



ХАРИТОНОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ¹

Anxaritonov@mail.ru



КУЗНЕЦОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ²

Vkuznetcov82@mvd.ru

^{1,2} Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России (Московская область, Россия)



ДЖАББАРОВ РУСТАМ ДЖАББАРОВИЧ

Главное управление на транспорте МВД России (Москва, Россия)

rdzhabbrov@mvd.ru

О СОСТОЯНИИ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И НАРЯДОВ СОПРОВОЖДЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА В 2023 ГОДУ

Аннотация. В статье рассматриваются итоги работы подразделений патрульно-постовой службы полиции и нарядов сопровождения. Определено, что к положительным результатам оперативно-служебной деятельности можно отнести снижение противоправных деяний на объектах транспорта, чему способствовала эффективная профилактическая работа патрульно-постовой службы полиции и нарядов сопровождения. Отрицательными показателями служебной деятельности являются безынициативность со стороны сотрудников при выявлении и раскрытии преступлений, отсутствие действий со стороны руководства по стимулированию личного состава. На основе проведенного анализа внесены предложения по совершенствованию деятельности указанных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел на транспорте, патрульно-постовая служба полиции, наряды сопровождения, Росгвардия, профилактика правонарушений, преступления на транспорте, незаконный оборот наркотиков, подвижной состав.

Для цитирования: Харитонов А.Н., Кузнецов В.А., Джаббаров Р.Д. О состоянии оперативно-служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и нарядов сопровождения по обеспечению охраны общественного порядка на объектах транспорта в 2023 году // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 1 (69). – С. 53-60; doi: 10.29039/2312-7937-2024-1-53-60

HARITONOV ALEKSANDR N.¹

KUZNECOV VLADIMIR A.²

^{1,2}Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow region, Russia)

DZHABBAROV RUSTAM D.

The Main Department of Transport of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Moscow, Russia)

ON THE STATE OF OPERATIONAL AND SERVICE ACTIVITIES OF THE POLICE PATROL SERVICE UNITS AND ESCORT OUTFITS TO ENSURE THE PROTECTION OF PUBLIC ORDER AT TRANSPORT FACILITIES IN 2023

Annotation. The article discusses the results of the work of the police patrol units and escort squads. It was determined that the positive results of operational activities include a reduction in illegal acts at transport facilities, which was facilitated by the effective preventive work of the police patrol service and escort squads. Negative performance indicators include lack of initiative on the part of employees in identifying and solving crimes, lack of action on the part of management to stimulate personnel. Based on the analysis, proposals were made to improve the activities of these units of the internal affairs bodies of the Russian Federation in transport.

Key words and word combinations: internal affairs bodies in transport, police patrol service, escort squads, National Guard, crime prevention, transport crimes, drug trafficking, rolling stock.

For citation: Haritonov A.N., Kuznecov V.A., Dzhabbarov R.D. On the state of operational and service activities of the police patrol service units and escort outfits to ensure the protection of public order at transport facilities in 2023 // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 1 (69). – С. 53-60; doi: 10.29039/2312-7937-2024-1-53-60

Стабильная работа транспортного комплекса является важнейшим фактором, определяющим как работу института государственной власти в целом, так и деятельность правоохранительных органов в частности. От бесперебойной деятельности транспортного комплекса зависит экономическое благополучие государства. Наличие и качество функционирования транспортной инфраструктуры является одним из ключевых факторов, определяющих уровень развития экономики и социальной сфера страны [1, с. 47]. В этой связи роль правоохранительных органов по обеспечению правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры играет существенную роль. Их эффективность можно оценить по результатам деятельности патрульно-постовой службы полиции за 2023 год.

Деятельность подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте в 2023 году осуществлялась в

условиях изменений федерального законодательства, реализации требований Директивы МВД России от 03.11.2022 № 1дсп, Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах [2], Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [3], распоряжений МВД России и разработанных на их основе плановых организационно-практических мероприятий.

Органами внутренних дел на транспорте во взаимодействии с территориальными органами МВД России, подразделениями Росгвардии, транспортными администрациями, иными заинтересованными структурами и ведомствами осуществляется комплекс организационно-практических мероприятий, направленных на обеспечение

общественного порядка, недопущение вмешательства посторонних лиц в деятельность объектов транспортной инфраструктуры.

