



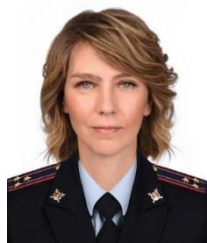
ДЕНИСЕНКО ВИКТОР ВАСИЛЬЕВИЧ¹

profdenisenko@mail.ru

ORCID 0000-0003-4704-0774

Autor ID: 65471

SPIN-код: 1474-3999



ДЕНИСЕНКО СНЕЖАНА ГЕННАДЬЕВНА²

denisenkosg@list.ru

ORCID 0000-0002-7125-5006

SPIN-код: 5045-8200

^{1,2} Краснодарский университет МВД России
(Краснодар, Россия)

КОРРЕЛЯЦИЯ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация. В статье раскрываются теоретические и практические вопросы взаимосвязи принципа социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и основных принципов построения и функционирования системы государственной службы; представлена авторская позиция по данной проблематике и положения, которые могут быть положены в основу дальнейших научных исследований, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования в области социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и, собственно, по организации работы по ее практической реализации непосредственно в структурных подразделениях органов внутренних дел.

Ключевые слова и словосочетания: система и виды государственной службы, служба в органах внутренних дел, принципы построения государственной службы, социальная защита сотрудников органов внутренних дел

Для цитирования: Денисенко В.В., Денисенко С.Г. Корреляция принципа социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и основных принципов организации государственной службы // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 4(68). – С. 53-59; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-53-59

DENISENKO VICTOR V.¹

DENISENKO SNEZHANA G.²

^{1,2} Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Krasnodar, Russia)

CORRELATION OF THE PRINCIPLE OF SOCIAL PROTECTION OF EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES AND THE BASIC PRINCIPLES OF THE ORGANISATION OF PUBLIC SERVICE

Annotation. The article reveals theoretical and practical issues of correlation between the principle of social protection of employees of internal affairs bodies and the basic principles of construction and functioning of the system of public service; the author's position on this problem and the provisions that can be put in the basis of further scientific research aimed at improving the normative-legal regulation in the field of social and legal protection of employees of internal affairs bodies and actually on the organisation of work on its practical and legal protection of employees of internal affairs bodies.

Key words and word combinations: system and types of public service, service in internal affairs bodies, principles of public service, social protection of employees of internal affairs bodies

For citation: Koblov P.S. About some admission issues to the activity of cargo transportation by road transport // *Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia*. – 2023. – № 4(68). – P. 53-59; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-53-59

Вопросы правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в последние годы регулярно подвергались исследованию как на монографическом уровне [1, 2, 3], так и в формате научных статей [4, 5, 6, 7], а также получили широкое отражение в учебной литературе [8]. Благодаря работам ученых-административистов сложились современные представления о социальной политике в отношении российской полиции, правовой и социальной защите, о системе социальных гарантий сотрудников ОВД. Высоко оценивая вклад современных представителей административного права в разработку данной проблематики, отметим, что всегда сохраняется возможность научного поиска, направление которого во многом будет определяться постановкой таких вопросов, которые, по мнению исследователей, недостаточно изучены и разработка которых может привести к получению новых научных знаний либо корректировке и развитию имеющихся научно обоснованных положений, позиций, взглядов.

Целью подготовки данной статьи является осмысление теоретических и практических аспектов взаимосвязи принципа социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и основных принципов построения и функционирования системы государственной службы; определение авторской позиции по данной проблематике, выработка положений, которые могут быть положены в основу дальнейших научных исследований, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования в области социально-правовой

защиты сотрудников органов внутренних дел и, собственно, по организации работы по ее практической реализации непосредственно в структурных подразделениях ОВД.

Служба в органах внутренних дел (полиции) является одним из элементов системы государственной службы и отнесена к иным ее видам [9, ч. 1, 2 ст. 2]. При этом законодателем показана взаимосвязь между службой в органах внутренних дел, государственной службой иных видов, муниципальной службой [10, ст. 5]. Данная взаимосвязь логично прослеживается исходя из системного подхода к государственной службе в Российской Федерации, в которой в качестве самостоятельных, но взаимодействующих элементов выступают государственная гражданская служба, государственная военная служба, государственная служба иных видов. Такой подход обуславливает и наличие законодательно закреплённых общих для государственной службы организационных принципов, которые определяют построение и функционирование как в целом, так и каждого вида [9, ст. 3].

