

НАДЕЙКИНА ОЛЬГА АНДРЕЕВНА

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России
(Москва, Россия)

onadeikina2@mvd.ru

Преступления КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Аннотация. Дорожное хозяйство России решает целый ряд масштабных, социальных, экономических и инфраструктурных задач, в том числе позволяет сократить расстояния, улучшить логистику, повышает инвестиционный потенциал, стимулирует жилищное развитие, развивает туризм и открывает новые возможности для многих смежных направлений деятельности. Последние пять лет в России наблюдается рекордный темп строительства автодорог, которые обеспечивают ускоренное развитие всех населенных пунктов, находящихся в зоне притяжения. В условиях санкционной политики зарубежных стран в отношении России одной из внутренних угроз экономической безопасности являются хищения бюджетных денежных средств. Одним из основных криминальных рисков остается стабильно высокая криминализация закупочных отношений в сфере дорожного хозяйства, а способом совершения преступлений при заключении, исполнении государственных и муниципальных контрактов остается система «откатов».

Ключевые слова и словосочетания: дорожное хозяйство, оперативная обстановка, экономическая безопасность, состояние преступности, способы совершения преступлений в сфере дорожного хозяйства, коррупционные преступления, статистическая отчетность

Для цитирования: Надейкина О. А. Преступления коррупционной направленности в сфере дорожного хозяйства // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 4 (72). – С. 53-58; doi: 10.29039/2312-7937-2024-4-53-58

NADEIKINA OLGA A.

National Research Institute of the Ministry of Interior of the Russian Federation
(Moscow, Russia)

CORRUPTION-RELATED CRIMES IN THE ROAD SECTOR

Annotation. The Russian road sector solves a number of large-scale, social, economic and infrastructural tasks, including reducing distances, improving logistics, increasing investment potential, stimulating housing development, developing tourism and opening up new opportunities for many related activities. Over the past five years, Russia has been experiencing a record pace of highway construction, which ensures the accelerated development of all settlements located in the zone of attraction. In the context of the sanctions policy of foreign countries against Russia, one of the internal threats to economic security is embezzlement of budget funds. One of the main criminal risks remains the consistently high criminalization of procurement relations in the field of road management, and the system of "kickbacks" remains the method of committing crimes during the conclusion and execution of state and municipal contracts.

Key words and word combinations: road management, operational situation, economic security, state of crime, methods of committing crimes in the field of road management, corruption crimes, statistical reporting

For citation: Nadeikina O. A. Corruption-related crimes in the road sector// Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 4 (72). – P. 53-58; doi: 10.29039/2312-7937-2024-4-53-58

Одним из наиболее бюджетоемких направлений экономики России является Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» [1], благодаря реализации которого удалось достигнуть хороших финансово-экономических результатов в сфере дорожного хозяйства.

Так, например, в 2023 году проложено более 31 тыс. км федеральных и региональных трасс, необходимых для развития таких отраслей экономики, как сельское хозяйство, туризм, легкая и тяжелая промышленность и т.д. Кроме того, развитое дорожное хозяйство [2] позволяет связать между собой регионы и улучшить условия жизни проживающих в них граждан, снизить нагрузку на автодороги больших городов и дать возможность развивать мелкий и средний бизнес в небольших населенных пунктах, удаленных от мегаполисов.

Ежегодно на дорожное хозяйство из федерального бюджета выделяется от 3-10%. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации, за 2024-2028 годы в сфере дорожного хозяйства необходимо реализовать 380 проектов [3], бюджет которых составит 14 трлн рублей, из них средства федерального бюджета – 5,6 трлн рублей, остальные – внебюджетные источники и дорожные фонды субъектов Российской Федерации [4].

В рамках данных проектов запланировано развитие транспортных коридоров «Россия» [5], «Север-Юг», для чего необходимо продолжить строительство автомобильной дороги М-12 «Восток», объездов городов Махачкалы, Астрахани, Дербента, Хасавюрта.

Предусмотрено строительство и реконструкция федеральных участков трассы М-10 «Скандинавия», строительство и реконструкция дороги Р-215 Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала, работы на участках дорог М-7 «Волга», М-5 «Урал», Р-256 «Чуйский тракт», А-360 «Лена».

