



**ЗАБРОДА ДМИТРИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ**

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России  
(Симферополь, Россия)

zabroda\_dg@mail.ru

## ОКАЗАНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, НУЖДАЮЩИМСЯ В ЕЁ ЗАЩИТЕ ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

**Аннотация.** В статье рассмотрены теоретические и правовые вопросы деятельности полиции по оказанию помощи лицам, нуждающимся в её защите от противоправных посягательств («полицейской помощи»). Актуализирована потребность в проведении дополнительного изучения данной проблематики в условиях интенсификации криминогенных рисков для граждан и угроз общественной безопасности.

Изучены основные подходы к определению понятия «полицейская помощь», выделены её основные признаки, сделан вывод об административно-правовой природе данного вида деятельности полиции, предложена авторская дефиниция термина «полицейская помощь», указаны возможные направления дальнейшего исследования этой темы.

**Ключевые слова и словосочетания:** оказание полицией помощи лицам, нуждающимся в её защите от противоправных посягательств; полицейская помощь; деятельность полиции; противоправные посягательства; административное законодательство.

**Для цитирования:** Заброда Д.Г. Оказание полицией помощи лицам, нуждающимся в её защите от противоправных посягательств // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 2 (70). – С. 178-183; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-178-183.

**ZABRODA DMITRY G.**

Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Simferopol, Russia)

### PROVIDING POLICE ASSISTANCE TO PERSONS IN NEED OF ITS PROTECTION FROM ILLEGAL ATTACKS

**Annotation.** The article examines theoretical and legal issues of police activity in providing assistance to persons in need of its protection from unlawful attacks («police assistance»). The need for additional study of this issue in the context of intensifying criminogenic risks for citizens and threats to public safety has been updated.

The main approaches to defining the concept of «police assistance» are studied, its main features are highlighted, a conclusion is drawn about the administrative and legal nature of this type of police activity, the author's definition of the term «police assistance» is proposed, and possible directions for further research on this topic are indicated.

**Key words and word combinations:** provision of police assistance to persons in need of its protection from illegal attacks, police assistance, police activities, illegal attacks, administrative legislation.

*For citation: Zabroda D.G. Providing police assistance to persons in need of its protection from illegal attacks // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 2 (70). – P. 178-183; doi: 10.29039/2312-7937-2024-2-178-183.*

Обеспечение полицией прав и свобод человека в Российской Федерации предусматривает реализацию комплекса мер, одной из целей которых является формирование у граждан ощущения безопасности и спокойствия в различных условиях социальной коммуникации.

Важной составляющей соответствующего механизма выступает наличие у полиции полномочий, позволяющих эффективно предупреждать, выявлять и пресекать противоправные деяния, совершаемые в отношении физических лиц, минимизировать угрозы безопасности общественному порядку, создавать условия для восстановления прав и законных интересов граждан в случае их нарушения.

Изучение общественного мнения, проведенное ВНИИ МВД России в 2023 году, свидетельствует, что показатель оценки уровня защищенности граждан от преступных посягательств по сравнению с 2022 годом увеличился с 58,5% до 59,0%, а на объектах транспорта – с 56,7% до 57,9% [1].

Несмотря на снижение в 2023 году общего количества преступлений, совершаемых в России, в результате преступных посягательств погибло 21,0 тыс. человек (-0,6%), здоровью 32,4 тыс. человек причинен тяжкий вред (-0,6%); больше половины всех зарегистрированных преступлений (53,5%) составляют хищения чужого имущества, совершенные путем: кражи – 583,3 тыс. (-16,4%), мошенничества – 433,7 тыс. (+26,4%), грабежа – 22,2 тыс. (-23,9%), разбоя – 3,4 тыс. (-15,4%). Почти каждая седьмая кража (13,3%), каждый двадцать седьмой грабеж (3,7%) и почти каждое седьмое разбойное нападение (13,5%) были сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище [2].

Кроме этого, актуализируется необходимость усиления защиты граждан от террористической угрозы, в первую очередь в местах массового пребывания граждан (спортивных сооружениях, общественном транспорте, в торгово-развлекательных центрах, образовательных организациях, медицинских учреждениях и др.).

Следует отметить, что Федеральный закон «О полиции» среди содержательных элементов, раскрывающих назначение

этого правоохранительного органа, устанавливает, что полиция «...незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств» (оказывает «полицейскую помощь» - курсив Д.З.) (ч. 2 ст. 1) [3].