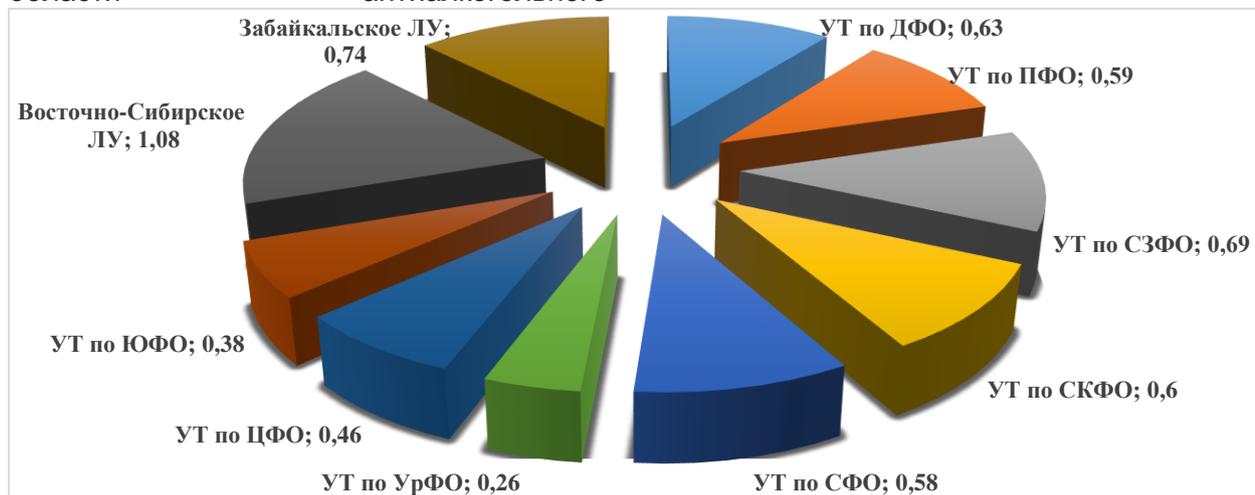
Значительную роль в профилактике преступности на объектах транспорта обеспечила проводимая работа по выявлению и пресечению административных правонарушений. В 2023 году нарядами патрульно-постовой службы полиции было выявлено свыше 426 тыс. фактов совершения административных правонарушений, из них более 136 тыс. – нарядами сопровождения.

Основную долю от выявленных составили административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, число которых составило 164 304. Наибольшее количество правонарушений, а именно 121 177 – в области антиалкогольного

законодательства. Большое внимание также было уделено профилактике нарушений федерального закона о запрете курения табака, в результате которой выявлено 147 053 правонарушения.

По-прежнему доля раскрытых преступлений полицейскими строевых подразделений органов внутренних дел на транспорте остается значительной. Так, в 2023 году количество раскрытых преступлений составило 4 320, что более чем в 2,5 раза превышает аналогичный показатель в целом по МВД России.

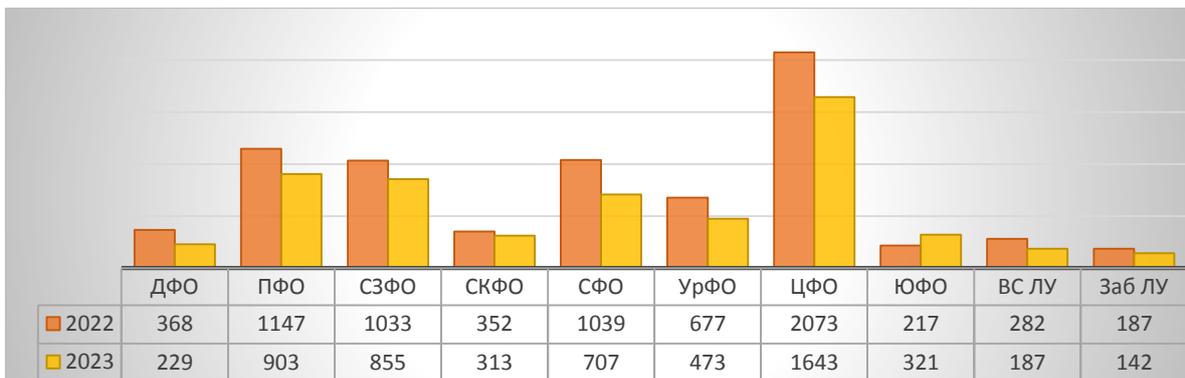
Нагрузка по раскрытым преступлениям на 1 полицейского составила 0,55. Ниже среднетранспортного значения сработали в управлениях на транспорте по Уральскому федеральному округу, Южному федеральному округу и Центральному округу – 0,26, 0,38 и 0,46 соответственно.



