



САВОСТИН АЛЕКСЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

Государственный университет управления (Москва, Россия)

7789955@gmail.com

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам правового обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации. Административно-правовое противодействие миграционным угрозам анализируется в проекции на синергетическое влияние норм Конституции Российской Федерации в этой сфере общественных отношений. Исследуются положения концептуальных нормативных правовых актов, посвящённых рассматриваемой проблеме. Обосновывается важность обеспечения реальности прямого действия конституционных принципов в современных условиях. Сформулированы предложения по совершенствованию применения мер правового обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: национальная безопасность, миграционная безопасность, конституционные нормы, административно-правовое регулирование, государственное принуждение, органы внутренних дел

Для цитирования: Савостин А.А. Проблемы миграционной безопасности Российской Федерации: конституционный и административно-правовой аспекты // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 4(68). – С. 75-79; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-75-79

SAVOSTIN ALEXEY A.

State university of management (Moscow, Russia)

PROBLEMS OF MIGRATION SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE-LEGAL ASPECTS

Annotation. The article is devoted to the actual problems of legal provision of migration security of the Russian Federation. The administrative and legal counteraction to migration threats is analyzed in the projection on the synergetic influence of the norms of the Constitution of the Russian Federation in this sphere of public relations. The provisions of conceptual normative legal acts devoted to the problem under consideration are investigated. The importance of ensuring the reality of the direct action of constitutional principles in modern conditions is substantiated. Proposals are formulated to improve the application of legal measures to ensure the migration security of the Russian Federation.

Key words and word combinations: national security, migration security, constitutional norms, administrative and legal regulation, state coercion, internal affairs bodies

For citation: Savostin A.A. Problems of migration security of the Russian Federation: constitutional and administrative-legal aspects // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 4(68). – P. 75-79; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-75-79

Мировые тренды развития общественных отношений характеризуются нестабильностью в самых различных сферах осуществления публичных функций

органами государственного управления. События последних лет ярко проявили несоответствие исторически сложившихся форм и методов осуществления государственно-управленческой деятельности новым вызовам и тенденциям развития кризисных ситуаций и процесса становления нового мирового порядка, глобализации социальных явлений, ранее носивших исключительно национальный характер, отсутствием политической воли внутригосударственных элит для радикального противостояния негативным тенденциям развития общественных отношений, невозможностью формирования синергетического подхода к оценке и прогнозированию парадигмы государственно-общественного консенсуса. Перечисленные факторы в значительной мере определяют сущность современного состояния вопросов, связанных с национальной и общественной безопасностью. Подобная ситуация закономерно позволяет презюмировать необходимость действительного взаимодействия государственных органов разных ветвей власти. В первую очередь, это относится к органам законодательной и исполнительной власти [1]. Общеизвестно, что к настоящему моменту многие конституционные нормы и нормы административного права перестали отвечать признакам прямого действия, не согласуются с реалиями правоприменительной практики. Это порождает разрыв между элементами механизма административно-правового регулирования общественных отношений, обуславливает нарастающий правовой нигилизм, снижение уровня правового сознания современного человека. Сказанное во многом касается Российской Федерации, государства, в котором перечисленные явления современной действительности усугубляются рядом объективных факторов: федеративным устройством, протяжённостью территории и государственных границ, депопуляцией населения, ведением боевых действий, экономическими санкциями и ответными мерами отечественных государственных институтов. Сказанное в полной мере относится к такому важному аспекту функционирования государства, как миграционная безопасность.

Миграционная безопасность представляет собой построение миграционной политики в соответствии с национальными интересами, обеспечение безопасности и стабильности в стране при миграционных процессах, а также защиту законных прав и интересов легальных мигрантов [2, с. 13].

Рассматриваемое социальное явление имеет прямое отношение к защите государственных границ и обеспечению безопасности во время миграции людей из одной страны в другую. Миграционная безопасность включает меры по предотвращению незаконной миграции, борьбе с транснациональными преступлениями, защите прав легальных мигрантов и обеспечению их безопасности [6, с. 76].

Основными аспектами миграционной безопасности являются: контроль границ, включая паспортный и визовый контроль; борьба с незаконной миграцией, такой как контрабанда людей и торговля людьми; обеспечение безопасности и защиты легальных мигрантов от эксплуатации, насилия и дискриминации.

