

Научная статья

УДК 343

doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-147-151



**НАДЕЙКИНА ОЛЬГА АНДРЕЕВНА**

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России  
(Москва, Россия)

onadeikina2@mvd.ru

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Аннотация.** *Введение.* Рассмотрены вопросы обеспечения экономической безопасности в приоритетной для МВД России сфере экономической деятельности – в национальном дорожном хозяйстве. Выделены некоторые элементы оперативной обстановки. Определены наиболее распространенные способы совершения преступлений, а также названы должностные лица, наиболее подверженные криминальному обогащению.

*Методы.* Проведен системный анализ данных ГИАЦ МВД России о регистрации преступлений в строительной сфере, отдельно выделены данные по дорожному хозяйству. Приводятся примеры и данные опроса респондентов, изучения оперативно-служебных материалов.

*Выводы.* Национальное дорожное хозяйство выполняет крайне важную социально-экономическую задачу. От её состояния зависят практически все другие направления экономики страны. Она нуждается в уголовно-правовой и оперативно-розыскной защите.

**Ключевые слова и словосочетания:** дорожное хозяйство, оперативная обстановка, экономическая безопасность, состояние преступности, способы совершения преступлений в сфере дорожного хозяйства, коррупционные преступления, статистическая отчетность.

*Для цитирования:* Надейкина О.А. Современное состояние обеспечения органами внутренних дел экономической безопасности в сфере дорожного хозяйства // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 2 (70). – С. 147-151; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-147-151.

**NADEIKINA OLGA A.**

National Research Institute of the Ministry of Interior of the Russian Federation  
(Moscow, Russia)

**COMPLIANCE WITH THIS PROVISION ENSURES  
INTERNAL AFFAIRS AND ECONOMIC SECURITY  
IN THE FIELD OF ROAD INFRASTRUCTURE**

**Annotation.** *Introduction.* The issues of ensuring economic security in the priority area of economic activity for the Ministry of Internal Affairs of Russia – in the national road sector - are consid-



ered. Some elements of the operational situation are highlighted. The most common ways of committing crimes are identified, as well as officials who are most susceptible to criminal enrichment are named.

*Methods.* A systematic analysis of the data of the GIAC of the Ministry of Internal Affairs of Russia on the registration of crimes in the construction sector was carried out, data on road management were separately highlighted. Examples and data from the survey of respondents, the study of operational and official materials are given.

*Conclusion and offers.* The National Road infrastructure fulfills an extremely important socio-economic task. Almost all other areas of the country's economy depend on its condition. She needs criminal law and operational investigative protection.

**Key words and word combinations:** road management, operational situation, economic security, state of crime, methods of committing crimes in the field of road management, corruption crimes, statistical reporting.

*For citation:* Nadeikina O.A. Compliance with this provision ensures internal affairs and economic security in the field of road infrastructure // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 2 (70). – P. 147-151; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-147-151.

Среди сфер материального производства строительство дорог занимает особое место: от состояния дел в этой сфере зависят не только предприятия, занятые на добыче сырья, а также производства готовых материалов и предоставления услуг, но в большей степени те, которые, на первый взгляд, не связаны со строительством – это промышленность, торговля, сельское хозяйство, туризм и т.д. Например, чем лучше дороги, тем ниже уровень транспортной составляющей в себестоимости продукции. Плохие дороги губительны для экономики, они в разы завышают стоимость продукции, делают её неконкурентоспособной на рынке потребительских товаров, препятствуют изменениям в экономике, главным образом ее переходу на инновационный путь развития. Полагаем, что по этой причине политическое руководство страны определило развитие дорожного хозяйства приоритетной задачей Правительства Российской Федерации [1], в частности важным направлением признано строительство и модернизация автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай»; а также поэтапное развитие транспортной коммуникации между административными центрами субъектов Российской Федерации и иными городами, обеспечивающими экономический рост. По этой причине государство значительно увеличило объемы финансирования дорожного хозяйства, в частности на строительство скоростной дороги «М-12», которая до конца 2024 г. соединит города Челябинск, Тюмень, Екатеринбург со столицей страны, в 2023 году потрачено более 800 млрд руб., а до 2026

года государство намерено израсходовать на строительство дорог в общей сложности 13,2 трлн руб., в том числе 5,4 трлн руб. выделит федеральный дорожный фонд, а остальные расходы – это средства региональных фондов. Причем на строительство упомянутой трассы «М-12» привлекут средства Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ).

