

ТРУФАНОВ МИХАИЛ ЕГОРОВИЧ

Краснодарский университет МВД России (Краснодар, Россия)

mihail.trufaanov@mail.ru

ORCID 0000-0003-1105-1287

Autor ID: 454724

Аргументы о важности приёма административного участка участковым уполномоченным полиции

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме, связанной с исследованием закономерностей, свойственных для такого элемента организации службы участковых уполномоченных, как приём административного участка. Формирование кадрового потенциала службы участковых уполномоченных логически обоснованно интегрируется в процесс внедрения квалифицированных сотрудников полиции для выполнения служебных задач на определённой части территории муниципальных образований. В исследовании выделяются проблемные стороны административно-правовой регламентации приёма административных участков, ранее обслуживаемых участковыми уполномоченными полиции, а также вновь образованных административных участков, устранение которых позволит субъектам, ответственным за проведение передачи и приёма участковыми уполномоченными полиции административных участков, обоснованно и методологически последовательно адаптироваться к современным социальным вызовам, тем самым повысить эффективность организационного обеспечения приёма и обслуживания закреплённых за участковыми уполномоченными полиции административных участков.

Ключевые слова и словосочетания: участковый уполномоченный полиции, административный участок, территория муниципального образования, городской округ, оперативная обстановка, профилактическая работа, кадровый резерв

Для цитирования: Труфанов М. Е. Аргументы о важности приёма административного участка участковым уполномоченным полиции / М. Е. Труфанов // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 3 (71). – С. 114-119; doi: 10.29039/2312-7937-2024-3-114-119

TRUFANOV MIKHAIL E.

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Krasnodar, Russia)

ARGUMENTS ABOUT THE IMPORTANCE OF RECEIVING AN ADMINISTRATIVE AREA BY A PRECINCT POLICE COMMISSIONER

Annotation. The article is devoted to an urgent topic related to the study of patterns inherent in such an element of the organization of the service of district police officers as the reception of an administrative precinct. The formation of the personnel potential of the service of district commissioners is logically integrated into the process of introducing qualified police officers to perform official tasks in a certain part of the territory of the municipality. The study highlights the problematic aspects of the administrative and legal regulation of the reception of administrative sites previously served by precinct police commissioners, as well as newly formed administrative sites, the elimination of which will allow the subjects responsible for the transfer and reception of administrative sites by precinct police commissioners to adapt reasonably and methodologically consistently to modern social challenges. Thus, to increase the effectiveness of organizational support for.

Key words and word combinations: the district commissioner of the police, the administrative area, the territory of the municipality, the city district, the operational situation, preventive work, the personnel reserve

For citation: Trufanov M. E. Arguments about the importance of receiving an administrative area by a precinct police commissioner / M. E. Trufanov // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 3 (71). – P. 114-119; doi: 10.29039/2312-7937-2024-3-114-119

Специфика проведения приёма специальной территории — административного участка — участковым уполномоченным полиции не находит своего отражения в основном приказе МВД России, содержание которого направлено на регламентацию служебных обязанностей участковых уполномоченных полиции [1]. Тем не менее актуальность уяснения общих особенностей и специфики отдельных элементов приёма административного участка участковым уполномоченными полиции обуславливается функциональной эффективностью обеспечения безопасных условий для жизнедеятельности физических и юридических лиц на обслуживаемой территории.

В соответствии с действующим нормативно-правовым комплексом, направленным на обеспечение служебного функционирования участкового уполномоченного, налаживание его повседневной работы изначально основывается на гармоничном сосредоточении рациональных компонентов, предусматривающих:

- распределение населённого пространства, обслуживаемого территориальным органом МВД России на районном уровне, на административные участки и назначение сотрудников органов внутренних дел со специальной квалификацией для обеспечения на них правопорядка;
- организацию принятия участковыми уполномоченными полиции административных участков;
- изучение особенностей оперативной обстановки, проживающего населения и основных объектов на принимаемой территории.

