



**ЧЕЛПАНОВА МАРИНА МИХАЙЛОВНА**

Крымский филиал Краснодарского университета  
МВД России (Симферополь, Россия)

basi-marina@yandex.ru

## ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ (ПО МАТЕРИАЛАМ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ)

**Аннотация.** Актуальность темы заключается в том, что защита несовершеннолетних – важное и приоритетное направление деятельности системы государственных органов, в том числе МВД России, как в масштабах Российской Федерации, так и в отдельных ее регионах.

Анализ статистических данных позволяет констатировать положительные результаты организации и осуществления целенаправленной и комплексной работы подразделений по делам несовершеннолетних, а именно по оказанию помощи несовершеннолетним, обновления форм и методов такой деятельности.

**Ключевые слова и словосочетания:** несовершеннолетние, защита, помощь, полиция, подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН), оказание полицией помощи несовершеннолетним.

*Для цитирования:* Челпанова М.М. Правовые и организационные основы оказания полицией помощи несовершеннолетним (по материалам Республики Крым) // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 2 (70). – С. 172-177; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-172-177.

**CHELpanova MARINA M.**

Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Simferopol, Russia)

### LEGAL AND ORGANIZATIONAL BASES OF POLICE ASSISTANCE TO MINORS (BASED ON MATERIALS FROM THE REPUBLIC OF CRIMEA)

**Annotation.** The relevance of the topic lies in the fact that the protection of minors is an important and priority area of activity of the system of state bodies, including the Ministry of Internal Affairs of Russia, both on the scale of the Russian Federation and in its individual regions.

The analysis of statistical data allows us to state the positive results of the organization and implementation of purposeful and comprehensive work of juvenile affairs units, namely, assistance to minors, updating the forms and methods of such activities.

**Key words and word combinations:** minors, protection, assistance, police, juvenile affairs units (PD), police assistance to minors.



**For citation:** Chelpanova M.M. *Legal and organizational bases of police assistance to minors (based on materials from the Republic of Crimea) // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia.* – 2024. – № 2 (70). – P. 172-177; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-172-177.

Безопасность и защищенность детей от различных противоправных посягательств сегодня является ключевой социальной проблемой, решение которой предусматривает консолидацию усилий всего общества с целью устранения причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, а также минимизации их последствий.

Защита несовершеннолетних является приоритетным направлением деятельности полиции. Концепция и правовая основа оказания полицией помощи несовершеннолетним являются важными аспектами обеспечения безопасности и защиты прав детей в обществе. Данная область права и полицейской практики призвана обеспечить надлежащее физическое и психологическое благополучие несовершеннолетних при соблюдении их прав и интересов. Полиция обязана поддерживать безопасность и защиту детей, а также предотвращать различные формы насилия, эксплуатации и жестокого обращения с ними.

Полиция играет важную и ответственную роль в обеспечении безопасности общества. Одной из основных задач полиции является предоставление помощи несовершеннолетним, которые могут оказаться в уязвимом положении и нуждаться в защите и поддержке.

Помощь несовершеннолетним, оказываемая полицией, – это система действий правоохранительных органов по обеспечению безопасности и поддержки детей в различных ситуациях. Это может включать в себя деятельность по предотвращению жестокого обращения с детьми, поиску и спасению пропавших детей, расследованию случаев детской преступности, а также оказанию помощи детям, оказавшимся в кризисных ситуациях. Данной сферой занимаются подразделения по делам несовершеннолетних МВД России (далее – ПДН).

Фундаментальным аспектом работы подразделения по делам несовершеннолетних является превентивная работа, направленная на предотвращение безнадзорности, беспризорности и ювенальной делинквентности. Для реализации данной задачи сотрудники ПДН активно сотрудничают с различными учреждениями, такими

как образовательные и медицинские учреждения, придавая комплексный характер мероприятиям по предотвращению ювенальной преступности. Они выполняют разнообразные функции, включая координацию сотрудничества различных структур в соответствующей системе, мониторинг уровня преступности на конкретной территории, сбор и передачу необходимой информации комиссиям по делам несовершеннолетних и др.

Под оказанием полицией помощи несовершеннолетним предлагается понимать «урегулированную преимущественно нормами административного права, осуществляемую в рамках полномочий, деятельность сотрудников полиции по предоставлению правоохранительных услуг в форме различных видов поддержки, направленной на уменьшение (сведения к минимуму), предотвращение последствий правонарушений либо риска стать пострадавшими от правонарушений, а также восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних».