Концептуальные положения миграционной безопасности также связаны с глобальной безопасностью [5, с. 67]. Незаконная миграция может быть использована для террористических целей или распространения преступности и наркотиков. В связи с этим российское государство закономерно стремится осуществлять сотрудничество и заключать соглашения с другими странами для обмена информацией и реализации совместных действий, направленных на поддержание миграционной безопасности.

Необходимо отметить, что обеспечение миграционной безопасности является сложным процессом, требующим выстраивания баланса между защитой границ, соблюдением прав мигрантов и соответствия международным нормам и принципам. Подобная ситуация неизбежно детерминирует также различные варианты сотрудничества между государствами, международными организациями и гражданским обществом для эффективной борьбы с вызовами и угрозами, связанными с миграцией.

Повышенная степень актуальности миграционной безопасности обусловлена рядом объективных причин, среди которых:

1. *Рост миграционных потоков.* За последние десятилетия миграционные потоки значительно увеличились. Это касается как внешних мигрантов, так и мигрантов внутренних. Подобная ситуация обусловлена различными факторами, включая экономические, политические и социальные причины. Управление этими потоками и обеспечение миграционной безопасности становятся всё более важными задачами для российской государственности.

2. *Безопасность границ.* Сохранение безопасности государственных границ является приоритетом для Российской Федерации. Незаконная миграция приводит к значительному росту преступности, возможности проявлений терроризма, экстремизма и других угроз национальной безопасности России. Поэтому контроль границ и борьба с незаконной миграцией выходят на первый план в вопросах обеспечения национальной безопасности.

3. *Защита прав мигрантов.* Миграция – сложный и опасный процесс для мигрантов. Они часто сталкиваются с нарушением своих прав, эксплуатацией, насилием и дискриминацией. Обеспечение защиты прав легальных мигрантов является значимым аспектом процесса обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации.

4. *Глобальные вызовы.* Миграция является глобальным явлением, и вызовы, связанные с миграцией, также имеют глобальный характер. Транснациональные преступления, терроризм, распространение опасных болезней и другие угрозы зачастую являются неизбежными спутниками массовой миграции. В связи с этим сотрудничество между Россией и другими странами, а также международными организациями в области миграционной безопасности становится всё более важным.

В связи с вышеизложенным можно констатировать, что миграционная безопасность является актуальной темой, которая требует безусловного внимания и выверенных действий со стороны российского государства и международного сообщества.

Следует заметить, что миграционная безопасность в настоящее время является общемировой проблемой [4, с. 9]. Обеспечение миграционной безопасности в различных странах могут осуществлять разные органы и агентства:

1. Государственные службы по контролю за миграцией – органы, отвечающие за контроль и регулирование миграционных процессов. Они могут включать министерства внутренних дел, миграционные службы, пограничные службы и другие подобные организации. В их функции входят: выдача виз, паспортный контроль, регистрация мигрантов и другие аспекты, связанные с миграцией.

2. Пограничные службы – органы, отвечающие за охрану границ и контроль над перемещением людей через государственные границы. Они обеспечивают безопасность границы, предотвращают незаконную миграцию, контрабанду и торговлю людьми. Пограничные службы могут быть частью государственных служб по контролю за миграцией или отдельными органами.

3. Службы безопасности и разведки – органы, осуществляющие обеспечение национальной безопасности и реализующие меры по борьбе с терроризмом, т.е. с угрозами, которые также связаны с миграцией. Они собирают информацию о потенциальных угрозах и координируют действия по предотвращению и пресечению незаконных миграционных потоков, связанных с преступностью и терроризмом.

4. Государственные органы по защите прав мигрантов – учреждения, реализующие меры по защите прав и интересов мигрантов, обеспечивающие их безопасность и предоставляющие им необходимую поддержку. Они включают органы по защите прав человека, министерства социального обеспечения, службы по работе с беженцами и другие аналогичные организации.

5. При осуществлении межгосударственного сотрудничества в области миграционной безопасности важную роль играют международные организации:

Международная организация по миграции (МОМ), Организация Объединенных Наций (ООН) в лице различных подразделений, таких как аппарат Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). В рамках Европейского союза также существуют соответствующие органы и агентства. В частности, это Европейская граница и береговая охрана (FRONTEX), которые занимаются контролем границ и борьбой с незаконной миграцией. Международные организации разрабатывают стандарты и руководства, оказывают помощь государствам в разработке политики и программ в области миграции, а также содействуют сотрудничеству между странами для решения миграционных вызовов.