В целях повышения эффективности принимаемых мер в 2023 году в планы-расчеты использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах внесено 885 корректировок, из них: на стационарных объектах – 313, по организации сопровождения поездов дальнего следования – 365, пригородного сообщения – 207.

Следствием проводимой планомерной профилактической работы сотрудниками

патрульно-постовой службы полиции явилось общее снижение количества преступлений, зарегистрированных в общественных местах на 21,7%, в том числе совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах – на 53,9%, тяжких и особо тяжких – на 54,6%, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 29,6%, краж – на 11,8%.



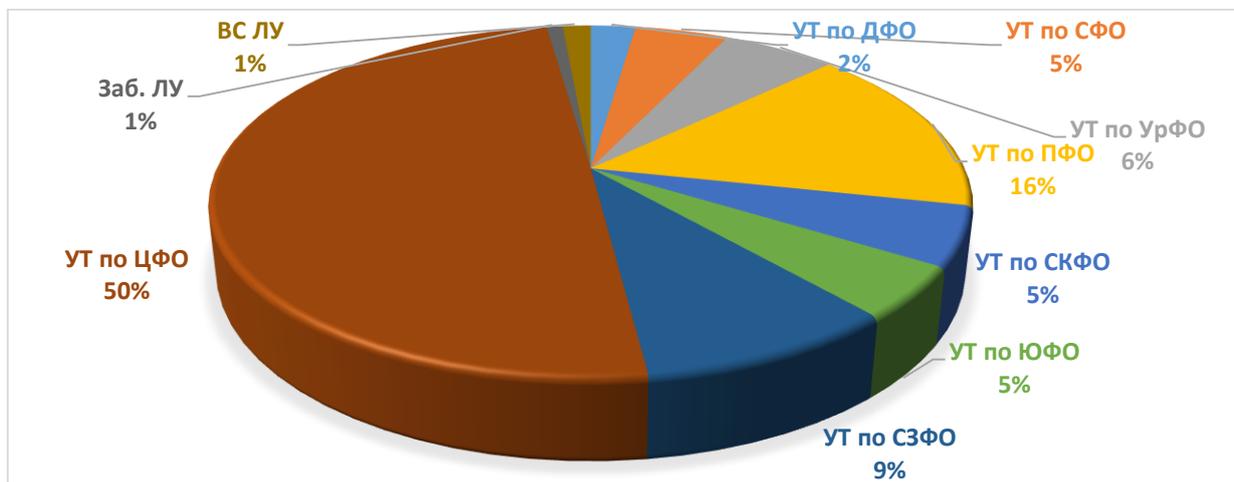
Одним из приоритетных направлений деятельности транспортной полиции является обеспечение общественного порядка и безопасности в подвижном составе в пути его следования, создание безопасных условий проезда пассажиров и поездных бригад.

Всего в 2023 году по участкам оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте проследовало свыше 2 млн железнодорожных пассажирских составов, в том числе более 670 тыс. – дальнего следования и 1,6 млн – пригородного сообщения.

В этой связи для сопровождения подвижного состава среднесуточно выделялось 863 чел., в том числе в поезда дальнего следования – 517, пригородного сообщения – 346.

