



ХАРЛАМОВ СЕРГЕЙ ОЛЕГОВИЧ¹

xardd66@mail.ru



НЕЧАЙ СЕРГЕЙ ЛЕОНИДОВИЧ²

s.l.nechay@gmail.com

^{1, 2} Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
(Москва, Россия)

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОНЯТИЯ И СОДЕРЖАНИЯ ИММИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье анализируется понятие иммиграционного контроля в Российской Федерации. Дается характеристика его содержания. Обозначаются различные подходы к определениям контроля и надзора. Анализируется сущность иммиграционного контроля в России.

Ключевые слова и словосочетания: миграция, иммиграционный контроль, миграционные процессы, контроль (надзор) в сфере миграции, иностранные граждане

Для цитирования: Харламов С.О., Нечай С.Л. Трансформация понятия и содержания иммиграционного контроля в Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 4(68). – С. 86-89; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-86-89

KHARLAMOV SERGEY O.¹

NECHAY SERGEY L.²

^{1, 2} Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikotya
(Moscow, Russia)

TRANSFORMATION OF THE CONCEPT AND CONTENT OF IMMIGRATION CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article analyzes the concept of immigration control in the Russian Federation. The characteristic of its content is given. Various approaches to the definitions of control and supervision are indicated. The essence of immigration control in Russia is analyzed.

Key words and word combinations: migration, immigration control, migration processes, control (supervision) in the field of migration, foreign citizens

For citation: Kharlamov S.O., Nechay S.L. Transformation of the concept and content of immigration control in the Russian Federation // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 4(68). – P. 86-89; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-86-89

Российское государство на постоянной основе реализует в своей деятельности большое количество направлений государственной политики. Одним из базовых векторов является реализация государственной миграционной политики, выражающейся непосредственно через осуществление иммиграционного контроля. Контроль осуществим посредством определенного количества мероприятий, направленных на всестороннее противоборство и предупреждение незаконной миграции.

Само понятие контроля имеет множество определений. К наиболее точным и ёмким содержательным определениям следует отнести трактовки контроля, истолкованные С.И. Ожеговым и В.И. Далем. Так, в словаре знаменитого советского лингвиста-лексикографа, доктора филологических наук и одного из составителей «Толкового словаря» С.И. Ожегова понятие «контроль» толкуется как проверка, постоянное наблюдение в целях проверки или надзора. Даль В.И., являясь составителем непревзойдённого Толкового словаря живого великорусского языка, дал четкое определение контролю как учету, некоей поверке, отчетности.

В настоящее время понятия «контроль» и «надзор» традиционно используются в качестве единого термина «контроль (надзор)». Так, в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» напрямую отражена синонимия данных категорий. В норме закона содержится определение осуществляемого государственного контроля (надзора).

По мнению профессора В.П. Беляева, содержание надзора выражается в непосредственной реализации процесса обеспечения правопорядка и подчинения букве закона при помощи инструментария устранения имеющихся неточностей и противоречия нормам права, а также их предупреждение [1, с. 199-207]. Данная деятельность осуществляется уполномоченными субъектами в соответствии с законодательством.

Однако именно в трактовке некоего мониторинга и проверки передвижения иностранных граждан по территории России либо же за пределы государственной границы, постоянного наблюдения за процессами перемещения людей в целях проверки или надзора за соблюдением законности подобных процессов и понимается контроль над миграционными процессами.

Ежегодно количество иностранных граждан, которые пересекают российскую границу, только растет. Данный процесс имеет ряд положительных черт для развития экономики государства, влияет на межгосударственный обмен специалистами, позволяющий обеспечить успешность механизмов работы предприятий государственного масштаба, однако содержит в себе определенный круг проблемных вопросов, подлежащих скорейшему разрешению с целью достижения результатов стабильного развития российской государственности в будущем.

Межгосударственное сотрудничество и взаимовыгодный обмен кадрами обеспечили значительный рост общего уровня развития общества и улучшение качества жизни в различных сферах общественной жизни. Данный процесс позволил не только гражданам России работать за пределами своего государства, но также и иностранные граждане получили возможность реализовать идеи и профессиональные навыки в России, что, в свою очередь, обеспечило возможность возместить нехватку того или иного рода специалистов.

