

**БАГИРОВ ЗАУР РУСЛАНОВИЧ**

Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)  
Краснодарского университета МВД России  
(Нальчик, Россия)

bagirov07.05@gmail.com

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Аннотация.** Экономическая деятельность имеет существенное значение для любого современного государства, в связи с чем в настоящее время достаточно часто в качестве наиболее эффективных инструментов ее развития выделяют применение информационных и цифровых технологий. В условиях повсеместной информатизации и цифровизации различных сфер жизнедеятельности российского общества и государства в настоящее время не возникает вопросов в отношении необходимости использования вышеназванных технологий, так как они достаточно давно продемонстрировали свой серьезный потенциал организации отдельных направлений деятельности на качественно новом уровне. Современные достижения информационной и цифровой науки и техники позволяют не просто повысить качество конкретных процессов, но и существенно уменьшают сроки осуществления отдельных действий, а также предоставляют удаленный доступ для субъектов различных отношений. Однако в настоящее время существенно актуализируются вопросы правового регулирования заявленной проблематики. Целью представленного исследования является анализ современного состояния правового регулирования экономической деятельности в условиях информатизации и цифровизации общественных отношений. На основе проведенного анализа сделан вывод о том, что проблемы взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономической деятельности обусловлены необходимостью сбалансированной законодательной регламентации указанных правоотношений. В зависимости от конкретных ситуаций и потребностей субъектов экономической деятельности вопросы цифровизации могут решаться в рамках императивных воздействий со стороны государственных органов или больше ориентироваться на диспозитивность выбора конкретных регулятивных механизмов. Акцентируется внимание на преимуществах и угрозах, возникающих в процессе цифровизации экономической деятельности, которые необходимо учитывать в рамках совершенствования правового регулирования указанной сферы общественных отношений.

**Ключевые слова и словосочетания:** экономическая деятельность, информатизация, цифровизация, правовое регулирование, частное и публичное право

*Для цитирования:* Багиров З. Р. Актуальные вопросы правового регулирования экономической деятельности в Российской Федерации в условиях информатизации и цифровизации общественных отношений / З. Р. Багиров // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 3 (71). – С. 138-143; doi: 10.29039/2312-7937-2024-3-138-143

**BAGIROV ZAUR R.**

North Caucasian Institute for Advanced Studies (branch) of the Krasnodar University  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
(Nalchik, Russia)

**CURRENT ISSUES OF LEGAL REGULATION  
OF ECONOMIC ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONTEXT  
OF INFORMATIZATION AND DIGITALIZATION OF PUBLIC RELATIONS**

**Annotation.** Economic activity is essential for any modern state, and therefore, at present, the use of information and digital technologies is often singled out as the most effective tools for its development. In the context of widespread informatization and digitalization of various spheres of life of Russian society and the state, there are currently no questions about the need to use the above-mentioned technologies, since they have long demonstrated their serious potential for organizing certain areas of activity at a qualitatively new level. Modern achievements of information and digital science and technology make it possible not only to improve the quality of specific processes, but also significantly reduce the time required for individual actions, as well as provide remote access for subjects of various relations. However, currently the issues of legal regulation of the declared problem are being significantly updated

**Key words and word combinations:** economic activity, informatization, digitalization, legal regulation, private and public law

*For citation:* Bagirov Z. R. Current issues of legal regulation of economic activity in the Russian Federation in the context of informatization and digitalization of public relations / Z. R. Bagirov // Vestnik Advanced Training Institute of MIA of Russia. – 2024. – № 3 (71). – P. 138-143; doi: 10.29039/2312-7937-2024-3-138-143

Информационные технологии стремительно развиваются и занимают существенное место в жизни современного человека, что отражается на совершенствовании многих направлений его деятельности. Одной из основных сфер, в которых в настоящее время активно используется потенциал информационных технологий, является экономическая деятельность, что объективно обусловлено необходимостью интенсификации экономического развития российского государства с учетом возникших кризисных условий.

Говоря об экономической деятельности, следует отметить, что данная сфера в Российской Федерации стала одной из первых, где начали внедряться информационные технологии. Данная тенденция, безусловно, связана с необходимостью повышения производственных мощностей и ускорения взаимодействия различных участников в процессе реализации экономического потенциала российского государства. В настоящее время информационные и цифровые технологии выступают неотъемлемой частью российской экономической деятельности, особенно в контексте выделения цифровизации экономики в качестве приоритетного направления российского государства.