Приведённая выше норма корреспондируется с другими положениями ФЗ «О полиции», в которых: определены основные направления деятельности полиции (п. 1, 11 ч. 1 ст. 2); закреплены обязанности (п. 3, 17 ч. 1 ст. 13) и права полиции (п. 37 ч. 1 ст. 13), особенности применения отдельных мер государственного принуждения (ч. 1, п. 11 ч. 2, ч. 8, 10, 13 ст. 14; п. 1 ч. 3, ч. 8 ст. 15; п. 1, 8 ч. 1, ч. 4 ст. 15.1; п. 7 ч. 2 ст. 16); порядок и основания применения огнестрельного оружия (ч. 4 ст. 19 и п. 1 ч. 1 ст. 23); основные обязанности (п. 1 ч. 2 ст. 27) и права сотрудников полиции (п. 3 ч. 3 ст. 28); гарантии правовой защиты сотрудника полиции (ч. 6, 7 ст. 30) [3].

Кроме этого, несмотря на использование в профессиональном лексиконе термина «полицейская помощь», ежедневную деятельность сотрудников полиции по её оказанию, в отечественной полицистике этот вид деятельности полиции рассмотрен фрагментарно или в рамках исследования более общей проблематики, а её виды, порядок предоставления нормативно не урегулированы.

Отдельные аспекты предложенной к рассмотрению проблемы исследовались Э.Х. Абишевым, Д.В. Бекетовым, К.С. Бельским, М.И. Еропкиным, В.И. Ковшевацким, С.Г. Костиным, Б.М. Лазаревым, И.Д. Мотрович, А. Оссе, Р.А. Романовым, А.Н. Сандугей, Ю.П. Соловьев. В частности, в учебных и научных публикациях этими авторами определены общие параметры «полицейской помощи» как метода деятельности полиции, анализируются примеры его применения в области противодействия семейно-бытовому насилию, правонарушениям в области охраны общественного порядка, а также в отношении лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения.

Думается, что проведение самостоятельного исследования процедур оказания «полицейской помощи» позволит выявить



закономерности её применения органами внутренних дел, сформулировать предложения для совершенствования законодательства о деятельности полиции, а также разработать тактические схемы деятельности сотрудников полиции в типовых ситуациях.

Задачами данной публикации статьи являются: анализ основных подходов к пониманию категории «полицейская помощь» («помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств»), выделение признаков, отражающих её правовую природу; формулирование её интегрированное понятие.

Считаем, что для определения содержания категории «полицейская помощь», целесообразно выделить признаки, касающиеся: сущности действий полиции по её оказанию; их процессуальной составляющей (основных этапов); фактических обстоятельств, выступающих основаниями для её оказания; категории лиц, которым она оказывается.

Термин «помощь» в словарях описывается как «...содействия кому-либо; совокупность средств или действий, упрощающих что-либо, ослабляющее действие чего-либо». При этом слова «помощь» и «услуга» названы синонимичными: «услуга» определяется как «действие, приносящее помощь, пользу другому».

В этом же аспекте Б.М. Лазарев предлагает «...помощь со стороны исполнительных органов власти гражданам» воспринимать как «управленческую услугу» [4, с. 46].

Разъясняя свою позицию в части характеристики социального предназначения полиции, Ю.П. Соловей указал, что в отношении этого правоохранительного органа «...правильнее применять понятие «помощь», поскольку услуги должны быть оплачиваемыми» [5, с. 135].

Дискутируя с другими специалистами по вопросу соотношения этих понятий, М.В. Костенников и А.В. Куракин справедливо указывают, что однозначность в его решении «...отражает состояние развития модели взаимоотношений полиции и общества, основанной на общечеловеческих ценностях гуманизма, справедливости и демократии» [6, с. 301-309; 7, с. 13-36].

В свою очередь, глагол «оказывать» определяется как «1. Проявлять, показывать в какой-л. форме свое отношение, к

кому-л., чему-л. // Производить, осуществлять что-л. по отношению к кому-л., чему-л.».

ФЗ «О полиции» для описания соответствующих действий оперирует глаголами «приходит» (ч. 2 ст. 1), «оказывает» (п. 3 ч. 1 ст. 12) (преимущественно). Думается, что форма изложения глагола «приходит» в ч. 2 ст. 1 этого закона говорит об обязательности совершения сотрудниками неотложных защитных действий. В других законодательных и подзаконных актах также используется понятие «оказание» (например, юридической помощи, первой помощи, психиатрической помощи, оказание социальной помощи и т.п.).

Например, ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определяет, что «...помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством России с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений» (ст. 27) [8].

Кроме этого, «полицейскую помощь» административисты предлагают рассматривать как метод полицейской деятельности (особый способ охраны (обеспечения) прав граждан (право на жизнь, неприкосновенность, медицинскую помощь), осуществляемый органами полиции путём оказания по просьбе гражданина, а в отдельных случаях без его согласия, определенных услуг социального, медицинского, финансового и иного характера») (К.С. Бельский) [9]; форму взаимодействия полиции и граждан (С.Г. Костин) [10, с. 45-58]; вид поддержки, оказываемой сотрудниками полиции определенному кругу лиц (Д.Г. Заброда, О.С. Олещенко) [11].

