

РИМСКИЙ АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ¹

alex.rimskiy@yandex.ru

УСОВА ГАЛИНА МИХАЙЛОВНА²

galina.usova.1979@mail.ru

^{1,2} Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина (Белгород, Россия)

ЖУРБЕНКО АЛЕКСЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России (Московская область, Россия)

Zhurbenkoad@yandex.ru

ЭКСТРЕМИЗМ И ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА СОВРЕМЕННОМУ ОБЩЕСТВУ

Аннотация. В статье рассматриваются основные элементы экстремизма и терроризма, которые представляют опасность не только для политических или религиозных процессов, но и для всего общества в целом. Особое внимание уделено освещению угрозы терроризма национальной безопасности отдельных стран и всему мировому сообществу. В настоящее время мировым сообществом предпринимается множество шагов для борьбы с экстремизмом и терроризмом, но, к сожалению, данные явления все еще не побеждены.

Авторы исследуют отличие экстремизма от терроризма, акцентируя внимание на мотивах, толкающих людей на совершение преступления террористического характера, а также способах совершения данных преступлений. Это может быть призыв к совершению преступлений террористической или экстремистской направленности, пропаганда экстремистских идеологий, привлечение в экстремистские организации новых участников и т.д. Следует отметить, что экстремизм в большинстве случаев носит транснациональный характер.

В ходе исследования темы авторы приходят к выводу, что терроризм и экстремизм в настоящее время являются наиболее опасными социальными явлениями и заключаются в устрашении мирного населения с применением радикальных и опасных мер, выраженных в физическом и психологическом насилии. В современном обществе

терроризм и экстремизм тесно связаны с экономической, политической, религиозной и социальной сферами. Для выявления причин экстремизма и терроризма, а также разработки мер по противодействию данным негативным социальным явлениям необходимо проведение дополнительных исследований.

Ключевые слова и словосочетания: экстремизм, терроризм, преступления экстремистской направленности, нигилизм, социальные группы

Для цитирования: Римский А. В., Усова Г. М., Журбенко А. М. Экстремизм и терроризм как угроза современному обществу // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 4 (72). – С. 20-26; doi: 10.29039/2312-7937-2024-4-20-26

ROMSKY ALEXEY V.¹

USOVA GALINA M.²

^{1,2} Belgorod law institute of the Ministry of internal affairs of Russia
named after I.D. Putilin (Belgorod, Russia)

ZHURBENKO ALEXEY M.

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow region, Russia)

EXTREMISM AND TERRORISM AS A THREAT TO MODERN SOCIETY

Annotation. The article examines the main elements of extremism and terrorism, which pose a danger not only to political or religious processes, but also to the entire society as a whole. Particular attention is paid to highlighting the threat of terrorism to the national security of individual countries and the entire world community. Currently, the world community is taking many steps to combat extremism and terrorism, but, unfortunately, these phenomena have not yet been defeated. The authors examine the difference between extremism and terrorism, focusing on the motives that push people to commit terrorist crimes, as well as the methods of committing these crimes. This may be a call to commit terrorist or extremist crimes, propaganda of extremist ideologies, recruitment of new members to extremist organizations, etc. It should be noted that extremism in most cases is transnational in nature. In the course of the study of the topic, the authors come to the conclusion that terrorism and extremism are currently the most dangerous social phenomena and consist of intimidation of the civilian population using radical and dangerous measures expressed in physical and psychological violence. In modern society, terrorism and extremism are closely linked with the economic, political, religious and social spheres. To identify the causes of extremism and terrorism, as well as to develop measures to counteract these negative social phenomena, additional research is necessary.

Key words and word combinations: extremism, terrorism, extremist crimes, nihilism, social groups

For citation: Rimsky A. V., Usova G. M., Zhurbenko A. M. Extremism and terrorism as a threat to modern society // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – No. 4 (72). – P. 20-26; doi: 10.29039/2312-7937-2024-4-20-26

В настоящее время преступления экстремистской направленности по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды наиболее распространены. Впервые термин «экстремизм» официально был употреблен 28 октября 1992 г. в Указе Президента РФ № 1308 «О мерах по защите конституционного строя Российской Федерации». Однако в этом документе не было дано четкого определения этого понятия, так как в указанный период времени оно не имело общепринятого значения. Законодательное определение экстремизма было

закреплено 25 июля 2002 г. в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

Самые первые упоминания о данном виде преступлений можно обнаружить ещё в Русской Правде, Псковской и Новгородской судных грамотах, Судебнике 1497 года. В Соборном уложении 1649 года содержались первые следы законодательного оформления преступлений, которые можно считать прообразом преступлений, связанных с экстремизмом. В это время к данным преступлениям относился «голый» умысел, который был направлен против государя и его семьи, такими преступлениями являлись бунт, заговор, измена.