Однако, прежде чем перейти к анализу современного состояния правового регулирования заявленной проблематики, представляется необходимым отметить наличие некоторых дискуссий, связанных с теоретической разработкой информационных и цифровых технологий. Так, в правовой литературе достаточно часто указанные понятия используются в синонимичном смысле, что, с одной стороны, объективно обусловлено единой направленностью их применения, а с другой – существует определенная разница в их содержательных характеристиках.

Важно отметить, что категория «информационные технологии» закрепляется в российском законодательстве. Так, согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информационными технологиями понимаются процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов [2]. Таким образом, указанное понятие обладает весьма масштабным и многоаспектным содержанием, в связи с чем особенности его конкретизации зависят напрямую от используемой сферы.

В отличие от информационных технологий категория «цифровые технологии» подробно не определяется российским законодателем, в связи с чем возникает множество спорных вопросов в отношении ее содержания, а также соотношения

вышеназванных понятий между собой. Так, некоторые исследователи отмечают их существенное различие в части обязательного наличия цифровых систем в процессе цифровизации. Особенности указанных систем является их независимое функционирование на основе поставленной человеком задачи, а также наличие аналитических и прогностических функций, которые позволяют осуществлять выбор за человека [3, с. 67].

Важно отметить, что в экономической деятельности в настоящее время активно используются технологии больших данных, облачных вычислений, геолокации и т.д. На основе анализа практики использования данных технологий в экономической деятельности следует отметить, что их применение весьма положительно влияет на указанную сферу, в связи с чем представляется целесообразным выделить следующие преимущества использования цифровых технологий:

1. Качественное изменение экономических процессов, которое влияет на результативность их осуществления. В данном контексте речь идет как о промежуточных результатах взаимодействия отдельных экономических субъектов, так и о росте темпа экономического развития российского государства посредством использования имеющегося потенциала цифровых технологий. Говоря о качественных изменениях, связанных с цифровыми технологиями, важное значение приобретает появление совершенно новых товаров, развитие оборота которых непосредственно зависит от масштабного использования вышеназванных достижений информационной и цифровой науки и техники. Еще не так давно субъекты экономической деятельности осуществляли колоссальную работу для анализа и поиска необходимой информации буквально в «ручном» режиме, тогда как сейчас на помощь указанным субъектам пришли технологии больших данных и др.

2. Существенное ускорение многих взаимодействий субъектов экономической деятельности вне зависимости от их количества. Скорость, которая выступает существенным преимуществом использования информационных и цифровых технологий в различных сферах жизнедеятельности, в настоящее время не нуждается в дополнительной аргументации. В случае с экономическими процессами скорость взаимодействия субъектов может существенно повлиять на эффективность их совместной деятельности, которая проявляется в повышении конкретных экономических показателей. Существенное ускорение многих экономических процессов порождает их интенсификацию и расширение круга субъектов, которые вне зависимости от масштабов своей деятельности способны за счет вышеназванного преимущества получить определенную выгоду от каждого взаимодействия [4, с. 97].

3. Удаленный формат взаимодействия субъектов экономической деятельности, который является приоритетным для большинства современных цифровых технологий. Цифровая экономика во многом ориентирована на онлайн-пространство, что объективно обусловлено распространенностью сети «Интернет» и иных информационно-коммуникационных сетей среди населения не только Российской Федерации, но и всего мира. Дистанционное функционирование позволяет субъектам экономической деятельности существенно расширить масштаб своей деятельности, что особенно актуально в условиях глобализации и развития международного экономического сотрудничества.

Таким образом, проанализировав основные преимущества использования цифровых технологий в экономической деятельности, следует сделать вывод о том, что положительный эффект процессы информатизации и цифровизации имеют не только для отдельных секторов экономики или определенных субъектов вышеназванной деятельности, но и основные преимущества напрямую обусловлены спецификой технологических возможностей цифрового пространства, что позволяет совершенно по иному взглянуть на вопросы организации и осуществления экономической деятельности.

Однако следует отметить, что использование цифровых технологий в экономической деятельности, помимо преимуществ, имеет ряд негативных проявлений, в рамках которых представляется необходимым выделить основные угрозы, связанные с цифровизацией указанной сферы жизнедеятельности российского общества и государства:

1. Повышение уровня технической оснащенности влечет сокращение рабочих мест средней квалификации и дифференциацию уровней оплаты труда в зависимости от навыков, связанных с использованием цифровых технологий. Техническое развитие производственных мощностей и иных составляющих экономической деятельности, безусловно, положительно влияет на экономический потенциал государства. Однако в

данном контексте возникают серьезные угрозы роста безработицы среди лиц, которые по тем или иным причинам не способны освоить навыки обращения с цифровыми технологиями. Несмотря на то, что программы цифровой экономики предполагают масштабные процессы переподготовки различных специалистов, предполагается, что целиком исключить весьма массовую трудовую непригодность не представляется реальным.