Взаимосвязь службы в органах внутренних дел (полиции) с государственной службой иных видов можно проследить, проведя анализ действующего законодательства,

нормами которого для сотрудников всех силовых и правоохранительных структур установлены:

- сопоставимые условия труда и размеры его оплаты, а также социальные гарантии, одно из центральных мест в которых занимает социальная защита;
- не просто однопорядковые и сопоставимые, а единые ограничения и обязательства для сотрудников всех силовых и правоохранительных структур;
- учет стажа прохождения службы в органах внутренних дел (полиции) при исчислении стажа службы в иных силовых и правоохранительных структурах;
- сопоставимые и соотносимые специальные и воинские звания, дипломатические ранги и классные чины силовых, правоохранительных, а также дипломатических структур;
- сопоставимые и соотносимые условия пенсионного обеспечения для граждан, проходивших службу в любом из органов, в котором осуществляется государственная служба иных видов.

Подобный подход законодателя к установлению общих принципов можно проследить и при сопоставлении службы в полиции и на должностях муниципальной службы, в частности это касается учета службы в полиции при исчислении общего стажа работы в муниципальных органах. Такой подход логичен и исходя из новой концепции содержания публичной власти.

О корреляции рассматриваемых нами принципов можно вести речь в различных аспектах – научно-теоретическом, нормативно-правовом, практическом. И эти аспекты будут дополнять общую картину, расширять наши представления о рассматриваемом вопросе. В частности, можно привести в качестве примера норму, установившую, что «гражданину, проходившему государственную службу иных видов, назначаемому на должность высшего начальствующего состава, или сотруднику органов внутренних дел, назначаемому на соответствующую должность государственной службы иного вида, по решению Президента Российской Федерации могут быть сохранены социальные гарантии, которые имел указанный гражданин или сотрудник» [10, ч. 3 ст. 5]. Как видно, нормативно-правовое установление получило вполне конкретное практическое значение для вполне определенной категории лиц, занимающих государственные должности. Безусловно, такой подход представляется не просто оправданным, но и, на наш взгляд, безупречным исходя из сложившихся представлений о системном характере государственной службы и ее содержательной стороне.

Анализ организационных принципов, в соответствии с которыми осуществлено построение и функционирование системы государственной службы, позволяет утверждать, что практически каждый из них коррелируется с принципом социальной защиты сотрудников ОВД. Постараемся показать эту взаимосвязь посредством сопоставления соответствующих принципов.

Первым в числе анализируемых организационных принципов рассмотрим принцип федерализма, имеющий двоякое содержание, отражающий, с одной стороны, единство в Российской Федерации всей системы государственной службы, с другой – разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти разных уровней (федерального и субъектов федерации) [11, ст. 72, 73]. Применительно к проблематике нашего исследования можно выделить то обстоятельство, что наличие вышеназванного принципа обуславливает возможность получения сотрудниками органов внутренних дел социально-правовой защиты на каждом из уровней государственного управления: на федеральном уровне – в виде различных пособий, прежде всего, как, собственно, сотрудник ОВД, на региональном уровне – например, в качестве гражданина, получающего государственную поддержку для молодых либо многодетных семей.

Основополагающий и фундаментальный правовой принцип законности является таковым и для функционирования государственной службы. При этом его корреляция с

состоянием социальной защищенности сотрудников правоохранительных органов обеспечивается ввиду того, что административно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел (полиции) характеризуется дуализмом [12].

Суть взаимосвязи двух рассматриваемых принципов состоит в том, что, выступая субъектом проведения в жизнь социально-правовой политики государства, сотрудники полиции при выполнении возложенных на них задач по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка обязаны действовать исключительно в рамках законности. С другой стороны, они вправе получать социально-правовую защиту государства также исключительно на законных основаниях.