Несмотря на типичность предписанных вновь назначенному участковому уполномоченному полиции мероприятий, их выполнение, в своём содержании, сопровождается отдельными недостатками и осложнениями, преодоление которых обусловлено успешным решением задач, направленных на организацию и выполнение участковым уполномоченным полиции оптимальной совокупности приёмов, свойственных для несения службы и детального уяснения отдельных аспектов профилактической работы на принимаемой к обслуживанию территории.

Пунктом 4 приложения № 1 к приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 чётко определено, что: «приём административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа ... и его непосредственного руководителя в присутствии сдающего административный участок участкового уполномоченного полиции – при его наличии» [1], однако оговорка об относительности данного правила к ранее обслуживаемому административный участок сотруднику оставляет место для вопроса о том, что является основанием для его отсутствия?

Прекращение службы в органах внутренних дел в соответствии со ст. 80 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...» [2] возможно при увольнении сотрудника либо его смерти. Второй вид юридического факта, при отсутствии бывшего участкового уполномоченного, в дополнительном толковании не нуждается, а вот причины увольнения, сочетающиеся с прекращением контракта или его расторжением (ст. 82 названного Федерального закона) указывают на значительное количество оснований.

Последовательный анализ правовых возможностей прекращения служебных отношений участковым уполномоченным полиции указывает на значительное количество поводов, которые обладают негативным содержанием и не сохраняют целесообразности для присутствия ранее действующего участкового уполномоченного полиции при передаче административного участка. Основания же, обладающие позитивным содержанием (достижение сотрудником предельного возраста пребывания на службе; выслуга лет, дающая право на получение пенсии; перевод сотрудника на государственную службу иного вида и т.п.), вполне сочетаются с требованием о присутствии при передаче административного участка. Однако необходимо учитывать, что:

— высокий уровень неукomплектованности службы участковых уполномоченных и, соответственно, отсутствие кадрового резерва, значительно увеличивают промежуток времени между моментом прекращения службы ранее служившим участковым уполномоченным полиции и назначением на его административный участок нового сотрудника. Другими словами, процедура прекращения службы проходит и завершается согласно установленному регламенту, а претендента на освобождаемую должность ещё нет;

— при переводе сотрудника, ранее исполнявшего обязанности на административном участке, в соответствии с требованиями ст. 30 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...», на вышестоящую, равнозначную или нижестоящую должность в другую местность вряд ли можно рассчитывать, что формулировка «при его наличии» послужит основанием для откомандирования сотрудника полиции в соответствии с приложением к приказу МВД России от 27.05.2021 № 300 «Об утверждении Порядка и условий командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» [3] для передачи ранее обслуживаемого административного участка.

Такое положение указывает на наличие недостатка в административно-правовом регулировании, однако это не сопровождается безысходностью. По нашему мнению, вновь назначаемый сотрудник, принимая новую территорию для служебного обслуживания, мог бы обрести методическую уверенность по всем возникающим вопросам посредством взаимодействия с назначенным ко времени приёма административного участка наставником в лице старшего участкового уполномоченного полиции либо наиболее опытного участкового уполномоченного из числа сотрудников того же территориального органа, выполняющих служебные обязанности на соседних административных участках. Таким образом, участие определённых в приказе начальника территориального органа МВД России участковых-наставников в процедуре принятия административных участков участковыми-стажерами следует считать обязательным. При этом подготовка приказа о назначении наставника должна быть проведена в оптимально приемлемый срок, без нарушения требований приказа МВД России № 876 [4].

Особенности изучения участковым уполномоченным полиции административного участка опосредованы значительным объёмом полномочий административно-юрисдикционного, профилактического, информационного и организационного характера [5, с. 9]. Индивидуальное освоение новой территории вновь назначенным сотрудником полиции имеет своё начало уже в ходе её приёма, с той целью, чтобы осмыслить складывающуюся оперативную обстановку, обрести доверительные контакты с отдельными представителями населения административного участка, ответственными лицами на индивидуальных предприятиях и в социальных учреждениях. Ранее отменённое Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного полиции [6] в качестве цели содержало представление участкового уполномоченного должностным лицам органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на административном участке. В то время как действующей Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, как отмечают Е.П. Шишов и Е.А. Федяев, «цели приёма участка подробно не прописаны, что в некотором смысле упрощает данную процедуру» [7, с. 56].

