федеральных законов, так и подзаконных нормативных правовых актов.

В числе первых, прежде всего:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О пожарной безопасности» [1];

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [2];

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-I (ред. от 04.08.2023) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [3];

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [4];

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 24.06.2023) [5].

К числу подзаконных нормативных правовых актов, нормы которых действуют в сфере обеспечения пожарной безопасности в исправительных учреждениях, в частности, относятся:

Правила противопожарного режима в Российской Федерации: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (ред. от 30.03.2023) [6];

СП 3.13130.2009 г. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности: утв. приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173 [7];

приказ МЧС РФ от 18.06.2003 № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)» [8];

приказ МЧС от 24.04.2013 № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (с изм. и доп.) // СПС Гарант [9].

Работа по обеспечению пожарной безопасности в исправительных учреждениях. За 6 месяцев 2023 г. подразделениями ВПО УФСИН России по Волгоградской области [10] проведено 33 проверки противопожарного состояния всех учреждений УФСИН России по Волгоградской области. За аналогичный период прошлого года (АППГ) – примерно столько же (39). Отключено 805 (АППГ – 613) пожароопасных участков электросетей, изъято 1 368 (АППГ – 1 222) электронагревательных приборов кустарного производства, привлечено 385 (АППГ – 321) осужденных и 1 (АППГ-2) человек из числа сотрудников и работников учреждений к дисциплинарной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности, предложено к выполнению сотрудниками ВПО 1 306 (АППГ – 1 268) мероприятий, из них выполнено в установленные сроки 1 168 (АППГ – 1070) [11].

В текущем 2023 году проведено 1 612 (АППГ – 1479) бесед (инструктажей, прочитано лекций) с сотрудниками (работниками) и осужденными на противопожарную тематику с общим охватом 35 012 (АППГ – 30 210) человек. Также в учреждениях области проведено 472 (АППГ – 427) пожарно-тактических занятия, из них 2 (АППГ – 0) – совместно с подразделениями ГПС ГУ МЧС России по Волгоградской области.

На территории учреждений УФСИН России по Волгоградской области в первом полугодии 2023 года пожаров не допущено, также как и в аналогичном периоде прошлого года [11].

Нарушения требований пожарной безопасности в исправительных учреждениях. Исправительными учреждениями региона допускаются различные нарушения требований пожарной безопасности, закрепленных в нормах Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и принятых в целях его исполнения иных нормативных правовых актов [11].

Так, ИК-26 вопреки ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 14 норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03), утвержденных приказом МЧС России от 18.06.2003 № 315, помещения здания атлетического комплекса и дежурной части не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией.

Указанной сигнализацией не оборудованы помещения кладовой, для глажки и бытовой комнаты здания банно-прачечного комбината участка колонии-поселения, бытовые помещения здания кинологического городка, здание спортивного зала ЛИУ-23 [12], помещения швейного цеха и цеха по обработке древесины ЛИУ-15 [13], помещения подсобного хозяйства, автомастерской, цех по очистке лука, цех деревообработки, ремонтно-механический цех, помещение гардероба общежития отряда со строгими условиями отбывания наказания, здание

пожарной части на режимной территории, здание диспетчерской, расположенной на территории гаражных боксов, штрафной изолятор участка колонии-поселения, помещение столовой для сотрудников в административном корпусе, помещение пекарни в столовой для осужденных, комната приема пищи, спальное помещение № 1 и сушильная общежития отряда

№ 6, гардеробная, комната хранения личных вещей общежития отряда № 2, помещение сушильной общежития отряда № 4, помещение мастерской по ремонту одежды, расположенное в банно-прачечном комбинате, здание часовни, помещения филиала «Медицинская часть № 3» в ИК-12 [14], 1-й этаж пожарной части на режимной территории КП-3 [15], 1-й этаж столовой для личного состава, гараж пожарной части, консервный и ремонтно-инструментальный цеха КП-3, помещения мельничного участка № 1 ИК-25 [16].

В нарушение п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – ППР), в ИК-26 [17] не организованы работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности.

Вопреки ч. 2 ст. 54 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности ширина эвакуационного выхода из здания общежития отряда № 4 ИК-26 не соответствует минимальной норме.

В ЛИУ-15 в нарушение п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и п. 48 ППР не организовано проведение проверок в части водоотдачи внутреннего и наружного противопожарного водопровода не реже 2 раз в год (весной и осенью).

Также при проверке ЛИУ-15 установлено, что вопреки требованиям п. 12 ППР не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с гл. 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок,

помещений производственного и складского назначения на входных дверях помещений с наружной стороны.

Администрацией КП-27 [18] в нарушение п. 17 ППР не проведены испытания наружных пожарных лестниц, размещенных на здании штаба по ул. Промышленная, 24 и здании участка РСДМ по ул. Промышленная, 10.

