

Научная статья

УДК 343.4

doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-79-85



БАБАЕВ РАФАЭЛЬ ГЮЛЬМАМЕД ОГЛЫ

МИРЭА - Российский технологический университет
(Москва, Россия)

r-babaev@yandex.ru

О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ

Аннотация. В статье анализируются такие вопросы, как роль международных организаций и государств в предотвращении преступлений против свободы личности, необходимость создания единого международного законодательства для борьбы с данными преступлениями, а также проблемы взаимодействия между правоохранительными органами разных стран при их расследовании. В заключении автор делает вывод о том, что правовое регулирование международного сотрудничества должно быть более эффективным и учитывать интересы всех сторон.

Ключевые слова и словосочетания: правовое регулирование, международное сотрудничество, свобода личности, правоохранительные органы, похищение людей, международное право.

Для цитирования: Бабаев Р.Г. О некоторых актуальных проблемах правового регулирования международного сотрудничества в борьбе с преступлениями против свободы личности // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 2 (70). – С. 79-85; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-79-85.

BABAYEV RAFAEL G.

MIREA – Russian Technological University
(Moscow, Russia)

ABOUT SOME CURRENT ISSUES LEGAL REGULATION OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIGHT AGAINST CRIMES AGAINST PERSONAL FREEDOM

Annotation. This article discusses some topical issues of legal regulation of international cooperation in the fight against crimes against personal freedom. The author analyzes such issues as the role of international organizations and States in the prevention of crimes, the need to create a unified international legislation to combat these crimes, as well as the problems of interaction between law enforcement agencies of different countries in the investigation of such crimes. In conclusion, the author concludes that the legal regulation of international cooperation should be more effective and take into account the interests of all parties.

Key words and word combinations: legal regulation, international cooperation, personal freedom, law enforcement agencies, kidnapping, international law.



For citation: Babaev R.G. About some current issues legal regulation of international cooperation in the fight against crimes against personal freedom // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 2 (70). – P. 79-85; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-79-85.

В 1992 году Генеральная Ассамблея ООН выразила тревогу по поводу насильственных исчезновений, когда людей задерживали, содержали в тюрьме или похищали против их воли правительственные чиновники, организованные группы или частные лица, действующие от имени правительства при поддержке или согласии правительства, и приняла Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений [1]. Согласно статье 1 данной Декларации, любой случай насильственного исчезновения считается нарушением человеческого достоинства и международного права, которое гарантирует право на признание правосубъектности, право на свободу и личную неприкосновенность, а также право не подвергаться пыткам или другим формам жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения и наказания.

Программа действий, принятая в Венской декларации 1993 года, провозгласила, что «гендерное насилие и все формы сексуального домогательства и эксплуатации, включая те, которые обусловлены культурными предрассудками и незаконной международной торговлей женщинами, несовместимы с человеческим достоинством и ценностью и должны быть искоренены». В Венской декларации подчеркивается важность борьбы с насилием в отношении женщин как в общественной, так и в частной жизни, а также прекращение всех видов сексуального насилия, эксплуатации и торговли женщинами. Документ также призывает Генеральную Ассамблею выработать проект декларации о борьбе с насилием в отношении женщин, торговлей детьми и органами, детской проституцией, порнографией и другими формами сексуального насилия, а также принять эффективные меры для их предотвращения [2].

В 1995 году в Пекине состоялась четвертая Всемирная конференция по положению женщин. Пекинская платформа действий отразила более широкую трактовку проблемы. В рекомендациях, принятых на конференции, участники признали, что «использование женщин в международных сетях торговли людьми и проституции стало одной из основных сфер эксплуатации

транснациональной организованной преступности» [3, с. 53]. Раздел «D» Платформы действий по борьбе с насилием в отношении женщин содержит стратегическую цель «покончить с торговлей женщинами и оказать поддержку женщинам, ставшим жертвами насилия в результате проституции и торговли людьми», а также ряд мер по достижению этой цели.

Резолюция, принятая 51-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в 1997 году [4], уполномочила как соответствующие органы ООН, так и правительства государств-членов ООН обеспечить защиту женщин, мигрирующих на работу, включая недопущение насилия, которое может быть применено к ним, и принять срочные меры по защите женщин и девочек от торговли людьми [5].