В контексте «простоты процедуры» хотелось бы отметить, что особый административно-правовой смысл мероприятия по приёму административного участка состоит в наделении служебными полномочиями нового сотрудника службы участковых уполномоченных полиции на закрепляемой за ним территории обслуживания. Более того, с этого момента участковый уполномоченный, принявший участок, считается вступившим в должность.

Несколько иначе проявляется практически аналогичная проблема, основной смысл которой находит выражение в приёме вновь созданного административного участка. Чтобы изначально разобраться в возможной ситуации напомним, что административный участок – это, прежде всего, закреплённая за участковым уполномоченным полиции часть территории муниципального образования с

определенным в нормативных правовых актах МВД России количеством населения, в территориальных границах которого он исполняет свои обязанности.

Приказом начальника территориального органа МВД России может быть создан административный участок с включением в него новой населённой территории, сформировавшейся в результате интенсивной застройки населённого пункта, способствующей замене частного сектора жилыми комплексами с многоэтажными домами. Однако наиболее вероятными вариантами для образования новых административных участков, по нашему мнению, является очевидная для последних нескольких лет региональная политика, направленная на укрупнение муниципальных образований, подтверждением чему служат исследования, опубликованные Л.В. Прибытковой [8, 149-159]. Основная тенденция при этом выражается в создании особого типа муниципальных образований — городских округов. После внесения соответствующих поправок в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [9] представительные органы власти муниципальных образований обрели полномочия по преобразованию своих территорий минуя проведение всенародного голосования. Основным стимулом к реализации такого рода реорганизационных процессов муниципальных образований выступают, в первую очередь, финансовые и экономические факторы, связанные со снижением нерациональных административно-управленческих расходов, повышением эффективности оказания муниципальных услуг и оформлением бюджетной самостоятельности.

Если не останавливаться на возможных недостатках, то очевидно, что консолидация бюджетных средств позволит населению активнее участвовать в региональных и федеральных социальных программах, что является притягательным для граждан, проживающих в соседних муниципалитетах, а также в поселениях, так и не вошедших в реестр муниципальных образований.

Внесение коррективов в территориальные пределы муниципальных образований, в соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», возможно исключительно при согласованности с принципиальной позицией, содержащейся в законе субъекта Российской Федерации, что безусловно должно находить интегрированное сочетание с ответственным решением начальника территориального органа МВД России.

Принятие ранее не обслуживаемой территории следует рассматривать как один из актуальнейших вопросов в службе участковых уполномоченных полиции. Данное условие весьма значимо на территории крупных городов России. Увеличивающаяся плотность населения, связанная с возникновением значительного разнообразия общественных отношений, типичных для реализации полномочий участкового уполномоченного полиции, либо приток граждан, совершенно не адаптированных к условиям территории, передаваемой для обслуживания территориальным органом МВД России, ставит его руководителя в условия, при которых назначить на новый административный участок участкового уполномоченного полиции, не обладающего достаточным уровнем профессиональной опытности, в числе которых следует рассматривать сотрудников, прибывших к месту службы после окончания обучения в образовательном учреждении системы МВД России или впервые принятых на службу в органы внутренних дел, не целесообразно. Кандидат на замещение должности участкового уполномоченного полиции на вновь образованном административном участке, по нашему мнению, должен иметь служебный стаж в должности участкового уполномоченного не менее трёх лет, прохождение курса повышения квалификации с обязательным включением программы по методике профайлинга.

В ходе приёма данной категории административных участков участковый уполномоченный полиции вряд ли может рассчитывать на получение хотя бы минимума сведений о принимаемом участке, так как ранее обслуживающего представленную территорию участкового уполномоченного в принципе не могло быть. Адресной служебной информации, поступившей в модуль «Участковый» от других профильных служб полиции, тоже нет. Общая информация, обретенная посредством общения с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России и руководителем подразделения участковых

уполномоченных территориального органа МВД России, позволяет понять, что сотрудник, назначенный для выполнения служебных задач в таких условиях, приобретает самостоятельно ценнейшие навыки и служебную информацию, посредством которых значительно совершенствует должностные компетенции во всех формах несения службы на новом административном участке.