6. Гражданское общество и неправительственные организации:

– неправительственные организации (НПО) имеют большое значение в защите прав мигрантов, предоставлении юридической помощи и поддержки мигрантам, особенно уязвимым категориям;

– международные организации по правам человека следят за соблюдением прав мигрантов и борются с дискриминацией и насилием в отношении мигрантов.

Это лишь некоторые из органов, которые участвуют в обеспечении миграционной безопасности. Важно отметить, что эти органы должны сотрудничать и координировать свои действия, чтобы достичь эффективных результатов.

С учётом международного опыта в краткосрочной перспективе административно-правовые методы и способы обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации должны реализовываться в границах следующей архитектуры:

1. Административно-правовое регулирование – разработка и принятие законов, норм и правил, ужесточающих контроль за миграционными процессами и обеспечивающих безопасность населения Российской Федерации. Сюда относится, в частности, законодательство о статусе мигрантов, процедурах въезда и выезда, правах и обязанностях мигрантов и прочее [2, с. 14].

2. Совершенствование системы контроля границ для предотвращения незаконной миграции и нелегального въезда в Российскую Федерацию, включая использование технических средств, усиление пограничных служб, установление пунктов пропуска и т.д.

3. Сотрудничество с другими странами и международными организациями в целях своевременного обмена информацией, опытом и лучшими практиками в области миграции и обеспечения безопасности мигрантов: подписание и ратификация международных соглашений, участие в международных форумах и конференциях и т.д.

4. Административный контроль социальной интеграции мигрантов, предотвращение процессов образования на территории Российской Федерации закрытых этнических анклавов, надзор за соответствием национальным интересам количества и квалификации мигрантов, получающих доступ к образованию, здравоохранению, жилью, трудовым рынкам и другим социальным услугам. Это помогает мигрантам адаптироваться в новой стране и уменьшает риски, связанные с их пребыванием на территории российского государства [3, с. 28].

5. Повышение информированности, в том числе обеспечение мигрантов доступной и понятной информацией о правах, обязанностях и процедурах, связанных с миграцией: обеспечение неукоснительного выполнения требований законодательства об уровне владения мигрантами русским языком, проведение информационных кампаний, создание специальных информационных центров и т.д.

6. Пресечение незаконных миграционных схем, торговли людьми, незаконного труда и других форм незаконной деятельности, связанных с миграцией.

7. Поддержка возвращения и репатриации, а именно организация возможности добровольного возвращения мигрантов в страны происхождения и поддержка их репатриации.

Представляется, что практическая реализация указанных выше направлений развития государственно-управленческой деятельности в сфере обеспечения

миграционной безопасности, достижение комбинаторного характера использования административных методов и способов защиты государства и общества в миграционной сфере, обеспечение адекватного нормативного административно-правового сопровождения будут способствовать формированию действительно национально-ориентированной миграционной политики и достижению на территории Российской Федерации стабильного уровня миграционной безопасности.

1. Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 // Собр. зак-ва РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Абдурахманов А.А. Правовые и организационные проблемы миграционной политики современной России // Современная трансформация молодежного экстремизма, идеологии терроризма и других информационных угроз: проблемы противодействия: сб. науч. тр. междунар. науч.-практ. конф. (Домодедово, 19 октября 2022 г.). – Домодедово: ВИПК МВД России, 2022.

3. Васильева А.М., Андреасян Е.В. Национальная безопасность и безопасность гражданина в контексте миграционной политики Российской Федерации // Проблемы региональной и глобальной безопасности в современном мире: материалы IX междунар. науч.-практ. конф. преподавателей и студентов (Юридический институт им. М. М. Сперанского; Московский финансово-промышленный университет «Синергия»). – Владимир, 2022.

4. Кучеренко А.А. Миграционная политика как фактор обеспечения национальной безопасности: зарубежный и отечественный опыт: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.

5. Матвеев А.А. Миграционная безопасность в системе глобальной безопасности: механизмы, принципы, акторы // Философская мысль. 2021. № 3.

6. Степанов А.В. Безопасность, национальная безопасность, миграционная безопасность, национальная миграционная политика: анализ определений, соотношение категорий // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2014. № 2 (26).

Информация об авторе:

А.А. Савостин, профессор кафедры частного права, доктор юридических наук, доцент

About the author:

A.A. Savostin, professor of the department of private law, doctor of law, associate professor

Статья поступила в редакцию 1.12. 2023