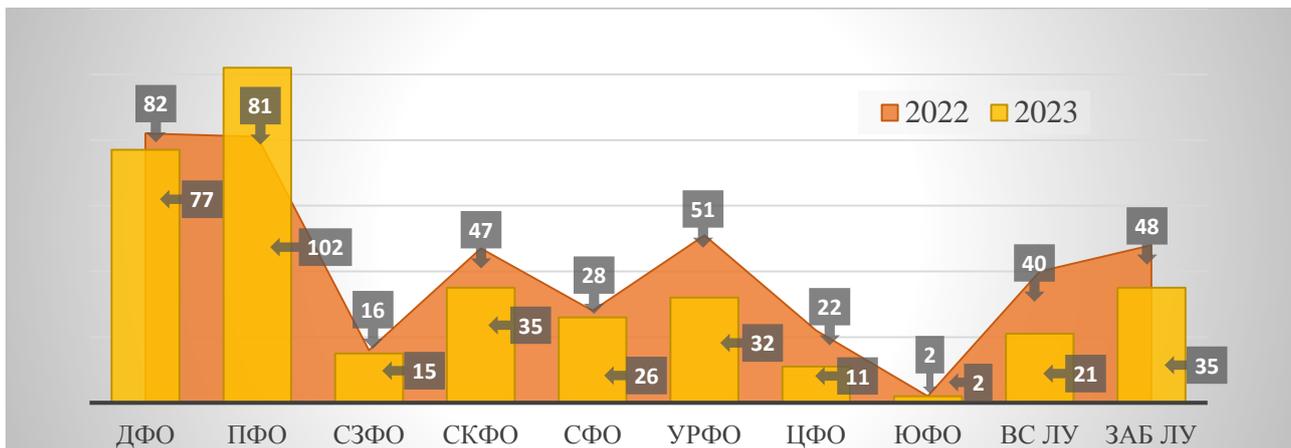
Так, на сопровождение в среднем по транспорту задействовалось 8,6% личного состава патрульно-постовой службы полиции. Ниже среднетранспортного значения показатели в управлениях на транспорте по Северному федеральному округу (5,7%), Северо-западному федеральному округу (6,8%) и Дальневосточному федеральному округу (7,5%). За последние пять лет количество выделяемого личного состава уменьшилось на 12%.

В прошедшем году нарядами полиции обеспечено сопровождение более 500 тыс. поездов, общая доля от проследовавших составила 21,2%. В соответствии с показателями эффективности в сфере профилактики правонарушений [4] указанная деятельность оценена «эффективно».



Принимаемые меры профилактического характера в целом способствовали оздоровлению криминогенной обстановки в сфере пассажирских перевозок. Общее количество совершенных преступлений в подвижном составе сократилось на 16%, в том числе в поездах дальнего следования – на 13,4%, пригородного сообщения – на 19,3%.

Состояние правопорядка в сопровождаемом полицией подвижном составе характеризуется снижением на 14,6% количества зарегистрированных преступлений, в том числе на 10,3% – в поездах дальнего следования, на 47,9% – пригородного сообщения.



Из 76 совершенных преступлений против личности, в сопровождаемых нарядами полиции поездах допущено 6 фактов (или 7,9%). Постатейная разбивка основных составов выглядит следующим образом:

ст. УК РФ	в несопровождаемых нарядами полиции поездах		в сопровождаемых нарядами полиции поездах	
	кол-во преступлений	%	кол-во преступлений	%
105 УК РФ	6	100%	0	-
111 УК РФ	9	100%	0	-
112 УК РФ	11	100%	0	-
115 УК РФ	9	100%	0	-
116 УК РФ	13	86,7%	2	13,3%
119 УК РФ	3	100%	0	-
131 УК РФ	1	100%	0	-
213 УК РФ	15	78,9%	4	21,1%

Из 1 419 преступлений против собственности, в сопровождаемых нарядами полиции поездах зарегистрировано 58 фактов (или 4,1%), из них:

ст. УК РФ	в несопровождаемых нарядами полиции поездах		в сопровождаемых нарядами полиции поездах	
	кол-во преступлений	%	кол-во преступлений	%
158 УК РФ	1280	95,8%	56	4,2%
159 УК РФ	6	85,7%	1	14,3%
161 УК РФ	41	100%	0	-
162 УК РФ	18	100%	0	-
163 УК РФ	3	100%	0	-
167 УК РФ	5	83,3%	1	16,7%

При этом только каждое седьмое преступление, совершенное в поездах, выявляется сотрудниками полиции инициативно. Пассивность в работе нарядов отмечается практически во всех управлениях на транспорте по федеральным округам, линейных управлениях.

Так, количество инициативно выявленных преступлений в подвижном составе снизилось на 7,7%, в том числе в

поездах дальнего следования – на 4,3%, пригородного сообщения – на 34%.