Так как информация о населении административного участка, скорее всего, не сразу обретает комплексную форму, вновь приступивший к исполнению обязанностей участкового сотрудник полиции в короткие сроки должен провести аналитическую работу с документами, охватывающими различного рода сведения о жителях, зарегистрированных по основному месту жительства, в пределах нового административного участка. Для успешного решения таких задач ему должно быть доступно использование специальных запросов, позволяющих оперативно и качественно воспользоваться информационными массивами из доступных баз данных. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 21 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» для обеспечения профилактических функций компетентные участники профилактической работы используют взаимное информирование путём реагирования на межведомственные запросы, как в форме почтовых отправок, так и с обращением к системе межведомственных электронных отправок.

Высокий уровень эффективности при исследовании новой территории участковым уполномоченным полиции обеспечивается ее секторальным делением, которое должно последовательно сопровождаться познавательно-прогностическим, коммуникативным и организационным элементами познания. Познавательно-прогностический элемент направлен на решение поисковой, реконструктивной и удостоверительной задач, завершение исполнения которых участковым уполномоченным полиции предполагает приведение всей полученной информации в специальную, нормативно-определённую форму, предусмотренную в содержании модуля «Участковый» [10]. Соответственно, на новом административном участке участковому уполномоченному будут необходимы основательные навыки по формированию и ведению электронного паспорта административного участка, журналов учёта лиц, представляющих профилактический интерес, жилых домов, обращений и приёма граждан. Не менее значимыми становятся требования к участковому уполномоченному полиции по систематическому поддержанию информационного массива в приемлемом для служебного использования состоянии, что ещё раз подтверждает актуальность представленной ранее позиции о непростых критериях, которым должен соответствовать кандидат на замещение должности участкового уполномоченного полиции на новом административном участке.

Таким образом, есть основания утверждать, что оптимизация и усовершенствование процедуры приёма административного участка участковыми уполномоченными полиции образуют комплексный вопрос, решение которого выходит далеко за пределы п. 4 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Формирование и эффективное распределение кадрового резерва позволит сохранить и обеспечить высокие имиджевые позиции службы участковых уполномоченных полиции и эффективность их служебной деятельности на отведённой для обслуживания территории.

1. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (с изм. доп.) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

3. Порядок и условия командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации

[Электронный ресурс]: приложение к приказу МВД России от 27.05.2021 № 300 «Об утверждении Порядка и условий командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Доступ из СПС «КонсультатПлюс».

4. Об утверждении Порядка организации индивидуального обучения стажера, изучения его личных и деловых качеств и Порядка оценки результатов индивидуального обучения стажера [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 22.12.2016 № 876 // Доступ из СПС «КонсультатПлюс».

5. Костенников М.В., Адмиралова И. А., Кашкина Е.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учеб. пособие для вузов. – М.: изд-во «Юрайт», 2024.

6. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (утратил силу) // Доступ из СПС «КонсультатПлюс».

7. Шишов Е.П., Федяев Е.А. Организация работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2014. № 14 (3).

8. Прибыткова Л.В. Опыт территориальных преобразований муниципальных образований в субъектах Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. Государственное и муниципальное управление. 2018. № 2.

9. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.04.2017 № 62-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультатПлюс».

10. О вопросах эксплуатации модернизированного программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21.06.2022 № 436 // Доступ из СПС «КонсультатПлюс».

Информация об авторе:

About the author:

*М.Е. Труфанов, профессор
кафедры административной деятельности
органов внутренних дел,
доктор юридических наук, профессор*

*M.E. Trufanov, professor
Department of Administrative Activities
internal affairs bodies,
Doctor of Law, Professor*

Статья поступила в редакцию 11.09.2023