

Научная статья

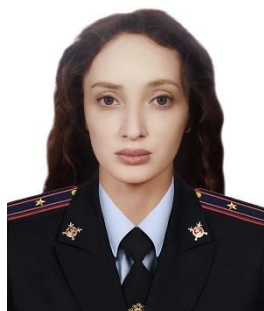
doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-157-162



**ВОРОНОВ АЛЕКСЕЙ МИХАЙЛОВИЧ**

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России  
(Москва, Россия)

alex\_voronov@mail.ru



**АНИСИФОРОВА МАРЬЯМ ВЛАДИМИРОВНА**

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России<sup>1</sup>,  
Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (Москва, Россия)<sup>2</sup>

maribuchneva@mail.ru

## ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**Аннотация.** В статье раскрываются современные цели и задачи деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений (преступлений и административных правонарушений). Определяются отдельные перспективные направления внедрения в полицейскую деятельность новых информационных технологий, включая цифровые технологии. В частности, обосновывается, что такой подход способствует адаптивности деятельности по профилактике правонарушений к современным вызовам и угрозам, носящим информационный характер. Аргументируется позитивный потенциал обогащения арсенала используемых в деятельности органов внутренних дел инструментов цифровыми технологиями при реализации конкретных направлений профилактики. Формулируется вывод о том, что цифровизация профилактической деятельности полиции в целом способствует ее экономичности.

**Ключевые слова и словосочетания:** органы внутренних дел, деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений, перспективные формы и методы профилактики правонарушений, новые информационные технологии.

*Для цитирования:* Воронов А.М., Анисифорова М.В. Перспективы внедрения новых информационных технологий в деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 2 (70). – С. 157-162; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-157-162.

**VORONOV ALEXEY M.**

National Research Institute of the Ministry of Interior of the Russian Federation  
(Moscow, Russia)



ANISIFOROVA MARYAM.V.

National Research Institute of the Ministry of Interior of the Russian Federation<sup>1</sup>,  
Moscow State Law University named after O.E. Kutafina (MSAL)<sup>2</sup>(Moscow, Russia)

PROSPECTS FOR THE INTRODUCTION OF NEW TECHNOLOGIES INTO THE  
ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS FOR THE PREVENTION OF OFFENSES

**Annotation.** The article reveals the modern goals and objectives of the activities of internal affairs bodies in the prevention of offenses (crimes and administrative offenses). Certain promising areas for introducing new information technologies into police activities, including digital technologies, are identified. In particular, it is substantiated that this approach contributes to the adaptability of crime prevention activities to modern challenges and threats that are informational in nature. The positive potential of enriching the arsenal of tools used in the activities of internal affairs bodies with digital technologies in the implementation of specific areas of prevention is argued. Finally, the conclusion is formulated that the digitalization of preventive police activities in general contributes to its efficiency.

**Key words and word combinations:** internal affairs bodies, activities for the prevention of crimes and administrative offenses, promising forms and methods of crime prevention, new information technologies.

**For citation:** Voronov A.M., Anisiforova M.V. Prospects for the introduction of new technologies into the activities of the internal affairs for the prevention of offenses // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 2 (70). – P. 157-162; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-157-162.

В теоретическом и практическом аспектах идея приоритета профилактики правонарушений при противодействии сотрудниками органов внутренних дел правонарушаемости в целом (преступности и административной деликтности) не является чем-то новым, как и вывод о том, что предупреждать правонарушения лучше и социально экономичнее, чем наказывать за них.

При этом нормативно-правовое регулирование и практика профилактики правонарушений на сегодняшний день чрезвычайно разнообразны. Здесь нашли место множество актов законодательного и подзаконного уровней, а в организации и непосредственном осуществлении профилактических мер за последние сто лет произошел переход от «полицейских-будочников» [1, с. 113] к полицейским, активно применяющим в профилактической работе новые и разнообразные по своим форме и назначению информационные технологии.

Определяющее значение для реализации мер профилактики органами внутренних дел имеют Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [2], Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 24 июня 1999 г. № 120-

ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и некоторые другие нормативные правовые акты.

В функциональном плане деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений подчиняется положениям приказов МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» [3] и от 29 сентября 2022 г. № 715 «Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России» [4].

Первый из указанных нормативных правовых актов определяет степень участия каждой службы (подразделения) органов внутренних дел в профилактике правонарушений и, по сути, заменяет действовавший на протяжении более 15 лет приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [5] (в соответствии с которым была утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений), а второй – раскрывает содержание задач и



функций коллегиальных координационных органов, образуемых для целей обеспечения согласованных действий в сфере профилактики правонарушений в системе органов внутренних дел (Оперативного штаба МВД России по профилактике правонарушений и оперативных штабов территориальных органов МВД России на региональном уровне по профилактике правонарушений).