Напомним, что с 2013 года в Российской Федерации распределение бюджетных денежных средств осуществляется на конкурсной основе посредством проведения закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6], регулирующего отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Однако перевод распределения бюджетных денежных средств на конкурсную основу количество взяточников не уменьшил, легкие деньги развращают как чиновников, так и предпринимателей.

Анализ оперативной обстановки в сфере дорожного хозяйства свидетельствует о многочисленных фактах неэффективного расходования бюджетных денежных средств, выделенных на реализацию Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – Нацпроект). Ведь итог исполнения данного закона подразумевает не просто освоение выделенных из бюджета денежных средств, но и получение запланированных результатов по строительству, содержанию, ремонту автодорог.

Тенденция «сращивания» криминальных структур с представителями органов власти различного уровня сохраняется, они используют различные пробелы в законодательстве для получения личной выгоды при заключении, исполнении государственных и муниципальных контрактов в сфере дорожного хозяйства. Таким образом, основными угрозами исполнения Нацпроекта по-прежнему остаются

коррупция, организованная преступность и преступления экономической направленности.

Анализ эмпирических данных свидетельствует, что на всех стадиях (проведение закупки, исполнение государственного и муниципального контракта, сдача выполненных работ) заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов в сфере дорожного хозяйства совершаются коррупционные преступления: получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ), злоупотребление или превышение должностных полномочий в интересах аффилированных юридических и физических лиц (ст. 285, 286 УК РФ) и т.д.

Так, в 2023 году сотрудниками подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов МВД России выявлено 1 257 преступлений, связанных с исполнением государственного контракта, из них совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 348; получение взятки – 132; дача взятки – 104; посредничество во взяточничестве – 39. В том же году выявлено преступлений, связанных с исполнением муниципального контракта, – 1 500 преступлений, из них совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 435; получение взятки – 117; дача взятки – 69; посредничество во взяточничестве – 28 [7] (рис. 1).



Рис. 1. Статистика по преступлениям, связанным с исполнением государственного контракта за 2023 год и за 10 месяцев 2024 г.

За 10 месяцев 2024 года сотрудниками подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов МВД России выявлено 1 749 преступлений, связанных с исполнением государственного контракта, из них совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 632; получение взятки – 324; дача взятки – 128; посредничество во взяточничестве – 108. В том же году выявлено преступлений, связанных с исполнением муниципального контракта, – 1 511, из них: совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 398; получение взятки – 105; дача взятки – 101; посредничество во взяточничестве – 32 [8] (см. рис. 2).