Организация деятельности полиции по оказанию помощи несовершеннолетним осуществляется в соответствии с требованиями:

Конституции Российской Федерации, ст. 45 которой устанавливает, что «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется» [1].

Федеральными законами, которые определяют виды противоправных деяний, направленных против прав и законных интересов несовершеннолетних (КоАП РФ, УК РФ, ГК), устанавливают полномочия полиции и других субъектов оказания помощи (например, «О полиции», «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» [4], «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [5]).

Подзаконными актами, которыми конкретизируются основные направления реализации государственной политики в области обеспечения безопасности детей и подростков (например, Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в



РФ «Десятилетия детства» [2]; распоряжения Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» [3], от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» и др.; определяется порядок реализации подразделениями полиции полномочий по оказанию помощи несовершеннолетним (например, приказы МВД России: от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» и др.).

Законами субъектов РФ (например, Закон Республики Крым от 1 сентября 2014 г. № 63-ЗРК «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым» [6]).

В настоящее время нейтрализация, блокирование и ограничение действий экономических, социальных и морально-психологических факторов, которые негативно влияют на психическое и эмоциональное благополучие детей и подростков, представляют первостепенное значение. Важно разработать совершенно новую концепцию воспитания молодого поколения, основанную на идее превращения ребенка из пассивного объекта воспитания в активного участника социализации личности.

Важными средствами оказания помощи несовершеннолетним являются их правовое просвещение и воспитание. Непременно следует обеспечивать доходчивое доведение правовой информации до детей и подростков с учетом их особенностей и возрастной психологии. Этот процесс должен начинаться как можно раньше, чтобы эффективно формировать их правовое сознание и помогать им развивать навыки в области права. Важным аспектом защиты прав детей является неприкосновенность их жилища, что предусматривает информирование детей сотрудниками ПДН о их правах. Ребенку должно быть известно, что он имеет право на достойное жилье и защиту от нарушений. Это поможет детям уверенно выступать и обращаться за помощью в случае необходимости. В целом защита

прав детей на неприкосновенность их жилища – важный элемент профилактики социальной дезадаптации детей и подростков. Это требует совместных усилий государства, неправительственных организаций и общественности для создания справедливой, безопасной и заботливой среды, где дети смогут вести здоровую и полноценную жизнь.

Как и на всей территории Российской Федерации, в Республике Крым помощь полиции несовершеннолетним лицам оказывается в рамках предоставленных полномочий. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Крым содержат в себе специальные меры и процедуры по обеспечению защиты прав и интересов несовершеннолетних [8, с. 164-171].

На примере Республики Крым можно выделить следующие меры, принимаемые сотрудниками полиции для оказания помощи несовершеннолетним.

Во-первых, стоит отметить важную роль полиции в обеспечении информационной и консультационной поддержки несовершеннолетних. Сотрудники полиции обеспечивают доступ к информации о полезных ресурсах и услугах, являющихся полезными для детей и подростков, включая программы образовательного процесса и предоставление разного рода медицинских услуг. Органы внутренних дел также оказывают необходимое информирование и консультирование по правовым вопросам, разъясняют правила безопасности и дают рекомендации по действиям в различных критических ситуациях, помогая при этом несовершеннолетним осознать предоставленные законом права и свободы, что позволяет им чувствовать себя в безопасности.

Во-вторых, органами внутренних дел проводятся комплексные мероприятия по профилактике и предотвращению правонарушений в целях защиты несовершеннолетних от насилия и эксплуатации. При этом до несовершеннолетних доводится их возможность обратиться в правоохранительные органы в случае, если они стали жертвами и свидетелями указанных противоправных деяний.

В-третьих, полиция оказывает колоссальную помощь в случаях пропажи детей и подростков, когда родители или опекуны обращаются в правоохранительные органы. Сотрудники полиции немедленно приступают к поиску несовершеннолетних, применяя все необходимые данные для



обеспечения их безопасности. Кроме того, сотрудниками органов внутренних дел может быть использовано взаимодействие с общественными медиа и другими информационно-коммуникационными каналами для распространения сведений о пропаже и необходимости оказания помощи по поиску детей и подростков со стороны населения. В рамках данного направления деятельности все усилия сотрудников полиции направлены на сокращение времени безвестного отсутствия ребенка и немедленное возвращение его в семью. Чтобы максимально быстро обнаружить местонахождение пропавшего ребенка, органы внутренних дел активно сотрудничают с другими правоохранительными органами и организациями.