Нарушения указанной нормы выявлены также по результатам проверки ЛИУ-15.

В ИК-12 в нарушение п. 5.5 ГОСТ Р 53254-2009 конструкции наружных металлических лестниц, ведущих от эвакуационных выходов 2-го этажа общежития отряда со строгими условиями отбывания наказания и общежития отряда отпускников, не окрашены, не огрунтованы, имеют следы коррозии.

Вопреки требованиям ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и п. 7.5 и 7.7 Свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденных приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288, выходы на чердак из общежития отрядов № 14, 15 и 16 и административного здания штаба ИК-12 не оборудованы противопожарными люками.

Без учета требования пп. «б» п. 35 ППР в комнате воспитательной работы общежития отряда № 5 ИК-5 [19] на момент проверки использовались розетка и электрические провода с повреждениями.

Аналогичные нарушения установлены по результатам проверки ИК-24 [20].

Не обработано огнезащитным составом чердачное помещение здания для проведения длительных свиданий с осужденными в КП-27 (п. 13 ППР).

В ЛИУ-23 в нарушение п. 13 ППР отсутствует документация о состоянии огнезащиты деревянных конструкций кровли здания швейного цеха в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ.

Аналогичные нарушения установлены по итогам проверки ИК-9 [21], ИК-12, ИК-19 [22].

Вопреки требованиям п. 23 ППР в помещениях швейного цеха, расположенного в промышленной зоне ИК-12, отсутствуют знаки пожарной безопасности на путях эвакуации.

Подобное нарушение установлено при проверке ИК-25.

На момент проводимой в ИК-12 проверки двери эвакуационных выходов из обеденного зала столовой ИК-12 были закрыты на замок, отсутствовала возможность открытия без ключа, чем нарушены требования п. 26 ППР.

При проверке КП-27 установлено, что в нарушение п. 54 ППР автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в столовой и карантине отряда № 1 находится в нерабочем состоянии, в помещениях общежитий отрядов № 1 и 3 неисправна речевая система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

Аналогичные нарушения установлены в ИК-12 [11].

В ИК-24 и КП-27 вопреки требованиям п. 16 ППР под лестничными маршами общежитий отрядов хранились сгораемые предметы и материалы.

В нарушение п. 25 Правил противопожарного режима в ИК-26 отсутствует документация, подтверждающая класс пожарной опасности напольного покрытия на эвакуационных путях в здании школы.

Подобные нарушения выявлены на участке колонии-поселения ИК-19.

По итогам проверки ИК-12 установлено, что направления движения к источникам противопожарного водоснабжения – пожарным резервуарам ПВ № 1, ПВ № 2, ПВ № 3, ПВ № 4 и ПВ № 5 – не обозначены указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до его месторасположения (п. 48 ППР).

Вопреки требованиям п. 54 ППР администрацией КП-27 не заключен контракт (договор) на обслуживание автоматической установки пожарной

сигнализации с организацией, имеющей лицензию.

Аналогичные нарушения установлены по результатам проверки КП-3, ИК-9, ИК-12, ИК-25.

В ИК-9 вопреки п. 24 ППР на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов общежитий отрядов № 1, 2, 3, 7, 8 и 10 отсутствуют приспособления для самозакрывания.

Вопреки п. 35 ППР в ЛИУ-23 при входе в медицинский пункт участка колонии-поселения и палатах второго туберкулезно-легочного отделения филиала «Туберкулезная больница № 2» ФКУЗ МСЧ-34 ФСИН России допускается эксплуатация светильников с колпаками (рассеивателями), не предусмотренными конструкцией.

Аналогичные нарушения установлены в ИК-24, КП-27.

В нарушение требований п. 48 ППР КП-27 не проведена осенняя проверка работоспособности источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода с составлением соответствующих актов. Имеющийся пожарный гидрант в общежитии отряда № 1 находится в нерабочем состоянии.

При проверке ИК-28 [23] установлено, что в нарушение требований п. 35 ППР в здании реабилитационного центра утюг эксплуатировался без подставки.

Администрацией КП-27 в нарушение п. 50 ППР в общежитиях отрядов № 2 пожарные рукава не присоединены к пожарному крану в ПК-2 и ПК-3.

Вопреки требованиям п. 3 ППР у лица, ответственного за пожарную безопасность в КП-27, отсутствует удостоверение пожарно-технического минимума.

В ИК-28, вопреки требованиям п. 5 ППР, планы эвакуации в здании реабилитационного центра и на швейном учебно-производственном участке № 1 и 2 выполнены не в соответствии с ГОСТ Р 12.2.143-2009.

Аналогичные нарушения установлены в ИК-12, ИК-19, ИК-25 [11].