«Европейская рекомендация об эффективных мерах по предотвращению и борьбе с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации», принятая Гаагской министерской декларацией в 1997 году, призвала к совместным и скоординированным усилиям на всех уровнях – национальном, европейском и международном, по предотвращению и эффективной борьбе с данными видами преступлений, признавая их как серьезные нарушения прав женщин [6].

Римский статут Международного уголовного суда, принятый в 1998 году, определяет порабощение, сексуальное рабство, принудительную проституцию ... как преступления против человечности, если они совершены в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любое гражданское население, если такое нападение было совершено преднамеренно [7].

Положения Конвенции о немедленных действиях по запрещению и искоренению наихудших форм детского труда 1999 года впервые определяет понятие «наихудшие формы детского труда» [8].

Так, согласно ст. 3 Положения Конвенции, к наихудшим формам детского труда относятся:

- все формы рабства или обычаи, сходные с рабством, такие как: продажа детей или торговля ими, долговая кабала, крепостное право, а также принудительный



или обязательный труд, включая принудительную или обязательную вербовку детей для использования в вооруженных конфликтах;

- использование, приобретение или предоставление детей для занятия проституцией, производства порнографии или порнографических представлений;

- использование, приобретение или предоставление детей для незаконной деятельности, в частности для производства и продажи наркотиков, как это определено в соответствующих международных конвенциях;

- работа, которая по своему характеру или условиям ее выполнения может угрожать здоровью, безопасности или нравственности детей.

По нашему мнению, ст. 3 Положения Конвенции оспариваема. Помимо акта использования человека в качестве раба, было бы неразумно включать в понятие рабства такие понятия, как продажа детей или торговля ими, а также принудительная или обязательная вербовка детей для использования в вооруженных конфликтах (п. «а» ст. 3). Поскольку продажа и торговля детьми, а также принудительный или обязательный набор детей для использования в вооруженных конфликтах представляют собой процесс обращения людей в рабов. Положение Конвенции Международной организации труда № 182, а именно положение о разграничении понятий рабства и обращения в рабство, на наш взгляд, является совершенно неверным и непоследовательным. В этой связи считаем необходимым отметить, что Конвенция ООН о правах ребенка признает значительный рост международной контрабанды детей с целью торговли ими, детской проституции и детской порнографии. Кроме этого, секс-туризм, особенно опасный для детей, напрямую способствует возрастанию проблем торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Нельзя обойти вниманием и Факультативный протокол к Конвенции. Примечательно, что в этом аналитическом документе впервые дано определение понятию «торговля детьми». Термин «торговля детьми» означает передачу ребенка от одного лица к другому за вознаграждение или иное вознаграждение и содержит определения детской проституции и детской порнографии [9].

Однако определение понятия «торговля детьми» в Протоколе значительно уже, чем в Конвенции о правах ребенка, которая запрещает торговлю детьми в любых целях и в любой форме, а не только в целях эксплуатации. Необходимо руководствоваться определением «торговля людьми», которое изложено в Факультативном протоколе к Конвенции ООН о правах ребенка.

Интерес представляет положение ч. 4 ст. 3 Протокола об ответственности юридических лиц за указанные правонарушения. В соответствии с этими положениями ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданской или административной, с учетом законных принципов государств-участников.

В России был принят Кодекс об ответственности юридических лиц за преступления, связанные с торговлей и эксплуатацией детей [10], изготовлением и сбытом детской порнографии. Этот шаг был необходим для выполнения обязательств Российской Федерации как государства-участника Факультативного протокола и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений [11]. Эти изменения были внесены после решения о присоединении к Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Кроме того, Факультативный протокол предусматривает оказание взаимной правовой помощи государствами-участниками в расследованиях, преследованиях и процедурах экстрадиции, начатых в отношении этих преступлений, включая помощь в получении доказательств, находящихся в их распоряжении (ст. 6). Особого внимания заслуживает положение о предотвращении торговли людьми. В соответствии с этим все государства-участники обязаны:

- принимать или укреплять, осуществлять и поощрять законы, административные меры, социальную политику и программы, направленные на предотвращение этих преступлений;

- содействовать повышению осведомленности широкой общественности, включая детей, путем предоставления информации, образования и обучения всеми надлежащими средствами о мерах предупреждения и вредных последствиях этих преступлений;



- принимать соответствующие меры для обеспечения эффективного запрета на производство и распространение материалов, пропагандирующих эти преступления (ст. 9).