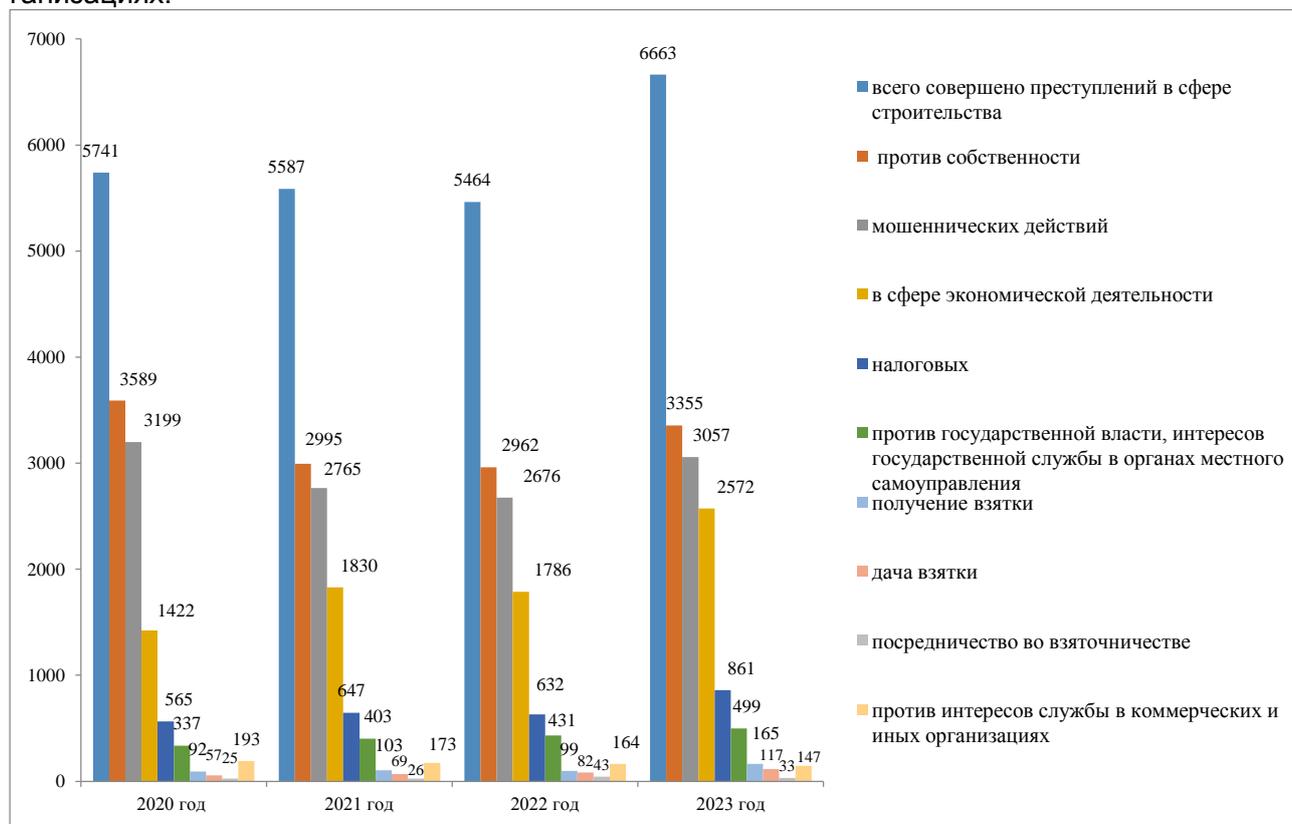
Обращение к оперативной обстановке в рассматриваемом направлении экономики показало, что она остается сложной. По признанию респондентов из числа сотрудников подразделений ЭБиПК территориальных органов МВД России, в целом по стране наблюдается значительный рост посягательств на бюджетные средства, выделенные на строительство и ремонт дорог (так указали 67,5% опрошенных), а еще, по мнению руководства МВД России, дорожное хозяйство занимает лидирующее положение по числу совершенных преступлений коррупционной направленности [2].

Напомним, что ФКУ «ГИАЦ МВД России» не ведет отдельный учет преступлений в сфере дорожного хозяйства, поэтому, рассматривая общие вопросы его криминализации, мы будем опираться на данные практики, в частности аналитические материалы подразделений ЭБиПК ОВД России, где отмечается, что в 2023 году произошёл рост преступлений, совершенных в отношении собственности (14%), в сфере экономической деятельности (8,5%), налоговых (4,3%). Кроме того, увеличилось количество криминальных деликтов, совершенных против государственной власти, интересов государственной службы в органах



местного самоуправления, случаев получения взяток, дачи взяток, посредничества во взяточничестве, а также преступлений против интересов службы в коммерческих организациях.