Помимо высококвалифицированных специалистов, российское общество нуждается и в кадрах, осуществляющих деятельность в сфере предоставления услуг различного рода. Достаточно небольшой процент граждан Российской Федерации осуществляет деятельность как «низкоквалифицированные» специалисты. Для выполнения таких видов работ активно используется труд иностранных рабочих. Такой вид «низкоквалифицированного» труда, осуществляемого преимущественно иностранными

гражданами, является крайне выгодным для работодателя, с экономической точки зрения труд иностранных работников менее оплачиваем, чем труд российских граждан.

Следует также упомянуть тот факт, что процесс привлечения представителей иностранных государств к трудовой деятельности в России имеет ряд характерных особенностей, проблемных моментов, которые сопровождаются сложным комплексом юридически-документального оформления, что, в свою очередь, порождает соответствующие нарушения в сфере законодательной регуляции. Причем нарушения характерны не только для самих иностранных граждан, но также и для российских граждан, осуществляющих прием иностранных граждан в России.

Деятельность по контролю и надзору – процесс реализации пресечения фактов нелегального пересечения государственной границы, «фактическое пересечение государственной границы иностранным гражданином, его нахождение на территории и проживание, а также выезд за пределы страны иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляемых с нарушением установленных требований миграционного законодательства» [2].

Сущность данной деятельности состоит и в более объемном содержании, которое охватывает иные характерные особенности, более полное содержание может отразиться в понятии иммиграционного контроля.

Впервые понятие иммиграционного контроля упомянуто в Указе Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2145 «О мерах по введению иммиграционного контроля» [3].

Иммиграционный контроль здесь представлялся как реализация пропускного режима через границу государства путем реализации политики контролируемого трафика изменений своего местоположения иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшим на территорию Российской Федерации для приобретения возможного убежища или же совершающими транзитный проезд через территорию России.

Данное понятие в то же время содержит процесс установления личности конкретного гражданина, регистрации и учета иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечения мер по предупреждению незаконных процессов миграции, обеспечения реализации процесса реадмиссии и депортации иностранных граждан и лиц без гражданства в установленном законом порядке, рассмотрения ходатайств иностранных граждан, пересекших границу Российской Федерации.

Указанное понятие упомянуто в Положении об иммиграционном контроле (постановление Правительства РФ от 1994 г. № 1020) [4], однако с того времени претерпело ряд фактических изменений и дополнений.

В современном понимании иммиграционный контроль представляет собой деятельность компетентных органов публичной власти в вопросах регулирования миграционных процессов и реализацию комплекса мер по предупреждению незаконных явлений миграции на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства уполномоченными органами.

В документах стратегического планирования нашли отражение следующие направления деятельности по обеспечению регуляции миграционных процессов [5]:

выработка целостного комплекса иммиграционного контроля в пределах РФ;

постепенное развитие деятельности органов власти, осуществляющих иммиграционный контроль, а также организация четкого взаимодействия с органами таможенного контроля;

повышение мер наказания за преднамеренное нарушение установленных положений миграционного законодательства уполномоченными органами;

организация обеспечения прав и свобод иммигрантов, а также установление контроля над реализацией иностранными гражданами своих обязанностей;

осуществление мер по выдворению за территорию РФ мигрантов, находящихся незаконно на этой территории, и возвращение их в государство постоянного места проживания.

Таким образом, иммиграционный контроль представляет собой совокупность общегосударственных и ведомственных средств и методов, с помощью которых обеспечивается исполнение всеми учреждениями, организациями, органами, должностными лицами и гражданами миграционного законодательства.

1. Беляев В.П. Контроль и надзор: проблемы разграничения // Актуальные проблемы российского права. 2017. №. 4.
2. Джафаров С.А. Национальная безопасность России (аспекты: гражданство, иностранцы, транснациональная незаконная миграция). – М.: ЦТМ-Пресс, 2007.
3. О мерах по введению иммиграционного контроля: указ Президента РФ от 16.12.1993 № 2145 // *утратил силу*.
4. Об утверждении Положения об иммиграционном контроле: постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.1994 № 1020 // *утратило силу*.
5. О Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 № 256-р // *утратило силу*.

Информация об авторах:

С.О. Харламов, начальник кафедры конституционного и муниципального права, кандидат юридических наук, доцент

С.Л. Нечай, доцент кафедры конституционного и муниципального права, кандидат исторических наук

About the authors:

S.O. Kharlamov, Head of the Department of Constitutional and Municipal Law, PhD of Legal Sciences, Associate Professor

S.L. Nechay, Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law, PhD of Historical Sciences

Статья поступила в редакцию 22.11.2023