2. Осложненность масштабного внедрения цифровых технологий в экономическую деятельность российского государства низким уровнем цифровой грамотности населения, что также негативно отражается на экономическом развитии страны. Динамичное развитие культуры населения приобретает новые аспекты в контексте повсеместной информатизации и цифровизации. Учитывая тот факт, что в рамках цифровой экономики предполагается переход на экономические отношения, осуществляемые в большинстве своем с использованием соответствующих достижений науки и техники, интеллектуальная и психологическая готовность населения также имеет важное значение. Отсутствие необходимого уровня цифровой грамотности населения не только существенно затормаживает процесс цифровизации экономической деятельности, но и способствует развитию в указанной сфере таких негативных явлений, как преступность.

3. Наличие целого ряда угроз информационной безопасности, которые возникают в процессе использования конкретных цифровых технологий. Учитывая тот факт, что цифровизация напрямую связана с передачей данных, на практике возникает множество нюансов обеспечения безопасности на всех этапах работы с электронными сведениями, начиная с момента их создания и заканчивая итоговым использованием или изучением в аналитических целях. В правовой литературе в качестве наиболее уязвимого выделяется процесс аутентификации личности, который позволяет в дальнейшем в полной мере пользоваться всеми возможностями цифровых технологий. Однако, как отмечалось ранее, угрозы информационной безопасности цифровых технологий весьма многообразны, что объективно обусловлено не только постоянным развитием самих технологий, но и соответствующим совершенствованием преступной практики.

Таким образом, внедрение информационных и цифровых технологий в различные сферы жизнедеятельности российского общества и государства всегда в той или иной мере связано с наличием определенных угроз, при проявлении которых на практике существенно снижается положительный эффект вышеназванных технологических нововведений, возникают сомнения в отношении полноценного использования их потенциала когда-либо. Выявленные угрозы следует учитывать на этапе планирования цифровизации отдельных секторов экономики, так как их исключение существенно повысит результативность соответствующих нововведений.

В современной правовой литературе достаточно часто отмечается, что информационные и цифровые технологии, используемые в различных сферах жизнедеятельности российского общества и государства, оказывают существенное влияние на правовую сферу. Данное влияние обусловлено в первую очередь изменением первостепенной решающей роли в современном мире вышеназванных технологий в контексте развития различных отношений. Так, если раньше правовая сфера во многом предопределяла векторы развития общественных отношений, то в настоящее время с возникновением новых технологий или взаимосвязей на их основе непосредственно данные преобразования трансформируют правовые положения [1, с. 109].

Важно отметить, что в настоящее время для российской правовой системы актуальна тенденция опережающего развития цифровых технологий и экспериментальных использований их в различных областях экономической деятельности, в том числе без соответствующих правовых основ или посредством фрагментарного правового регулирования отдельных аспектов цифровизации. Данная тенденция, с одной стороны, представляется весьма оправданной, так как до момента выяснения конкретных форм и способов использования тех или иных цифровых технологий в экономической деятельности не представляется целесообразным вносить соответствующие изменения в российское законодательство, но, с другой стороны, до момента более или менее полноценной регламентации отдельных цифровых технологий может пройти достаточно много времени, на протяжении которого отсутствие четких законодательных рамок может снизить эффективность применяемых в конкретных условиях технологий или может использоваться не весь их потенциал. Таким образом, в настоящее время следует обращать особое внимание на подробное исследование проблем и перспектив

использования различных цифровых технологий в экономической деятельности с целью их дальнейшего своевременного регламентирования на законодательном уровне.

Для информатизации и цифровизации экономической деятельности важное значение имеют как нормы публичных отраслей права, так и частноправовые нормативные положения. Данная ситуация обусловлена не только правовой природой анализируемых процессов, но и многоаспектностью экономической деятельности, которая в подобном масштабном формате осуществляется в настоящее время не только в Российской Федерации, но и по всему миру.

Двойственная правовая природа цифровизации экономической деятельности проявляется в следующих аспектах:

наличие частных и публичных интересов в отношении эффективности использования цифровых технологий в экономической деятельности;

актуальность диспозитивного и императивного методов правового воздействия в зависимости от конкретного субъектного состава и обстоятельств использования цифровых технологий в экономической деятельности;

сочетание публично-правовых основ и частноправовых основ организации процесса использования цифровых технологий в экономической деятельности.

В данном контексте возникает целый ряд проблем взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономической деятельности, что связано не столько с определением верховенства и приоритетного соблюдения отдельных нормативных положений, сколько с созданием особого правового механизма, связанного с использованием конкретных цифровых технологий.