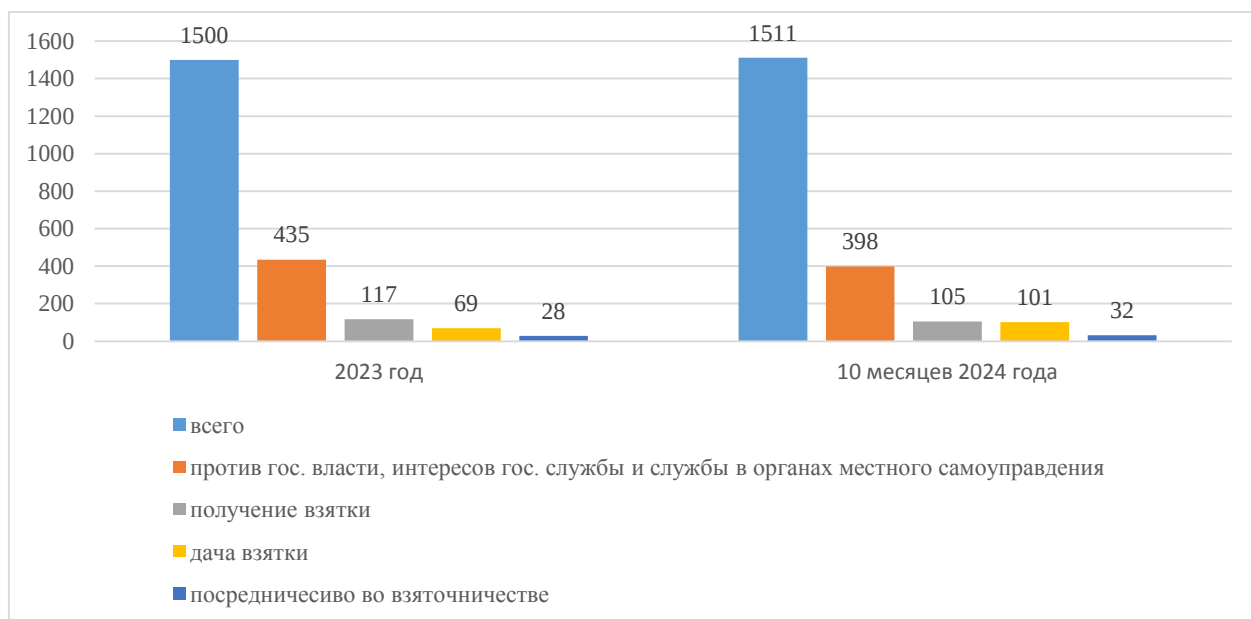


Рис. 2. Статистика по коррупционным преступлениям, связанным с исполнением **муниципального контракта за 2023 год и за 10 месяцев 2024 г.**

Из представленных сведений статистической отчетности ФКУ «ГИАЦ МВД России» видно, что оперативная обстановка в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов остается напряженной, так как ежегодно растет число выявляемых коррупционных преступлений, в том числе в сфере дорожного хозяйства.

В дорожном хозяйстве при исполнении госконтрактов прочно закрепилась система так называемых «откатов», являющихся одним из самых распространенных видов преступлений рассматриваемой сферы. «Откаты» могут быть квалифицированы как коммерческий подкуп или получение взятки, отличие заключается лишь в том, кому предназначаются передаваемые денежные средства.

Если лицо занимает управленческую должность в коммерческой организации, то такие действия будут считаться коммерческим подкупом и квалифицироваться по ст. 204 УК РФ. В схемах по «откату» принимают участие, как правило, сотрудники организаций и компаний – это специалисты по закупкам, менеджеры по продажам, менеджеры по рекламе, логисты, маркетологи, которые не наделены «управленческими функциями» и полномочиями принимать окончательные решения.

Если лицо занимает должность в государственных, муниципальных органах и наделен полномочиями представителя органов власти, организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, то такие действия считаются должностным преступлением и квалифицируются по ст. 290 УК РФ.

Отметим, что преступления, где способом совершения являются «откаты», тщательно маскируются и являются высоколатентными.

Анализ обвинительных заключений свидетельствует, что процент «откатов» в сфере дорожного хозяйства составляет от 10% до 35% от общей суммы государственного или муниципального контракта. Схемы отъема «откатов» просты.

Например, практически у каждого должностного лица есть «свой» подрядчик, который дает денежные средства и у которого не боятся брать. Одним из самых распространенных видов «откатов» является так называемый процент от общей суммы госконтракта. Должностное лицо (заказчик) составляет сметную документацию с учетом превышающих коэффициентов, при этом не выходя за рамки предусмотренных нормативов. В данном случае заказчик получит от 7% до 10% от общей стоимости

госконтракта. Отметим, что этот процент они считают своими честно заработанными деньгами ввиду того, что подписали контракт именно с этим подрядчиком.

Также должностное лицо (заказчик) «навязывает» подрядчику своего поставщика строительных материалов. Подрядчику приходится оплачивать материалы по завышенной стоимости, а должностное лицо получает в дальнейшем денежные средства от продавца строительных материалов. Отказаться подрядчик не может, потому что должностное лицо (заказчик) не примет работу под предлогом применения материалов несоответствующего качества.

«Навязывается» субподрядчик. Разумеется, в их локальную смету и включены средства для «отката». Как правило, у субподрядчика нет материалов, работники низкоквалифицированы, подрядчику необходимо обеспечить их всеми материалами и инструментами. Таким образом, такой субподрядчик обходится в два раза дороже, чем привычный бизнес-партнер.