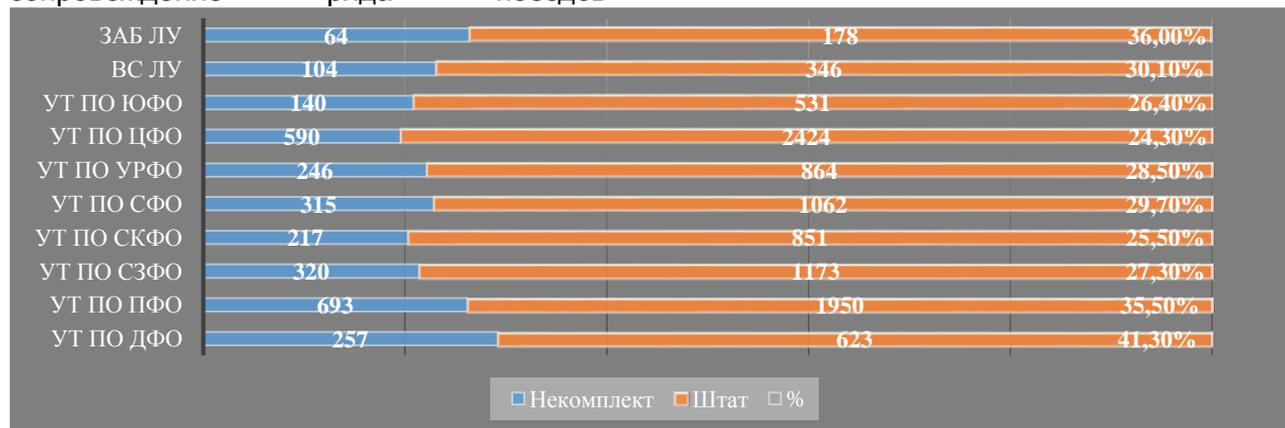
Возросло количество выявленных нарядами сопровождения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 7,9%. Здесь с положительной стороны следует отметить управление на транспорте по Приволжскому федеральному округу, где рост инициативно выявленных преступлений составил 72,2%.

Отдельного внимания заслуживает работа нарядов полиции линейного отдела на ст. Кавказская, которыми по итогам 2023 года в поездах дальнего следования выявлено 49 фактов незаконного хранения наркотических средств, по 27 из которых возбуждены уголовные дела по ст. 228 УК РФ.

К негативным моментам управленческого характера можно отнести факты нерационального использования личного состава патрульно-постовой службы полиции. Так, Управлением на транспорте по Центральному федеральному округу организовано сопровождение ряда поездов

одновременно несколькими нарядами полиции. При этом 19 октября 2023 г. на участке, сопровождаемом двумя нарядами полиции, зарегистрирована кража личного имущества.

Не меньшее негативное влияние на эффективность служебной деятельности оказывает текущий некомплект личного состава ППСП, который по итогам 2023 года составил 29,5% (2 946 чел.), что на 3,9% или на 527 человек больше, чем в прошлом году (2 419 чел.).



Практически во всех управлениях на транспорте по федеральным округам, линейных управлениях некомплект личного состава патрульно-постовой службы полиции превышает 25%, а в отдельных управлениях с учетом высокой нагрузки при несении службы некомплект является критическим.

Так, в Управлении на транспорте по Дальневосточному федеральному округу некомплект составляет 41,3% (257 ед.), в Забайкальском линейном управлении – 36% (64 ед.), в Управлении на транспорте по Приволжскому федеральному округу – 35,5% (693 ед.), в Восточно-Сибирском линейном управлении – 30,1% (104 ед.).

Несмотря на значительный некомплект в строевых подразделениях патрульно-постовой службы полиции, отдельные руководители управлений на транспорте не используют в полной мере возможности стимулирования личного состава. Например, не во всех подразделениях предусмотрены надбавки к должностному окладу сотрудникам патрульно-постовой службы полиции за выполнение задач, связанных с сопровождением подвижного состава.

Так, в Восточно-Сибирском линейном управлении до настоящего времени не

реализованы мероприятия об установлении данной надбавки в соответствии с требованиями п. 16 приказа МВД России от 25.07.2017 № 522 [5].

Так, из имеющейся штатной численности патрульно-постовой службы полиции (278 ед.) надбавка к должностному окладу установлена только 36 сотрудникам. При этом штатным расписанием [6], в нарушение требований приказа МВД России от 4 июля 2014 г. № 563 [7], предусмотрено отдельное строевое подразделение патрульно-постовой службы полиции по сопровождению пассажирских поездов.

Также на неудовлетворительном уровне проводилась работа по присвоению квалификационных званий сотрудникам патрульно-постовой службы полиции. Из 7 056 действующих сотрудников квалификационные звания присвоены только 1 107, что составляет всего 15,6%.

В этой связи Главным управлением на транспорте МВД России направлялось указание о проработке вопроса дополнительных выплат для сотрудников патрульно-постовой службы полиции с органами исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации, на

территории которых функционируют подразделения транспортной полиции.