Аналогичным образом принцип социальной защиты сотрудников ОВД соотносится с принципом приоритета прав и свобод человека и гражданина, который также выступает и конституционным принципом. В соответствии с ним указанные выше права и свободы являются непосредственно действующими и определяют содержание деятельности публичных органов власти [11, ст. 18]. Наряду с этим подчеркивается, что соблюдение прав и законных интересов граждан, равно как и общественных объединений отнесено к числу основных обязанностей и сотрудников полиции [13, п. 5 ч. 1 ст. 27], как и в целом сотрудников органов внутренних дел [10, п. 4 ст. 12 ч. 1]. Но в той же мере для государства приоритетна защита прав и самих сотрудников органов правопорядка. Так, неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, должностного лица органов внутренних дел, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере миграции, действующим административно-деликтным законодательством признается административным правонарушением, и виновно совершившее его лицо подлежит административной ответственности [14, ч. 1 и 1.1 ст. 19.3]. И это, в свою очередь, напрямую связано с ещё одним принципом организации системы государственной службы, который предусматривает защиту государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность со стороны любых лиц, как физических, так и юридических, включая органы публичной власти и их должностных лиц.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел строится и на основе закреплённого принципа равного доступа как к этому виду государственной службы, так и к государственной службе в целом. Кстати, это требование полностью согласуется с нормами международного права, закрепившими право и возможность каждого гражданина без какой-либо дискриминации и необоснованных ограничений допускаться в своей стране к государственной службе на условиях равенства [15, п. «с» ст. 25].

Равный доступ к государственной службе означает и наличие равнозначных исходных требований и возможностей для кандидатов к поступлению на государственную службу, в том числе и на службу в органы внутренних дел. Подобное равенство прав и свобод гарантируется каждому Конституцией РФ [11, ч. 2 ст. 19], одновременно с этим закреплёно гендерное равенство, поскольку мужчинам и женщинам гарантируются равные возможности для их реализации [11, ч. 3 ст. 19]. А поскольку мужчинам и женщинам Основным законом страны предоставлены равные права, то это относится и к равным правам на социальную защиту в связи с прохождением любого вида государственной службы, в том числе в органах внутренних дел. Важно иметь в виду и то обстоятельство, что равный доступ на государственную службу не тождественен равенству, понимаемому абсолютно, поскольку существуют разработанные и законодательно закреплённые требования к кандидатам для поступления на государственную службу.

Отметим последовательность отечественного законодателя в вопросах нормативно-правового регулирования отдельных видов государственной службы, это в полной мере справедливо и в отношении установления сходных, подобных, аналогичных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы [16, ст. 12], иных видов государственной службы, в частности в органах внутренних дел [10, ст.

9], а также муниципальной службы [17, ст. 9]. Во всех случаях все эти требования касаются, в частности, уровня образования, состояния здоровья, наличия профессиональных качеств, которые необходимы для качественного выполнения обязанностей по замещаемой должности. Вполне очевидно, что если сопоставимы требования для замещения должностей государственной службы, то должны быть сопоставимы и социальные гарантии для всех государственных служащих, включая сотрудников ОВД. Всё это ещё раз доказывает действенность общего подхода к организации государственной и муниципальной службы.

Также базовым принципом построения и функционирования системы государственной службы выступает принцип открытости государственной службы. Это означает как доступность деятельности полиции общественному контролю, так и практику, позволяющую объективно информировать население как часть гражданского общества о деятельности представителей государственной власти. На первый взгляд, между ним и принципом социальной защиты полицейских не просматривается какой-либо связи. Вместе с тем, именно за счёт того, что общественный контроль является доступным и имеющим возможности объективно информировать граждан о деятельности правоохранительных органов в обществе формируются представления о достаточности либо о недостаточности, либо напротив чрезмерности социальных гарантий сотрудников правоохранительных органов, и следовательно, об их социальной защищённости, что, в свою очередь, имеет важное значение при проведении имиджевой политики и имиджевой стратегии органов внутренних дел (полиции) [18, с. 11].

Такие качества сотрудников ОВД (полиции), как их высокий профессионализм и должностная компетентность – как составные части организационно-правового аспекта построения системы государственной службы – не могут напрямую влиять на содержание принципа социальной защиты данной категории государственных служащих. При этом нам всё же представляется важным, чтобы сотрудники органов внутренних дел стремились к тому, чтобы их профессионализм и компетентность позволяли им решать все возложенные на них задачи, с тем, чтобы их отдача в ходе исполнения ими служебных обязанностей была соразмерна и адекватна системе социальных гарантий сотрудников правоохранительных органов, которые сегодня закреплены законодательно и реализуются на практике.

Проведённый нами анализ позволяет сделать ряд выводов.