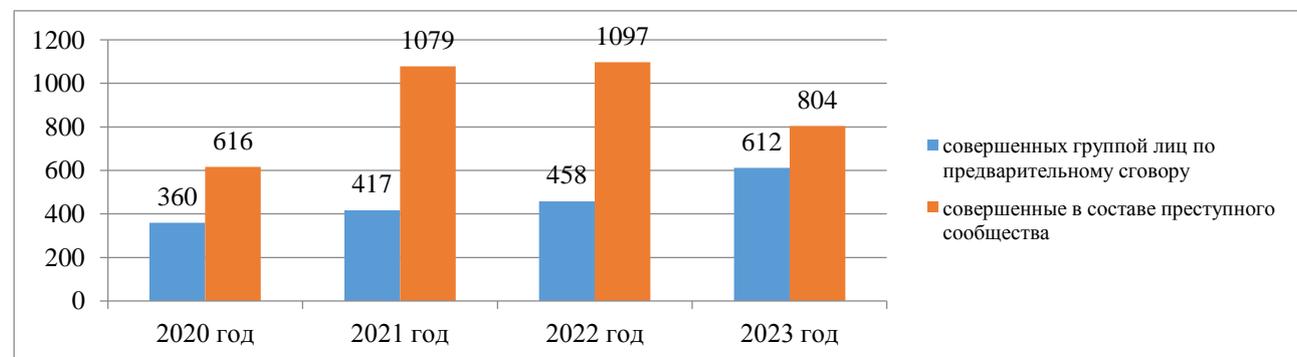
Сравнительный анализ динамики криминализации строительной отрасли представлен в графике (рис. 1).



**Рис. 1.** Динамика преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере строительства за период с 2020 по 2023 год

В сфере дорожного хозяйства, как показывает история борьбы с экономической преступностью, всегда были распространены коррупция и групповая преступность, то есть совершение криминальных деликтов группой лиц по предварительному сговору или в составе преступного сообщества. Состояние дел, связанных с выявле-

нием названных преступлений, представлено в графике (рис. 2), а мы лишь отметим, что в 2023 году по 5 088 уголовным делам, расследование по которым окончено, 612 преступлений были совершены группой лиц по предварительному сговору, а 804 – в составе преступного сообщества (преступной организации) [3].



**Рис. 2.** Динамика преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору и в составе преступного сообщества в сфере строительства в период с 2020 по 2023 год

Рассматривая преступность, в криминологии часто выделяют региональную распространённость тех или иных видов криминальных деликтов. Нами проведен такой анализ. Больше всего преступлений в рассматриваемой сфере из года в год выявляется в столичном регионе (2023 год – 681 преступление), далее идут крупные субъекты Российской Федерации: Ленинградская (665) и Самарская (290) области, Краснодарский край (640), Республика Татарстан (337), и т.д. [4]. Объясняется этот феномен не криминализацией населения или работающих в строительной сфере жителей этих регионов, а другими факторами, в частности активной работой правоохранительных органов; численностью личного состава, к функциям которых отнесена компетенция борьбы с экономической преступностью в дорожной сфере. Надо отметить, что в ходе подготовки настоящей работы нами изучался вопрос структурно-функционального построения подразделений ЭБиПК территориальных органов МВД России. Установлено, что отдельно выделенной линии работы по выявлению и раскрытию преступлений в дорожном хозяйстве, несмотря на огромные суммы денег, выделяемых государством в последние годы, в подразделениях ЭБиПК нет. Противодействием преступности в этой сфере в лучшем случае занимаются отдельно выделенные сотрудники, а в целом организация работы отнесена к компетенции подразделений, которые задействованы в противодействии преступности в строительной сфере.

В борьбе с экономической преступностью важным элементом для организации эффективной системы противодействия остаются знания о том, какая категория должностных лиц наиболее склонна к совершению преступлений, каким способом и т.д.