Таким образом, Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, охватывающий вопросы торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, не только актуален и целесообразен, но и является эффективным инструментом борьбы против торговли детьми.

Большое значение для укрепления сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью имеют положения Конвенции ООН и Дополнительного протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, в котором впервые в подобном международном документе дается определение торговли людьми и их эксплуатации.

Следует отметить, что Протокол признает торговлей людьми вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение детей в возрасте до 18 лет в целях эксплуатации, даже если вышеуказанные способы не используются (п. «с» ст. 3). Таким образом, Протокол устанавливает цель эксплуатации детей как существенную часть торговли детьми и исключает из числа наказуемых деяний продажу ребенка на усыновление.

Несмотря на то, что уголовная ответственность за торговлю людьми была введена в Уголовный кодекс РФ незадолго до ратификации нашей страной Конвенции против международной организованной преступности и Дополнительного протокола к ней, именно эти положения международных документов послужили стимулятором для создания и развития современного российского законодательства в области торговли людьми [12].

16 мая 2005 г. была принята Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, с целью укрепления международного сотрудничества, предотвращения торговли людьми, преследования преступников, оказания помощи жертвам и контроля за выполнением обязательств, вступившая в силу 1 февраля 2008 г. К сожалению, Российская Федерация пока не присоединилась к данной Конвенции.

В соответствии с Конвенцией основные задачи включают в себя: предотвращение

и борьбу с торговлей людьми, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, защиту прав жертв, создание структуры для их защиты, эффективное расследование и преследование виновных, а также развитие международного сотрудничества в этой области.

Одним из ключевых документов, направленных на противодействие торговле людьми, является Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и насилия, принятая Комитетом министров 12 июля 2007 г. в Лансароте. Этот документ имеет большое значение для международной борьбы с преступлениями подобного рода, включая принципиально новые положения, направленные на предотвращение и пресечение сексуальной эксплуатации и насилия над детьми, защиту прав потерпевших и на укрепление национального и международного сотрудничества в этой сфере.

Помимо криминализации деяний, связанных с детской проституцией (для целей Конвенции под ребенком понимается лицо, не достигшее 18 лет), государства-участники обязались принять законодательные и иные меры для обеспечения заочного участия детей, являющихся жертвами или непосредственными свидетелями, путем видеозаписи их показаний.

В Конвенции также более подробно рассмотрен вопрос о привлечении юридических лиц к ответственности за преступления, предусмотренные Конвенцией. Санкции, применяемые к таким юридическим лицам, включают денежные штрафы, как уголовные, так и не уголовные, а также такие меры, как лишение права на получение государственных пособий и помощи, временное или постоянное лишение права заниматься практической коммерческой деятельностью, передача под судебный надзор и судебные приказы о ликвидации. Помимо ареста и конфискации имущества юридических лиц, предусмотрена также возможность временного или постоянного закрытия помещений, используемых для совершения преступлений, установленных в соответствии с Конвенцией. Эти и многие другие не менее важные положения ставят Конвенцию в один ряд с другими фундаментальными и эффективными правовыми документами по борьбе с торговлей людьми, такими как Факультативный прото-



кол к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, касающийся торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Российская Федерация присоединилась к данной Конвенции 1 октября 2012 г.

Проведенный анализ международно-правовых актов показывает, что государства рассматривают похищение людей, торговлю людьми и использование рабского труда в качестве основных средств борьбы с этими преступлениями и предлагают:

- криминализировать в национальном законодательстве деяния, содержащие признаки соответствующих преступлений;
- предупреждать указанные преступления на национальном уровне как социально-экономическими мерами, так и уголовно-правовыми;
- защищать, реинтегрировать и не дискриминировать жертв торговли людьми и рабского труда;
- укреплять международное сотрудничество в борьбе с этими преступлениями, поскольку они являются транснациональными.