История белоэмигрантского экстремизма 20-40-х годов XX века является неотъемлемой частью как сложного и противоречивого исторического пути нашей страны в XX веке, так и компонентов мирового общеисторического процесса.

Данная проблема актуальна в современных реалиях, она проникает в политическую реальность. В наши дни вновь стали проявляться признаки экстремизма, терроризма, насилия и нетерпимости к другим идеологиям.

Например, в ходе специальной военной операции зафиксированы случаи обстрелов жилых районов, что является терроризмом, так как цель данных действий – запугивание населения.

Борьба с терроризмом и экстремизмом должна проходить на международном уровне, т.к. данные явления являются межнациональной угрозой. В настоящее время подходы к борьбе с терроризмом и экстремизмом во многих странах схожи, но существуют также некоторые особенности. Например, такие страны, как Швейцария, Норвегия, Канада, Финляндия, предпочитают мирные переговоры, другие же – Израиль, США, Индия, Россия, Филиппины – напротив, строят борьбу с терроризмом на применении специальных средств и отказе от каких-либо переговоров с террористами. Страны Евросоюза считают, что необходимо применять комплексный подход к решению данной проблемы.

Следует отметить, что политический экстремизм не следует отделять от социальной обстановки, которая его порождает. Это можно проследить, понаблюдав за российской эмиграцией, которая в основном зависит от условий проживания за рубежом.

Развитие российского экстремизма и терроризма 20-30-х годов XX века связывают, как правило, с политическим насилием, который в то время разразился в Европе. Основой борьбы с экстремизмом принято считать противостояние его основным компонентам и причинам, также необходимо в первую очередь искать ответы на проблемы, которые порождают данное явление. Для выхода из кризисной ситуации, вызванной политическим экстремизмом, необходимо предоставить политическую альтернативу, а также попытаться найти выход из сложившейся ситуации, независимо от того, в какой стране это происходит, – в России или Латинской Америке.

В 1960 году в Уголовном кодексе РСФСР впервые появились нормы об ответственности за деяния, которые стали характеризоваться национальной ненавистью и религиозными предрассудками. Отметим, что в советской России понятие экстремизма игнорировалось. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – ФЗ-114 [1]) дает нам определение понятия «экстремистская деятельность». Так, под экстремизмом понимается насильственное изменение основ конституционного строя, а также публичные призывы к совершению актов терроризма и его оправдание, порождение национальной, расовой и религиозной ненависти.

Экстремизм, исходя из различных научных источников, можно определить как социальное негативное явление, особенностью которого является его проявление в совокупности общественно опасных уголовно наказуемых деяний, совершаемых на основе собственных нетерпимых убеждений и взглядов на те или иные общественные отношения, которые по мнению экстремистов, неприемлемы.

Безусловно, возможно попробовать дать дословное понимание такому определению, как экстремизм. Экстремизм на современном этапе развития общества – это крайнее проявление чего-либо, каких-либо действий, высказываний, взглядов и т.д.

Следует отметить тот факт, что в настоящее время происходит процесс создания незаконных вооруженных и военизированных формирований, проявления которых носит, прежде всего, крайне дерзкий и агрессивный характер.

Появление экстремизма и терроризма многие ученые связывают с нигилизмом, т.е. отрицанием общепринятых религиозных, моральных, идеологических, политических и социальных норм и правил поведения. В процессе развития общества нигилизм становится распространенным социальным явлением, а позже, когда достигает наивысшей точки, перерастает в экстремизм или терроризм [2, с. 189].

Нигилизм принято считать неотъемлемой частью терроризма, он выступает в качестве идеологической основы и служит мотивацией к совершению террористических действий. Также принято считать, что причиной возникновения терроризма является сформированный в обществе экстремизм [3, с. 13].