Говоря о частных и публичных интересах, преследуемых в процессе использования информационных и цифровых технологий в экономической деятельности, следует отметить, что в настоящее время четкие границы между ними, как правило, не определяемы. Безусловно, публичным интересом в данном контексте выступает заинтересованность российского государства в интенсивном развитии экономического потенциала и совершенствовании экономических мощностей, которые позволят обеспечить благоприятные условия для жизни населения. При этом государство в целом заинтересовано в использовании цифровых технологий различными субъектами экономической деятельности по причине положительного влияния их комплексного воздействия. Частные интересы в данном случае будут проявляться в целях экономической деятельности, которые преследуют различные индивидуальные и коллективные субъекты исключительно с учетом особенностей развития их бизнеса на основе внедрения информационных и цифровых технологий.

Актуальность диспозитивного и императивного методов правового воздействия в зависимости от конкретного субъектного состава и обстоятельств использования цифровых технологий в экономической деятельности объективно обусловлена динамичным развитием участников вышеназванных правоотношений и многообразием целей их функционирования. Помимо этого, в настоящее время отсутствуют какие-либо законодательные ограничения по выбору конкретных цифровых технологий, которые подлежали бы внедрению в отдельных секторах экономики [5, с. 26-33]. Таким образом, первичное желание большинства субъектов экономической деятельности реализуется диспозитивно. Однако, учитывая значение использования цифровых технологий для качественного улучшения показателей экономической деятельности, следует отметить, что на практике возникают ситуации, когда отдельные органы государственной власти посредством соответствующих полномочий определяют особенности использования конкретных цифровых технологий для определенного субъектного состава экономических отношений.

Говоря о взаимодействии публичного и частного права при регулировании цифровизации экономической деятельности, важно отметить, что интересы государства и частных лиц планомерно находят решение в рамках отраслевого законодательства. Так, если речь идет о принципах использования информационных технологий или их значении для развития государственной деятельности, основное место в данном регулировании занимают нормы публичного права. Помимо этого, процессуальные аспекты реализации различных правомочий, связанных с цифровизацией экономической деятельности, также находят отражение в публично-правовых нормах (например, административное, налоговое законодательство и др.). Для того, чтобы в российском государстве появились возможности в полной мере использовать потенциал цифровых технологий, в рамках публичных отраслей права закрепляется целый ряд гарантий. Например, масштабное внедрение любых цифровых технологий в

экономической сфере объективно обусловлено необходимостью обеспечения информационной безопасности общественных отношений. Гарантии информационной безопасности рассматриваются в рамках государственной безопасности в целом, а также в процессе реализации отдельных нормативных положений в информационной сфере оцениваются риски, связанные с наличием или отсутствием подробной регламентации применения конкретных технологий.

Частноправовые отрасли больше сконцентрированы на особенностях возникновения, изменения и прекращения отношений, связанных с использованием цифровых технологий в экономической деятельности. Учитывая, что в российском государстве регламентируется активное участие в экономической деятельности большого количества разнообразных субъектов, их правовой статус обусловлен особенностями их функционирования. Безусловно, в настоящее время цифровые технологии востребованы и среди представителей малого и среднего бизнеса, которые сейчас переживают кризисные времена, в связи с чем используют все возможные способы совершенствования своих экономических показателей.

Учитывая вышеназванную специфику публично-правового и частного правового регулирования использования цифровых технологий в экономической деятельности, следует отметить, что отраслевые законодательства оказывают существенное влияние друг на друга. Так, в случае если в частной экономической деятельности появляется практика эффективного применения достижений информационной науки и техники, то для ее масштабного распространения, как правило, требуется регламентация отдельных законодательных оснований.

1. Амелин Р.В., Чаннов С.Е. Эволюция права под воздействием цифровых технологий. – М.: НОРМА, 2023.

2. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 12.12.2023) // Собр. зак-ва РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

3. Цифровизация экономических систем: теория и практика: монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. А.В. Бабкина. – СПб: Политех-Пресс, 2020.

4. Милякина Е.В. Криминологический анализ личности преступника, совершающего мошенничество при получении выплат // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2023. № 2 (66).

5. Гришковец А.А. Противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов (административно-правовые аспекты) // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2023. № 3 (67).

#### **Информация об авторе:**

*З.Р. Багиров, старший преподаватель кафедры  
огневой подготовки*

#### **About the author:**

*Z.R. Bagirov, Senior Lecturer, Department of Fire  
Training*

Статья поступила в редакцию 17.07.2024