Еще одним способом «отката» является так называемый «неофициальный способ». Сметная документация на выполнение различных видов работ в сфере дорожного хозяйства составляется под «своего» подрядчика. Например, в техническом задании сроки выполнения работ по строительству, ремонту, содержанию автодорог поставлены ниже возможных или завышены объемы, а цена за них, наоборот, занижена. «Свой» подрядчик знает об этом, а остальные участники конкурса опасаются ввязываться в сомнительную сделку. С теми, кто ввязался, зачастую происходят события, превращающие прибыльную сделку в убыточную. Например, на стадии приемки объекта заказчик как бы вдруг замечает подмену оборудования (стройматериала) и заставляет полностью демонтировать установленное или заменить на указанное в смете. Разумеется, вина подрядчика в этом есть: он отступил от проекта, применив другой материал, а в смете замену как положено не оформил. Вот только этого и надо заказчику, оставшемуся без навару.

В заключение отметим, что основной угрозой и основным криминальным риском при исполнении государственных и муниципальных контрактов остается высокая криминализация закупочных отношений в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные дороги» и «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» [9]. Статистика и оперативная информация свидетельствуют о фактах неэффективного расходования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство, в том числе коррупционных преступлений, при совершении которых наиболее распространенным способом является «откат». Согласно подсчетам, 43, 2% – это преступления, совершаемые на стадии заключения государственных контрактов и 57,6% – преступления, совершаемые на стадии подписания актов приемки формы КС-2, КС-3. Борьба с преступлениями подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России ведется непрерывно, осуществляется весь комплекс оперативно-розыскных мероприятий по защите бюджетных денежных средств, выделенных на дорожное хозяйство.

Список источников.

1. О внесении изменений в распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и в распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства на 2022 и 2023 годы: распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 № 4155-р // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.11.2024).

2. *Под дорожным хозяйством* следует понимать единый производственно-хозяйственный комплекс, который включает в себя: автомобильные дороги общего

пользования и инженерные сооружения на них, а также организации, осуществляющие проектирование, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог; проведение научных исследований, подготовку кадров; изготовление и ремонт дорожной техники и иную деятельность, связанную с обеспечением функционирования и развитием автомобильных дорог.

3. Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2024-2028 годах в отношении автомобильных дорог: распоряжение Правительства РФ от 25.12.2023 № 3907-р. Данная работа осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы». См.: Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»: постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 27.12.2023) // КонсультантПлюс (дата обращения: 25.04.2024). Мероприятия по модернизации дорог регионального, межмуниципального и местного значения запланированы в Брянской, Воронежской, Владимирской, Липецкой, Московской, Ивановской, Ярославской, Вологодской, Новгородской, Ленинградской областях, Санкт-Петербурге и других регионах.

4. На строительство и реконструкцию федеральных дорог будет направлено почти 1,9 трлн руб. Это позволит ввести более 2,1 тыс. км автодорог. Региональные проекты будут реализовываться на условиях софинансирования. Федеральные средства в размере 361,7 млрд руб. позволят выполнить работы на 142 объектах и обеспечить строительство и реконструкцию дорог общей протяженностью более 1 тыс. км. Более подробно см.: <https://overclockers.ru/blog/GOTREK/amp/131098/Rossiia-do-2028-goda-potratit-14-trln-rublej-na-stroitel-stvo-dorozhnyh-obektov>.

5. Трасса «Россия» станет транснациональным проектом протяженностью более 12 тыс. км, соединит г. Санкт-Петербург с Приморьем, пройдет через Казахстан, Китай, Монголию и КНДР. Весь маршрут возможно будет преодолевать без светофоров и участков местности через города и села.

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2024) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 19.11.2024).

7. Сведения о результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г.: сводный отчет по России. – М.: ФКУ «ГИАЦ МВД России». Ф. 495. Кн. 101, 2023.

8. Сведения о результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации за январь-октябрь 2024 г.: сводный отчет по России. – М.: ФКУ «ГИАЦ МВД России». Ф. 495. Кн. 101, 2024.

9. Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года: распоряжение Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р (ред. от 31.08.2024) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.12.2024).

Информация об авторе:

О. А. Надейкина, старший научный сотрудник
2-го отдела НИЦ № 3

About the author:

O. A. Nadeikina, senior researcher of the 2nd
department of the scientific research center No. 3

Статья поступила в редакцию 17.12.2024