С учетом дефицита штатной численности в подразделениях патрульно-постовой службы полиции требует дальнейшей проработки вопрос использования потенциала военнослужащих войск национальной гвардии, в том числе отрядов мобильных особого назначения, а также общественных формирований правоохранительной направленности в охране общественного порядка [8] на объектах транспортной инфраструктуры.

Так, в 2023 году военнослужащие Росгвардии, включая ОМОН, по линии охраны общественного порядка задействовались в проведении более чем 14 тыс. специальных мероприятий. С их участием пресечено свыше 2,8 тыс. административных правонарушений, задержано 784 лица за совершение преступлений. Из незаконного оборота изъято: 55 единиц огнестрельного оружия, 12 514 единиц боеприпасов, более 10,42 кг взрывчатых веществ и более 79,8 кг наркотических средств.

На объектах транспортной инфраструктуры было привлечено более 15,8 тыс. народных дружинников из числа членов казачьих обществ, а также свыше 5,1 тыс. членов казачьих обществ, которыми совместно с сотрудниками органов внутренних дел на транспорте задержано 30 лиц за совершение преступлений, пресечено более 8,5 тысяч административных правонарушений.

К сожалению, вопрос соблюдения законности сотрудниками органов внутренних дел на транспорте по-прежнему требует постоянного контроля со стороны руководства. Несмотря на снижение на 42,11% количества возбужденных в отношении сотрудников патрульно-постовой службы полиции уголовных дел, продолжают выявляться факты превышения служебных полномочий и причинения вреда здоровью граждан.

Так, 1 сентября 2023 г. возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 111 УК РФ в отношении сержанта полиции А.Н. Муравьева, полицейского 2-го отделения отдельного взвода патрульно-постовой службы ЛОП на ст. Арзамас Нижегородского линейного управления,

который в ходе конфликта с гражданином оттолкнул его от себя. В результате гражданин упал на спину, ударился головой об асфальт, потерял сознание и впоследствии от полученных повреждений скончался.

18 сентября 2023 г. возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ в отношении сержанта полиции П.А. Ключа, полицейского 2-го отделения 1-го взвода отдельной роты патрульно-постовой службы полиции Кузбасского линейного управления, который при сопровождении задержанных применил к ним физическую силу, вследствие чего они получили травмы различной степени тяжести.

С учетом результатов практической деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции, в целях дальнейшего совершенствования их деятельности по обеспечению общественного порядка на объектах транспорта и в подвижном составе, считаем целесообразным провести следующие мероприятия:

1. Разработать и осуществить комплекс организационно-практических мероприятий, направленный на повышение роли сотрудников патрульно-постовой службы полиции в пресечении преступлений, совершаемых в общественных местах, обратив особое внимание на профилактику убийств, грабежей и разбоев.

2. Продолжить практику взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют органы внутренних дел на транспорте, по вопросам установления дополнительных региональных выплат для сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

3. Реализовать комплекс дополнительных мер, направленных на снижение некомплекта.

4. Принять меры по укреплению дисциплины и законности среди личного состава ППСП в повседневной деятельности и вне службы. В рамках служебной подготовки необходимо проводить дополнительные занятия по неукоснительному соблюдению правил дорожного движения, а также применения физической силы и специальных средств.

1. Секушина И.А. Модернизация транспортной инфраструктуры РФ: промежуточные итоги и новые вызовы // Известия ДВФУ. Экономика и управление. 2022. № 4.
2. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879.
3. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495.
4. О показателях оценки эффективности в сфере профилактики правонарушений: распоряжение МВД России от 30 июня 2017 г. № 1/7983.
5. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям: приказ МВД России от 25 июля 2017 г. № 522.
6. Приказ Восточно-Сибирского ЛУ от 13.01.2012 № 3.
7. Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 4 июля 2014 г. № 563.
8. В соответствии с положениями федеральных законов от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (с изм. и доп.) и от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (с изм. и доп.).

Информация об авторах:

***А.Н. Харитонов**, профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, доктор юридических наук, профессор*

***В.А. Кузнецов**, заместитель начальника кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка*

***Р.Д. Джаббаров**, старший инспектор по особым поручениям*

About the authors:

***A.N. Haritonov**, professor of the department of police training in the field of transport security at the police training center for public order units, doctor of law, professor*

***V.A. Kuznetsov**, deputy head of the department of police training in the field of transport security at the police training center for public order units*

***R.D. Dzhabbarov**, chief inspector for special assignments*

Статья поступила в редакцию 14.02.2024