По мнению В.И. Ковшевацкого, «полицейской помощи» присущи специальные черты, которые опосредованы: статусом полиции как государственного органа, наделенного контрольно-надзорными и принудительными полномочиями; возможностью предоставления как по просьбе лица, так и без его согласия; отсутствием цели получения прибыли; нормативным регулированием; возможностью предоставления без связи с правонарушениями;



незамедлительностью реагирования на потребность её оказания; видами помощи: правовой, социальной, психологической, медицинской (в рамках первой помощи) и др. [12].

Фактическими обстоятельствами, при наличии которых возникают основания для оказания полицейской помощи, являются: преступные и иные противоправные посягательства.

В толковых словарях русского языка «посягательство» представлено как «попытка завладеть кем-либо, чем-либо, нанести ущерб кому-либо, чему-либо, лишить кого-либо, чего-либо» [13, с. 328], «покушаться, дерзать, замышлять, умышлять, намеревать или притязать, изъявлять требования, больше в значении неправого, корыстного властолюбивого стремления» [14, с. 352].

Закон не определяет вид преступного посягательства, в то же время следует предположить, что незамедлительного реагирования требуют начавшиеся и оконченные в ближайший промежуток времени умышленные преступления (в первую очередь в отношении личности, имущественные и другие преступления, связанные с насилием), промедление с оказанием помощи, при которых могут наступить более тяжкие последствия для физического лица.

Что касается «иных противоправных посягательств», то при определении их состава предлагается исходить из их узкого и широкого понимания. В первом аспекте «противоправные посягательства» – это правонарушения (преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущие уголовную или административную ответственность), понятие которых закреплено в п. 1 ч. 1 ст. 2 ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ [8].

Во втором – это любое общественно опасное деяние, которое несёт потенциальную угрозу (опасность) наступления нежелательных для общества последствий (законодательный уровень), а также характеризует деяние как признак объективной стороны конкретного состава преступления (административного правонарушения) (правовой уровень) [15, с. 10-11].

Например, к таким административным правонарушениям, по нашему мнению, могут быть отнесены: побои (ст. 6.1 КоАП РФ),

мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ), причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 7.27.1 КоАП РФ); хулиганство (20.1 КоАП РФ), самоуправство (19.1 КоАП РФ) [16].

К сожалению, ФЗ «О полиции» ограничивает оказание полицейской помощи только случаями, связанными с противоправными посягательствами или противоправным поведением самого гражданина (например, пребывающего в общественных местах в состоянии опьянения и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в пространстве). В то же время практика свидетельствует, что полиции приходится на помощь гражданам и в ситуациях, вызванных другими обстоятельствами: не связанными с правонарушениями, а вызванными болезнью, малолетством, несчастным случаем, суицидом, которые влекут за собой беспомощное или опасное для жизни положение; опосредованными чрезвычайными ситуациями природного, техногенного, социального или иного характера, угрожающими безопасности личности; предоставлением отдельных услуг: справочных, консультационных, по обеспечению сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, сопровождению транспорта, установлению места нахождения родственников, связь с которыми утрачена и др.

Содержание конкретных действий, совершаемых сотрудниками полиции в процессе оказания помощи, связано с характером противоправного посягательства.

Например, причинение вреда здоровью требует оказания первой и организации оказания медицинской помощи, уничтожение или повреждение личного имущества – материально-финансовой поддержки и обеспечения его возмещения; для минимизации стресса в результате противоправных деяний, сопряженных с насилием, сотрудники полиции оказывают психологическую поддержку пострадавшему и другим лицам (например, членам семьи, находящимся на месте убийства); участковые уполномоченные полиции значительное время уделяют правовому консультированию граждан, в том числе и по вопросам, не касающимся компетенции полиции, разъясняют лицам возможности получения социальных услуг, предоставляемых государственными органами и общественными организациями, порядок обращения в органы



государственной власти и т.п.; сотрудники патрульно-постовой службы предоставляют гражданам справочную информацию о маршрутах движения, месте нахождения различных объектов и т.п.

Большинство указанных действий регулируются нормами административного законодательства, которыми устанавливается: порядок применения мер административного принуждения, например реализуемых в ходе пресечения правонарушений (удаление физического лица с места происшествия, применение специальных мер пресечения и др.), а также применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (например, доставление, в том числе и лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, административное задержание, изъятие вещей и документов и др.); осуществление позитивных полицейских действий по содействию гражданам в реализации их прав (доставление лиц, получивших травмы во время правонарушений, в медицинские учреждения, с использованием служебного и попутного транспорта; информирование родителей или лиц, их замещающих, о доставленных в органы внутренних дел несовершеннолетних, родственников лиц, которые пропали без вести во время чрезвычайных ситуаций (происшествий); организация деятельности волонтерских отрядов в поиске пропавших граждан; правовое информирование граждан о возможностях бесплатной юридической помощи, услугах кризисных центров и социальных служб; охрана имущества граждан, оставшегося без надзора вследствие стихийного бедствия, а также в ходе проникновения в жилище, вскрытия транспортного средства и др.