Анализируя оперативно-розыскную практику, мы приходим к выводу, что знания о способах совершения преступлений играют важную роль в деле выявления лиц, представляющих оперативный интерес для подразделений ЭБиПК. Поэтому в завершающей части приведем данные респондентов, которым было предложено, исходя из собственного опыта, выделить наиболее распространенные способы совершения преступлений. Ответы распределились следующим образом:

присвоение или растрата строительных материалов, которые, как правило, осуществлялись как на объектах строительства, так и на складе путем неполного оприходования при поступлениях от поставщиков; составление фиктивных актов о недостачах, а также о выдаче материалов на подставных лиц; обман материально ответственных лиц путем манипуляции или неправильного применения коэффициентов при расчете объемов. Например, в одном случае кровельный материал посчитан в квадратных метрах, а в другом – в погонных метрах, или железо: в одном случае указан вес, а в другом – квадратный метр, и т.д. – 62,5%;

присвоение или растрата денежных средств путем завышения стоимости строительных материалов, строительной техники и др. Наиболее распространенными в этом случае были случаи составления исполнителем контракта фиктивных договоров и включение в оплату работы и услуги, которые в действительности не выполнялись; завышение стоимости строительных материалов, особенно использованных на скрытых работах, например приобретаются бывшие в употреблении материалы, которые оформляются по цене новых, и т.д.; списание финансовых средств на материалы, не связанные с выполнением контракта, и т.д. – 58,5%;

присвоение или растрата денежных средств путем завышения сметной стоимости строительства вместо утвержденных объектов других, переутверждение смет задним числом и т.п. – 43,7%;

присвоение и растрата денежных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог (чистка снега, весенняя уборка, мытье дорожных ограждений). Как правило, денежные средства на данный вид работ регулярно выделяются, но фактически установить выполнение данных работ сложно.

*Так, по материалам сотрудников подразделения ЭБиПК УМВД России по Оренбургской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 160 УК РФ в отношении директора МКП «Первомайский» гражданина Т. и главного специалиста отдела по строительству, транспорту, ЖКХ, дорожному хозяйству, газификации и связи администрации МО Соль-Илецкий городской округ гражданина С. по факту присвоения денежных средств в сумме 2,2*



млн рублей и 2,5 млн рублей из бюджета Соль-Илецкого городского округа на выполнение работ по зимнему содержанию дорог сельских населенных пунктов [5].

В ходе исследования нами сделан вывод, что чаще всего преступления коррупционной направленности совершаются должностными лицами федеральной, региональной, муниципальной властей, в чьи обязанности входят распределение денежных средств, заключение государственных контрактов (43%), приемка работ в сфере дорожного хозяйства (52,5%).

Так, в 2023 году сотрудниками ЭБиПК УМВД России по Оренбургской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, в отношении должностных лиц министерства архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области по факту превышения полномочий при заключении государственного контракта на выполнение работ по разработке проекта планировки и межевания территорий по объекту «Магистраль общегородского значения» (от перекрестка Загородного шоссе/проезд Северный до улицы Ростошинской в г. Оренбург), причинившего ущерб бюджету

города на сумму 8,6 млн рублей [6].

Таким образом, отечественное дорожное хозяйство на современном этапе развития общества выполняет стратегически важную задачу, в условиях западных рестрикций обеспечивает жизнедеятельность большинства направлений национальной экономики. Соответственно, борьба с экономической преступностью в дорожном хозяйстве должна быть в числе первоочередных задач субъектов обеспечения экономической безопасности – подразделений ЭБиПК территориальных органов МВД России. В этих целях следует пересмотреть организационно-функциональное их построение, создав отдельное структурное подразделение, которому вменить в обязанность организацию защиты государственных интересов в рассматриваемой сфере экономической деятельности.

1. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»: постановление Правительства Рос. Федерации от 20.12.2017 № 1596 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 26.09.2023).

2. Колокольцев В.А. назвал самые коррумпированные сферы в России // РБК // URL: <http://www.rbc.ru/politics/05/10/2016/57f4ddb39a79471c1a6fc13d> (дата обращения : 25.10.2023).

3. Сведения о результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г.: сводный отчет по России. – М.: ФКУ «ГИАЦ МВД России», Ф. 495. Кн. 101. 2023.

4. Сведения о преступлениях экономической направленности, следствие по которым», 2023. Ф. 495. Кн. 102. Раздел обязательно, выявленных подразделениями экономической безопасности в сфере строительства за январь-декабрь 2023 г. – М.: ФКУ «ГИАЦ МВД России.

5. Письмо из УМВД России по Оренбургской области (вх. № 599 от 16.02.2024).

6. Письмо из УМВД России по Оренбургской области (вх. № 599 от 16.02.2024).

### Информация об авторе:

*О.А. Надейкина, старший научный сотрудник  
2-го отдела НИЦ № 3*

### About the author:

*O.A. Nadeikina, senior researcher of the 2nd department of the scientific research center No. 3*

Статья поступила в редакцию 29.05.2023