Подводя итог анализу становления и развития международного сотрудничества в борьбе с похищениями людей, торговлей людьми и рабским трудом, следует отметить, что эти преступления признаны международным сообществом как тяжкие международные преступления, имеющие транснациональный характер. Практически все принятые в этой связи международные законы требуют, чтобы национальное законодательство государств-участников предусматривало строгое наказание за совершение этих деяний, что лишний раз подчеркивает признание глобального характера рассматриваемой проблемы.

Однако, несмотря на значительный опыт, накопленный международным сообществом в борьбе с преступлениями против свободы личности, некоторые вопросы правового регулирования международного сотрудничества в этой области остаются нерешенными, отдельные международно-правовые акты утратили свою актуальность, а используемые в них термины и определения нуждаются в корректировке с учётом реалий сегодняшнего дня.

Очевидно, что торговля людьми является серьезной проблемой и для государств-участников Содружества Независимых Государств.

К факторам, определяющим активизацию торговли людьми на территории стран Содружества, относятся фактическая открытость границ между государствами Содружества и активизация миграционных процессов.

Сотрудничество в СНГ основано на открытых границах, едином криминальном пространстве, схожих правовых системах и практике правоприменения. Также важны обширная юридическая база, совместные организационные структуры, сохранение опыта и традиций, а также профессиональные связи между правоохранительными органами, которые существовали после распада СССР [13, с. 15].

Статья 4 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 года посвящена искоренению рабства и рабского труда и гласит, что никто не может быть обращен в рабство или подневольное состояние и никто не может быть принужден к принудительному или обязательному труду [14].

Впервые страны Содружества выразили своё намерение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами в Соглашении о сотрудничестве стран Содружества Независимых Государств, заключённом в 1998 году.

Более подробно вопросы межгосударственного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми освещены в Соглашении о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, их органами и т.д., в котором определены основные формы сотрудничества:

- обмен оперативной, криминалистической, статистической и иной информацией, включая сведения о подготовке и совершении преступлений, легализации доходов от них, а также о причастных к ним физических и юридических лицах;
- своевременное исполнение запросов, касающихся оперативно-розыскных мероприятий;
- планирование и проведение скоординированных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий;
- обмен правовыми нормами, публикациями, научными и методическими материалами;

- обмен опытом, рабочие встречи, консультации, конференции, рабочие совещания, семинары, совместные научные исследования;

- разработка и реализация скоординированных мер по предупреждению и пресечению использования Интернета в целях торговли людьми;

- обмен опытом по внедрению информационных систем паспортно-визового режима, в том числе с использованием биометрических данных;

- оказание помощи в обучении и повышении квалификации специалистов;

- разработка и внедрение новых методов социальной и медицинской реабилитации жертв торговли людьми, особенно женщин и детей.

Кроме того, Соглашение содержит ряд норм, регламентирующих порядок обработки и исполнения запросов о содействии в борьбе с торговлей людьми и использования их результатов, а также предусматривает создание совместного банка данных о преступных организациях, имеющих транснациональный характер [15, с. 62-68].

В целях укрепления сотрудничества между государствами-участниками СНГ и совершенствования работы органов уставного и отраслевого сотрудничества в этой области Содружество регулярно принимает Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми.

Цель программы заключается в укреплении международного сотрудничества путем расширения правовой базы, гармонизации национального законодательства, обеспечения информационной и научной поддержки. Программа также направлена на последовательную реализацию основных документов ООН, координацию процессов, предупреждение конфликтов, проведение оперативных мероприятий и обучение экспертов с целью повышения их квалификации.

Кроме того, страны Содружества приложили значительные усилия для унификации национальных законодательств в области противодействия торговле людьми. Это связано с тем, что различия законодательств были серьезным препятствием для уголовного преследования лиц, совершивших эти преступления. И наоборот, схожесть положений национальных уголовных

законов, касающихся определения понятия «торговля людьми», создала основу для сотрудничества в этой области и позволила выработать общие принципы борьбы с торговлей людьми. В 2008 году Межпарламентский союз государств-участников СНГ разработал и принял два образцовых закона: о противодействии торговле людьми и об оказании помощи жертвам этого преступления. Кроме того, были приняты рекомендации по унификации и гармонизации законодательства в этой области среди стран-участниц СНГ.