Профилактика правонарушений как одно из ключевых направлений в деятельности органов внутренних дел представляет собой весьма разнообразную систему мероприятий, в которую включены социальные, правовые, организационные, информационные меры и меры иного характера. При обобщении всех возможных вариантов профилактической работы обнаруживается, что их реализация направлена на анализ состояния и тенденций преступности и административной деликтности, выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений и антиобщественного поведения, а также предотвращение и пресечение конкретных видов правонарушений и антиобщественных деяний.

Из шестнадцати основных направлений профилактики правонарушений, закрепленных в ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», сотрудники органов внутренних дел принимают участие в реализации тринадцати (исключение составляют направления по обеспечению экологической безопасности, пожарной безопасности, а также по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций). Поэтому обоснованно утверждается, что именно на полицию возлагается значительная ответственность и нагрузка в сфере профилактики правонарушений.

Деятельность по профилактике правонарушений направлена не только против преступного поведения, как в случае с деятельностью по предупреждению преступлений, но и противоправного и антиобщественного поведения, которое может не влечь за собой применение мер административной или уголовной ответственности. Разница в дополнительном объекте профилактического воздействия обеспечивается п. 1 ст. 2 упомянутого федерального

закона, в котором представляется интегрированное понятие правонарушения как преступления или административного правонарушения [6].

При этом стоит отметить, что в современное время повышение эффективности деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений связывается с учетом сотрудниками в этом направлении работы современных информационных технологий (в том числе цифровых), тем более это неизбежно в условиях, когда сама правонарушаемость обретает цифровые формы и характеристики. Опора в полицейской деятельности на достижения научно-технического прогресса и использование новых информационных технологий представляются необходимыми и весьма перспективными по следующим соображениям.

Во-первых, такой подход способствует большей адаптивности деятельности полиции по профилактике правонарушений к актуальным вызовам и угрозам, прежде всего в цифровой сфере. Новые технологии позволяют сотрудникам подразделений, служб и организаций МВД России на систематической основе проводить анализ актуальных проблем, сосредоточенных в сферах реализации ими основного функционала, и своевременно и качественно на них реагировать. Так, с одной стороны, за последние несколько лет актуализировались задачи полиции по пресечению правонарушений (как преступлений, так и административных правонарушений), совершаемых с использованием IT-технологий.

В настоящее время Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях включает более 100 квалифицированных составов административных правонарушений, в которых в описании диспозиций указывается на «использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». И эта тенденция нарастает с каждым годом.

В 2020 году были введены в действие: ч. 1.1 в ст. 6.13 КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ»; ст. 13.41 «Нарушение порядка ограничения доступа

к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации»; в 2021 году – ст. 6.13<sup>1</sup> «Пропаганда закиси азота», ст. 13.42 «Нарушение требований законодательства к установке технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования либо технических средств контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи требований законодательства, предусматривающих ограничение доступа к информации»; ст. 13.42<sup>1</sup> «Нарушение требований к пропуску трафика через технические средства противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования»; в 2022 году – ст. 6.21<sup>2</sup> «Распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол»; ст. 13.49 «Неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством о деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации».

С другой стороны, преобразуется и модифицируется сама полицейская деятельность. У сотрудников органов внутренних дел появляются новые устройства и оборудование, необходимые для пресечения и предотвращения подобных правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, включая интернет-сеть. В целях повышения эффективности противодействия осуществляются оперативно-профилактические мероприятия в интернете, технологические возможности используются для обнаружения используемых в противоправных целях IP-адресов, вычисляется их принадлежность конкретным интернет-провайдерам и интернет-пользователям.

Предположим, в качестве позитивного примера можно привести опыт профилактической работы, проводимый сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков посредством осуществления мониторинга сети «Интернет» для выявления противоправной информации, сетевых сообществ, распространяющих сведения о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотиков, а также принятия в связи с этим экспертных решений об ограничении доступа к таким интернет-ресурсам.

Другой актуальной угрозой безопасности последних лет являлась пандемия (распространение коронавирусной инфекции). И здесь в рамках профилактики коронавируса и соблюдения режимов самоизоляции, повышенной готовности активно применялись и продолжают применяться технологии автоматического распознавания лиц (для этих целей к HD-камерам уличного наблюдения были подключены технические системы на основе искусственного интеллекта).

Еще одной неотъемлемой частью современной жизни стало серьезное и вынужденное «обстоятельство» в виде специальной военной операции. Его адаптивный учет также находит отражение в практике деятельности сотрудников органов внутренних дел. В частности, сотрудники подразделений на транспорте в условиях проведения специальной военной операции осуществляют оперативно-профилактические мероприятия по выявлению граждан, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации и имеющих при себе оружие без разрешительных документов.

На особом контроле у них находится организация работы по пресечению правонарушений, направленных на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации (новые составы преступлений и административных правонарушений были введены в гл. 29 Уголовного кодекса Российской Федерации и гл. 20 КоАП РФ). Ими активизируется поисково-аналитическая работа в сети «Интернет» для выявления лиц, агитирующих к участию в несанкционированных акциях.