Осуществление на практике принципа социальной защиты сотрудников ОВД обеспечивается комплексом социально-правовых мер, в числе которых можно выделить и реализацию основных принципов построения и функционирования системы государственной службы.

Корреляция основных организационных принципов государственной службы в сферу социально-правовой защиты сотрудников ОВД расширяет возможности социальных гарантий указанной категории государственных служащих, позволяя:

- сочетать возможности получения государственной социальной поддержки как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ;
- осуществлять сотрудникам ОВД деятельность по реализации принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина и задач по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка, при одновременном действии государственной политики в части приоритетности защиты прав и самих сотрудников ОВД;
- гарантировать гендерное равенство права мужчин и женщин на поступление на службу в ОВД и возможность его реализации при соответствии единым для кандидатов требованиям для поступления на службу, позволяющим претендовать и занять определенную служебную должность;

- обеспечивать сопоставимость социальных гарантий для всех государственных служащих, включая сотрудников ОВД, требованиям для замещения должностей государственной службы;

- формировать в общественном сознании представление об уровне и содержании социальной защищенности сотрудников ОВД с целью повышения имиджевой привлекательности данного вида государственной службы и, как следствие, основы для сохранения крепкого профессионального ядра ОВД;

- сочетать доступность деятельности полиции общественному контролю и практику, позволяющую объективно информировать население как часть гражданского общества о деятельности представителей государственной власти, как средство формирования в обществе представлений о степени важности правоохранительной деятельности и необходимости обеспечения высокого уровня социальной защищенности сотрудников ОВД.

Анализ норм, регламентирующих социальные гарантии сотрудников ОВД, свидетельствует об отсутствии как протекционистских, так и дискриминационных проявлений в отношении данной категории государственных служащих в сравнении с лицами, проходящими гражданскую, военную службу либо несущих службу в других структурах, в которых сотрудники проходят иные виды государственной службы.

Сопоставимость социальных гарантий для всех государственных служащих на основе законодательно закрепленных единых стандартов можно оценивать как системный подход, направленный на реальное обеспечение единства института государственной службы и исключение внутренних противоречий в части, касающейся такого элемента правового статуса государственных служащих, как их социально-правовая защита.

1. Круппо С.М. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001.

2. Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006.

3. Михайлюк П.А. Административно-правовое регулирование социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011.

4. Куракин А.В. Социальная политика и российская полиция // Полицейская и следственная деятельность. 2013. № 3. С. 1-23.

5. Шурухнова Д.Н. Система социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в особых условиях // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6. С. 185-188.

6. Саранкина Ю.А. Некоторые аспекты социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе // Евразийский юридический журнал. 2016. № 2. С. 273-275.

7. Набока А.А. Особенности социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Белгородского юридического института им И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 54-58.

8. Административная деятельность органов внутренних дел: учеб. для вузов / М.В. Костенников [и др.]; под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М., 2022.

9. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. зак-ва РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в

силу с 15.07.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.12.2011.

11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный текст Конституции РФ с внесёнными поправками от 21.07.2014 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014; Собр. зак-ва РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

12. Денисенко В.В., Прут Е.В. Дуализм административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел в сфере реализации государственной социально-правовой политики // Общество и право. 2016. № 3.

13. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собр. зак-ва РФ. 2011. № 7. Ст. 900; изменения опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04.07.2016.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собр. зак-ва РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

15. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. [Электронный ресурс] // официальный сайт ООН: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

16. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2016) // Собр. зак-ва РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

17. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) // Собр. зак-ва РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

18. Денисенко В.В. Эффективное противодействие административной деликтности – перспективное и приоритетное направление имиджевой политики и имиджевой стратегии российской полиции: актуализация вопроса // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: вопросы теории и практики: материалы V Всероссийской науч.-практ. конф., посвящённой 60-летию профессора В.В. Денисенко, 3 июня 2016 г. – Краснодар, 2016.

Информация об авторах:

В.В. Денисенко,
профессор кафедры конституционного
и административного права,
доктор юридических наук, профессор

С.Г. Денисенко,
доцент кафедры конституционного
и административного права,
кандидат юридических наук

About the authors:

V.V. Denisenko,
professor of the department of constitutional
and administrative law,
doctor of law, professor

S.G. Denisenko,
associate professor, department of constitutional
and administrative law, phd in law

Статья поступила в редакцию 16.11.2023