Выводы. Резюмируя изложенное, можно констатировать, что в пенитенциарных учреждениях на территории Волгоградской области налицо

многочисленные системные нарушения законодательства в рассматриваемой отрасли, допускаемые вследствие отсутствия должного контроля со стороны ответственных должностных лиц УИС.

По нашему мнению, необходимо незамедлительно принять комплексные меры по организации системного ведомственного контроля за соблюдением в учреждениях и органах УИС законодательства о пожарной безопасности. Одновременно следует продолжать проводить прокурорские проверки в этой отрасли, принципиально реагируя на выявленные нарушения законности и добиваясь их устранения. При отсутствии положительных сдвигов прокуратуре субъекта надлежит информировать профильное подразделение Генеральной прокуратуры РФ, осуществляющее надзор за соблюдением законов в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, с целью внесения соответствующих актов реагирования руководству Федеральной службы исполнения наказаний. Кроме того, целесообразно обязать территориальный орган ФСИН провести служебные занятия с личным составом подведомственных учреждений на предмет знания норм и требований пожарной безопасности, а также алгоритма действий в чрезвычайных ситуациях.

Аналогичные занятия нужно провести и со спецконтингентом, отбывающим наказания. К указанным мероприятиям в обязательном порядке привлечь сотрудников регионального главка МЧС, обладающих специальными познаниями в анализируемой сфере.

1. О пожарной безопасности: федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 24.07.2023 г.) // Собр. зак-ва Российской Федерации от 26.12.1994 № 35 ст. 3649.
2. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 г.) // Собр. зак-ва Российской Федерации. 2008. № 30 (часть I). Ст. 3579.
3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-I (ред. от 04.08.2023) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1316.
4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Собр. зак-ва Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.
5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 24.06.2023) // Собр. зак-ва Российской Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.
6. Правила противопожарного режима в Российской Федерации: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (ред. от 30.03.2023) // Собр. зак-ва Российской Федерации. 2020. № 39. Ст. 6056.
7. СП 3.13130.2009 г. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности: утв. приказом МЧС России от 25.03.2009 № 173. – М.: МЧС России, 2009.
8. Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03) [Электронный ресурс]: приказ МЧС России от 18.06.2003 № 315 // СПС Гарант (дата обращения: 18.09.2023).
9. Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]: приказ МЧС России от 24.04.2013 № 288 // СПС Гарант (дата обращения: 18.09.2023).
10. Об утверждении Положения о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы: приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 14.01.2014 № 4 // Рос. газ. 2014. 14 марта.
11. Анализ осуществления надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Волгоградской области за 6 месяцев 2023 года // Материалы о состоянии законности в сфере обеспечения пожарной безопасности в исправительных учреждениях. – Волгоград, 2023.
12. ФКУ Лечебное исправительное учреждение № 23 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_liu-23.html (дата обращения: 18.09.2023).
13. ФКУ Лечебное исправительное учреждение № 15 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_liu-15.html (дата обращения: 18.09.2023).
14. ФКУ Исправительная колония № 12 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-12.html (дата обращения: 18.09.2023).
15. ФКУ Колония-поселение № 3 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_kp-3.html (дата обращения: 18.09.2023).
16. ФКУ Исправительная колония № 25 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-25.html (дата обращения: 18.09.2023).

17. ФКУ Исправительная колония № 26 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-26.html (дата обращения: 18.09.2023).

18. ФКУ Колония-поселение № 27 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: // http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_kp-27.html (дата обращения: 18.09.2023).

19. ФКУ Исправительная колония № 5 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-5.html (дата обращения: 18.09.2023).

20. ФКУ Исправительная колония № 24 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-24.html (дата обращения: 18.09.2023).

21. ФКУ Исправительная колония № 9 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-9.html (дата обращения: 18.09.2023).

22. ФКУ Исправительная колония №19 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-19.html (дата обращения: 18.09.2023).

23. ФКУ Исправительная колония № 28 УФСИН России по Волгоградской области [Электронный ресурс] // URL: http://fkurf.ru/yuzhnyj_fo/volgogradskaya_oblast/fku_ik-28.html (дата обращения: 18.09.2023).

Информация об авторах:

В.Н. Григорьев,

*ведущий научный сотрудник¹,
профессор кафедры уголовного процесса²,
доктор юридических наук, профессор*

М.Ю. Тарасов,

*профессор кафедры надзорной
деятельности¹, профессор кафедры
юридических дисциплин²,
доктор юридических наук*

About the authors:

V.N. Grigoryev,

*Leading Researcher¹,
Professor of the Department
of Criminal Procedure²,
Doctor of Law, Professor*

M.Yu. Tarasov,

*Professor of the Department of Supervisory
Activities¹, Professor of the Department of Legal
Disciplines²,
Doctor of Law*

Статья поступила в редакцию 19.09.2023