Во-вторых, перспектива заключается непосредственно в цифровом обогащении арсенала используемых в полицейской деятельности инструментов для реализации



отдельных направлений профилактической работы. Первоочередно следует отметить формирование и использование в системе органов внутренних дел информационных баз и банков данных с различным набором сведений. Среди них есть те, что находятся в непосредственном ведении и доступе исключительно МВД России либо совместном использовании органов внутренних дел с иными государственными и негосударственными организациями (полиция осуществляет взаимодействие также с банками и IT-компаниями в целях борьбы с киберпреступностью [7, с. 29-32]). Они могут иметь вид автоматизированных информационно-справочных или информационно-поисковых систем, автоматизированных банков данных и т.д.

Например, это «Сводка», «Автопоиск», «Опознание», «Гастролеры», «Оружие», «Антиквариат», «Наркобизнес», «Банкир», «Досье», «Дежурная часть» и многие другие [8, с. 133-135]. При этом информатизация системы МВД России продолжается, в том числе появляются новые информационно-поисковые системы, расширяется реквизитный состав информационно-поисковых карт, функциональные возможности используемых систем.

Преимущества использования тех или иных информационных технологий в основном зависят от конкретных направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и тех задач, что возлагаются на службы и подразделения МВД России. Но есть и универсальные новые технологии, имеющие значение для деятельности большинства подразделений, например онлайн веб-камеры видеонаблюдения «Безопасный город», внедренные на улицах города и широко применяемые с целью мониторинга состояния оперативной обстановки, профилактики и пресечения самых различных видов правонарушений.

Что касается более частных случаев, то здесь можно привести в качестве примера информационную систему розыска автомобилей при помощи камер «Паутина». Она позволяет инспекторам оперативно получать данные с камер по запросу через номерной знак и единый центр обработки данных от Калининграда до Владивостока, при этом у правоохранительных органов появляются новые возможности розыска и профилактики правонарушений. Эта система основана на технологии больших

данных и аккумулирует значительное количество разной информации (помимо очевидного розыска автомобилей она имеет и другие полезные функции, например с ее помощью можно осуществлять контроль поведенческих моделей, отслеживать потенциально опасные ситуации или правонарушения).

В-третьих, внедрение новых информационных технологий в работу полицейских обеспечивает экономичность профилактической деятельности. Значительное количество профилактических мер может реализовываться без взаимодействия с профилируемыми объектами (процессами) при условии учета соразмерности действий потенциально предупреждаемой и предотвращаемой опасности. «Экономия» действий органов внутренних дел и их должностных лиц служит фактором их эффективности и имеет важное значение при определении целесообразности и оценивании ее результатов.

К настоящему времени накоплен определенный положительный опыт деятельности подразделений МВД России в этом направлении. Например, сотрудниками подразделений Госавтоинспекции осуществляется информационное сопровождение в средствах массовой информации и в сети «Интернет» мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения; сотрудниками подразделений уголовного розыска – работа с базой данных Интерпола, содержащей идентификационные материалы сексуального насилия над детьми; сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков – антинаркотическая работа в интернет-сети; сотрудниками подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции – информирование населения о способах совершения правонарушений, в частности публикуются и освещаются в средствах массовой информации пресс-релизы о результатах оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия экономическим преступлениям и т.д.

Таким образом, реализация сотрудниками органов внутренних дел профилактических мероприятий с использованием новых информационных технологий видится достаточно актуальной и востребованной в служебной деятельности. Для ее большей надежности и перспективности следует продолжить работу в направлении обеспе-

чения единой основы ведомственной инфраструктуры и безопасного и равного тех-

нического оснащения всех служб, подразделений и организаций органов внутренних дел.

1. Клейменов М.П., Кондратьев А.В., Сейбол Е.М. Профилактика правонарушений: исторический очерк // Вестник Омского университета. Сер. «Право». 2020. № 1.
2. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
3. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Министерства внутренних дел Рос. Федерации от 24 августа 2023 г. № 619 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
4. Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ Министерства внутренних дел Рос. Федерации от 29 сентября 2022 г. № 715 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ Министерства внутренних дел Рос. Федерации от 17 января 2006 г. № 19 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
6. Анисифорова М.В. Концептуальные подходы к совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений // Административное право и процесс. 2023. № 11.
7. Попова Н.Ф. Применение технологий искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности // Административное право и процесс. 2021. № 3.
8. Рак И.П. Информационные технологии в деятельности правоохранительных органов // Международный научный журнал «Инновационная наука». 2016. № 2.

### Информация об авторах:

**А.М. Воронов**, главный научный сотрудник, доктор юридических наук, профессор

**М.В. Анисифорова**, начальник отдела<sup>1</sup>, доцент кафедры административного права и процесса<sup>2</sup>, кандидат юридических наук

### About the authors:

**A.M. Voronov**, chief researcher, doctor of law, professor

**M.V. Anisiforova**, head of the department<sup>1</sup>, docent of the department of administrative law and procedure<sup>2</sup>, candidate of legal sciences

Статья поступила в редакцию 15.02.2024