В целом следует отметить, что в настоящее время взаимодействие правоохранительных органов неэффективно в силу сложного характера данного уголовного преступления, несовершенства процессуальных норм, недостаточного финансирования, коррупции и общей безответственности, а также сложной международной политической обстановки, складывающейся вокруг Российской Федерации. В результате, за редким исключением, сотрудничество между правоохранительными органами разных стран не приносит удовлетворительных результатов [16, с. 118].

Таким образом, несмотря на существование в современном мире большого количества международно-правовых документов, можно утверждать, что проблема борьбы с преступлениями против свободы личности до конца не решена. Эти преступления носят массовый характер, не признают границ, как правило, приводят к негативным качественным и количественным изменениям. В связи с этим дальнейшее развитие международного сотрудничества в борьбе с этими угрозами является одним из важнейших приоритетов мирового сообщества.

Современная социально-экономическая и политическая ситуация, вызванная мировым финансовым кризисом и характеризующаяся ростом безработицы, позволяет прогнозировать негативные изменения в криминогенной обстановке, такие как дальнейший рост похищений людей, торговли людьми и рабского труда, а значит, международному сообществу необходимо принять соответствующие меры по борьбе с этим преступным бизнесом.



1. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций от 18.12.1992 № 47/133).
2. Всемирная конференция по правам человека, Вена, 25.06.1993.
3. Пекинская декларация: принята четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 г. Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин: Нью-Йорк, ООН, 1996 г.
4. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей ООН на 51-й сессии, Т. 1, 17 сентября-18 декабря 1996 г.
5. Резолюция № 51/65 «Насилие против женщин, мигрирующих в поисках работы» и Резолюция № 51/66 «Торговля женщинами и детьми».
6. Гаагская Министерская конференция Европейского Содружества была проведена 26.04.1997 по вопросам торговли женщинами с целью их сексуальной эксплуатации.
7. Текст Римского статута, распространенного в качестве документа A/CONF.183/9 от 17.07.1998 с изм. на основе протоколов от 10.11.1998, 12.07.1999, 30.11.1999, 08.05.2000, 17.01.2001 и 16.01.2002. Статут вступил в силу 01.07.2002.
8. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, сокращенно известная как Конвенция о наихудших формах детского труда, была принята Международной организацией труда (МОТ) в 1999 году как Конвенция МОТ № 182.
9. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений: принята резолюцией 66/138 Генеральной Ассамблеи от 19.12.2011.
10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних: федеральный закон от 05.04.2013 № 58-ФЗ.
11. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений: принята 25.05.2000 и вступила в силу 18.01.2002 (ратифицирована Федеральным законом Российской Федерации от 07.05.2013 № 76-ФЗ).
12. 15 ноября 2000 г. на сессии Генеральной Ассамблеи ООН Россия подписала Конвенцию 12.12.2000 (распоряжение Президента РФ от 09.12.2000 № 556-рп), ратифицировала с заявлениями (Федеральный закон от 26.04.2004 № 26-ФЗ). Конвенция вступила в силу для России 25.06.2004 // Собр. зак-ва РФ. 2004. № 40. Ст. 3882.
13. Цепелев В.Ф. Уголовно-правовые, криминологические и организационные аспекты международного сотрудничества в борьбе с преступностью: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2001.
14. Ратифицирована Федеральным законом от 04.11.1995 № 163. Конвенция вступила в силу 11.08.1998.
15. Бабаев Р.Г. Понятие и содержание конвенционных преступлений, посягающих на свободу личности // Вестник ВИПК МВД России. 2023. № 2 (66).
16. Князев В.В., Сазонова Н.И., Свешникова И.Ю. Проблемы противодействия торговле людьми за рубежом: учеб. пособие. – М.: ВНИИ МВД России, 2010.

Информация об авторе:

Р.Г. Бабаев, доцент кафедры государственного и административного права, кандидат юридических наук, доцент

About the author:

R.G. Babaev, associate professor of the department of state and administrative law, phd in law, associate professor

Статья поступила в редакцию 01.04.2024