В-четвертых, в структуре органов внутренних дел имеются подразделения, сотрудники которых проводят обучающие программы для несовершеннолетних в целях ознакомления их с правилами дорожного движения и безопасностью на дорогах и транспорте, поскольку это направление является одним из основных в нашей повседневной жизни. В процессе информирования несовершеннолетних сотрудники полиции помогают им стать более осведомленными и ответственными участниками дорожного движения. Подобные обучающие программы способствуют осознанию подрастающим поколением своей значимости в общей безопасности на дороге, развитию культуры безопасности среди молодежи, формируют ответственное поведение, содействуя при этом снижению количества аварий.

В-пятых, стоит сказать об активном сотрудничестве сотрудников полиции со школьными психологами. При таком взаимодействии происходит обмен информацией, советами и ресурсами для работы с жертвами буллинга. Сотрудники полиции предоставляют необходимую правовую и консультационную помощь, помогают поддерживать жертву и ее семью, принимают оперативные меры по предотвращению конфликтов и насилия в школьной и семейной среде. Осуществляя реагирование на жалобы, сотрудники полиции проводят разъяснительные беседы с потенциальными правонарушителями.

В-шестых, в целях предотвращения преступности, употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ и

предупреждения иных правонарушений сотрудники полиции разрабатывают программы и проводят профилактические мероприятия. В процессе данного направления сотрудники полиции информируют несовершеннолетних о возможных опасностях и последствиях, наглядно демонстрируя итоги противоправной деятельности. При этом необходимо отметить, что каждая программа и все профилактические мероприятия проводятся с учетом возрастных особенностей аудитории (в нашем случае – несовершеннолетних), что обеспечивает доступность и запоминаемость материала.

В-седьмых, полиция всегда находится «наготове», чтобы оказать содействие и поддержку молодым людям, которые столкнулись с трудными психологическими ситуациями. В случае необходимости правоохранительные органы предоставляют возможность воспользоваться услугами психологов и консультантов, которые помогут подросткам вернуть эмоциональную стабильность и получить необходимую поддержку.

Полиция в Крыму может оказывать помощь несовершеннолетним в различных ситуациях, включая: реагирование на вызовы и происшествия, связанные с несовершеннолетними, например случаи насилия, похищения, побега из дома, пропажи; предоставление профессиональной помощи и консультаций несовершеннолетним, их родителям или законным представителям; обеспечение безопасности детей в общественных местах, школах, домах отдыха и других учреждениях; участие в проведении профилактических мероприятий и информирование несовершеннолетних о правилах безопасности, законах и наказаниях, наличии доступных институтов помощи (школьный психолог, центры социальной помощи); сотрудничество с другими органами, специализированными учреждениями, социальными службами и неправительственными организациями, работающими с несовершеннолетними.

Дополняя сказанное, следует отметить, что основной задачей для сотрудников ПДН, помимо прочего, является участие в установлении местонахождения ребенка в случае его безвестного исчезновения или получения данных для этого в рамках уголовного производства, открытого по факту его безвестного исчезновения. Для повышения эффективности мероприятий по розыску несовершеннолетних сотрудниками



ПДН на уровне Республики Крым организовано взаимодействие с поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт» Крым и общественным движением Республики Крым социальных гражданских инициатив «Команда возможностей», которые на безвозмездной основе оказывают помощь в розыске несовершеннолетних, размещая ориентировки разыскиваемых лиц на своих страницах в социальных сетях с целью оперативного распространения информации, при необходимости принимают активное участие в поиске лиц при работе на местности, распространении бумажных ориентировок, оказывают помощь при поисковых мероприятиях в горной, лесной местности либо акватории.

Главенствующее значение занимает оперативно-профилактическое мероприятие «Защита», основными целями которого являются: предупреждение совершения правонарушений и преступлений в отношении детей и подростков; выявление лиц, совершающих преступные посяательства и насильственные действия, включая родителей и законных представителей; принятие мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В ходе данного мероприятия сотрудники ПДН МВД по Республике Крым посещают семьи «социального риска», проводят беседы с родителями и законными представителями на тему безопасности детей и дают рекомендации, чтобы избежать несчастные случаи.

Важно отметить, что одним из способов информирования правоохранительных органов и других субъектов о потребности оказания помощи являются телефоны доверия психологической помощи и «горячие линии». Например, в Республике Крым действует «Общероссийский детский телефон доверия», по которому несовершеннолетние могут получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации. Также функционирует «горячая линия» по информированию специалистов органов государственной власти об имеющихся недостатках и нарушениях в области охраны материнства и детства.