Рассмотрев учебные и научные публикации, нормативные правовые акты, нами выделены следующие признаки, раскрывающие понятие «оказание полицией помощи нуждающимся в её защите от противоправных посягательств» (полицейской помощи): незамедлительность оказания; отнесение к административно-правовым методам деятельности полиции; возможность её оказания как с согласия лица, так и без такового; урегулированность нормами административного права; осуществление в рамках

полномочий должностных лиц полиции; комплексный характер принимаемых мер (как правовых, так и других (организационных, медицинских, психологических); систематичность оказания; цель – пресечение самого противоправного посягательства либо угрозы его совершения; минимизация последствий соответствующих деяний; восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов лиц, нуждающихся в защите.

Таким образом, под оказанием полицией помощи лицам, нуждающимся в её защите от противоправных посягательств (полицейской помощи), предлагается понимать урегулированную преимущественно нормами административного права, осуществляемую в рамках полномочий деятельность полиции по оказанию различных видов поддержки, направленной на уменьшение (сведения к минимуму), предотвращение последствий противоправных посягательств (преступлений и иных правонарушений) либо риска стать жертвой правонарушений, а также содействие в восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов пострадавших лиц [11, с. 19-23].

К приоритетным направлениям дальнейшего исследования деятельности полиции по оказанию помощи лицам, нуждающимся в её защите от противоправных посягательств, могут быть отнесены: конкретизация фактических обстоятельств, которые могут выступать её основаниями; уточнение поводов для применения полицией защитных мер и определения их перечня; разработка предложений для совершенствования законодательного регулирования «полицейской помощи»; обобщение позитивного отечественного и зарубежного опыта оказания помощи сотрудниками полиции и выработка на его основе методических рекомендаций для сотрудников подразделений полиции, которые наиболее часто её оказывают (патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних ОВД, дежурных частей, ГИБДД МВД России); разработка критериев оценивания эффективности данного вида полицейской деятельности.

1. О результатах изучения общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации в 2023 году по данным ФГКУ «ВНИИ МВД России» // URL: <https://xn--b1aew.xn-->



p1ai/publicopinion (дата обращения: 11.02.2024).

2. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 года. – М., ГИАЦ МВД России, 2024.

3. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Гарант.ру: сайт. URL: <https://base.garant.ru/12182530/> (дата обращения: 25.04.2023).

4. Лазарев Б.М. Общая характеристика взаимоотношений аппарата управления и граждан // Органы управления и статус гражданина: материалы XIII «круглого стола» ученых-административистов СССР и ГДР. – г. Алма-Ата, 1988.

5. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1993.

6. Костенников М.В. Принцип законности и его реализация в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Полицейская деятельность. 2014. № 3. DOI: 10.7256/2222-1964.2014.3.12361.

7. Куракин А.В. Вопросы системы административного права // Полицейская и следственная деятельность. 2022. № 4. DOI: 10.25136/2409-7810.2022.4.38924 EDN: RLCKHM // URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=38924](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=38924). (дата обращения: 11.02.2024).

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Гарант.ру: сайт. URL: <https://base.garant.ru/71428030/> (дата обращения: 11.02.2024).

9. Бельский К.С. К вопросу о понятии «полицейская помощь» // Административное право на рубеже веков. – Екатеринбург, 2003.

10. Костин С.Г. Методы административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2023. № 1.

11. Заброда Д.Г., Олещенко О.С. Оказание полицией помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия: административно-правовой аспект // Теория и практика административного права и процесса: материалы междунар. науч.-практ. конф., Краснодар, 5 октября 2023 г. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2024.

12. Ковшевацкий В.И. К вопросу об особенностях оказания полицейской помощи гражданам // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 5. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-osobennostyah-okazaniya-politseyskoj-pomoschi-grazhdanam> (дата обращения: 11.02.2024).

13. Словарь русского языка: В 4 т. / под ред А.П. Евгеньевой. 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русский язык, 1984. Т. 3. С. 328; Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. – СПб: Диамант, 1996. Т. 3. С. 352.

14. Троицкий В.В. Посягательство как категория российского уголовного права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2004.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Гарант.ру: сайт. URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения: 11.02.2024).

### Информация об авторе:

### About the author:

*Д.Г. Заброда, профессор кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, кандидат юридических наук, доцент*

*D.G. Zbroda, professor of the department of administrative law and administrative activities of the department of internal affairs, candidate of legal sciences, associate professor*

Статья поступила в редакцию 07.05.2024