Одним из направлений совершенствования оказания полицией помощи несовершеннолетним в Республике Крым считаем необходимым создание в отделах полиции нашего региона специализированных помещений с зеркалом Гезелла («зеленая

комната»). Внедрение «зеленой комнаты» в систему оказания помощи несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию, поможет снизить психотравмирующие факторы. Такие специализированные комнаты помогают создать благоприятную атмосферу и обеспечить комфорт и безопасность детям, которые нуждаются в помощи правоохранительных органов.

Цели «зеленой комнаты» состоят прежде всего в оказании психологической поддержки и проведении реабилитации несовершеннолетних, которые пережили психоэмоциональную травму, включая жертв насилия и сексуальных преступлений. Осуществляется восстановление их психического благополучия, создаются максимально комфортные условия для несовершеннолетнего при проведении процессуальных действий: снятие стресса, снижение уровня депрессии, стабилизация психоэмоционального состояния.

Задачи «зеленой комнаты»:

- 1) оказание срочной психологической помощи несовершеннолетним, которые пережили психоэмоциональную травму;
- 2) проведение интервью с несовершеннолетними, ставшими жертвами или свидетелями преступлений;
- 3) организация программы реабилитации для несовершеннолетних, переживших психоэмоциональную травму, и их родителей;
- 4) профилактика жестокого обращения и сексуального насилия в обществе.

В подобных специализированных помещениях для несовершеннолетних тщательно соблюдаются все нормы законодательства, связанные с защитой прав и обеспечением их безопасности. Законодательство предписывает специфические правила и процедуры, которым следуют правоохранительные органы при работе с несовершеннолетними, и гарантируют их защиту и достойное обращение.

Необходимо иметь в виду, что правоохранительные органы всегда готовы оказать помощь и поддержку несовершеннолетним в любой ситуации, когда их безопасность подвергается угрозе, или они нуждаются в помощи. В то же время полиция обязана соблюдать установленные законы и процедуры, принимая во внимание возрастные и психологические особенности молодых людей [7, с. 64-68].

Таким образом, благодаря оказываемой полицией помощи несовершеннолетним множество детей получают необходимую



поддержку и защиту. Работа полиции направлена на создание безопасной и поддерживающей среды для детей, чтобы они могли расти и развиваться во всей своей полноте. Полицейские несут ответственность за обеспечение прав и интересов детей и стремятся сделать все возможное

для их благополучия. В рамках своих обязанностей они готовы активно реагировать на случаи нарушений и оказывать юридическую, психологическую и социальную помощь детям, которые оказываются в трудной жизненной ситуации.

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в действующей редакции) // ИПП «Гарант.ру». URL: <http://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 24.04.2024).

2. Об объявлении в РФ «Десятилетия детства»: указ Президента России от 29 мая 2017 г. № 240 // ИПП «Гарант.ру». URL: <https://base.garant.ru/71684480/> (дата обращения: 24.04.2024).

3. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года: распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р // ИПП «Гарант.ру». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400150053/> (дата обращения: 24.04.2024).

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // ИПП «Гарант.ру». URL: <https://base.garant.ru/71428030/> (дата обращения: 24.04.2024).

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в действующей редакции) // ИПП «Гарант.ру». URL: <https://base.garant.ru/12116087/> (дата обращения: 24.04.2024).

6. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым: закон Республики Крым от 1 сентября 2014 г. № 63-ЗРК (в действующей редакции) // ИПП «Гарант.ру». URL: <https://base.garant.ru/23702179/> (дата обращения: 24.04.2024).

7. Беженцев А.А. О совершенствовании федерального законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 1 (55).

8. Морозова В.Н. Правовые основы деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым // Мировая и российская наука: области развития и инноваций: сб. науч. ст. – М.: Перо, 2020.

9. МВД по Республике Крым реализует мероприятия по профилактике семейного насилия, в области защиты прав материнства и детства // URL: <https://82.mvd.rf/news/item/20080895/> (дата обращения: 24.04.2024).

### Информация об авторе:

*М.М. Челпанова, начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, кандидат экономических наук, доцент*

### About the author:

*M.M. Chelpanova, head of the department of administrative law and administrative activities of the department of internal affairs, candidate of economics, associate professor*

Статья поступила в редакцию 13.05.2024