Различие между экстремизмом и терроризмом, таким образом, имеет лишь количественный, но не качественный характер. Это различие определяется интенсивностью выражения, потенциалом нигилизма, имплементировавшегося, соответственно, в экстремизм и терроризм. Понимание неразрывной связи, единства и взаимодействия нигилизма, экстремизма и терроризма позволяет выстроить новую парадигму противодействия экстремизму и терроризму. Эта парадигма исходит из необходимости включения нигилизма в качестве нового, дополнительного объекта противодействия – как основы, фундамента, на котором произрастают и экстремизм, и терроризм, и преступность в целом [4, с. 67].

Тем самым акцент противодействия смещается в сторону первопричины – не снимая при этом необходимости противодействия экстремизму и терроризму. При этом уточняется состав объектов, в отношении которых новая парадигма предполагает и пересмотр методологии противодействия экстремизму и терроризму [5].

Таким образом, терроризм и экстремизм являются наиболее опасными угрозами не только национальной, но и международной безопасности. Для победы над этим негативным явлением всему миру необходимо объединиться для борьбы с ним [6].

Проблема терроризма и экстремизма приобрела настолько глобальный характер, что даже на заседании Совета по правам человека 8 декабря 2016 г. В.В. Путин отметил, что противодействие сетевому экстремизму необходимо начать с социальных сетей, в которых наиболее часто размещаются подобные экстремистские материалы, но в то же время акцентировал внимание, что не следует блокировать все подряд публикации без должного анализа их содержания.

Для реализации поручений Президента РФ по созданию единой информационной системы биометрических учетов и оперативно-розыскной информации необходимо проведение психолого-криминалистических исследований, связанных со стратификацией общества. Также представляется необходимым включить в состав объекта преступления террористического характера нигилизм [7, с. 81]. Целесообразно к противодействию терроризму привлекать активную часть общества, в частности молодежь, пенсионеров, ветеранов органов внутренних дел, которые могли бы проводить консультативно-информационные мероприятия, направленные на противодействие и профилактику экстремизма и терроризма.

В настоящее время набирает популярность сетевой экстремизм, который имеет достаточно большое количество различных видов: пропаганда экстремистских ценностей, размещение постов с экстремистским содержанием, прямые призывы к совершению террористических актов. Сегодня наиболее встречающиеся экстремистские материалы содержат в себе информацию о националистической, расовой и религиозной нетерпимости. Для размещения этих материалов и

коммуникации между представителями различных экстремистских организаций все чаще стали использовать Интернет.

Молодежь как наиболее социально активная и до конца не сформировавшаяся ячейка общества чаще всего попадает в экстремистские группы и не только пропагандирует экстремистские ценности, но и непосредственно совершает действия насильственного характера по мотивам религиозной или расовой ненависти. Данная социальная группа часто пользуется ресурсами сети Интернет и создает на базе социальных сетей различные сообщества, пропагандирующие экстремизм.

Основываясь на социологических опросах, которые проводятся среди молодежи, можно сделать вывод, что именно она в настоящее время наиболее предрасположена к нарушению закона. Так, из ряда социологических опросов следует, что:

80% опрошенных не уважают закон и не хотят его соблюдать;

30% – допускают возможность нарушения предписаний закона;

25% – предпочитают свою личную заинтересованность букве закона;

25% – допускают, что способны на убийство;

56% – признались, что могут осквернять и уничтожать исторические памятники культуры;

90% молодых людей уверены, что при задержании будут оказывать сопротивление.

Фондом «Общественное мнение» было опрошено 1 500 человек из различных субъектов РФ. По данным этого социологического опроса:

62% опрошенных постоянно используют различные социальные сети;

22% – иногда используют социальные сети;

55% – считают необходимым наличие уголовной ответственности за репост запрещенных записей, из них 33% настаивают на том, чтобы уровень ответственности был как у авторов постов.

По нашему мнению, правовое обеспечение противодействия экстремизму сотрудниками органов внутренних дел должно обеспечивать профилактическую деятельность по выявлению и предупреждению размещения экстремистских материалов в сети, а также преждевременно блокировать сайты экстремистского характера, которые публично призывают к совершению террористических актов, пропагандируют свою националистическую идеологию, способствуют разжиганию ненависти по расовому, языковому, половому и религиозному признаку [8, с. 148]. Также необходимо отслеживать сайты, на которых размещены инструкции по изготовлению различного оружия и боеприпасов, самодельных бомб и взрывчатых веществ [9, с. 127].

Подобная деятельность должна осуществляться федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, которые в пределах компетенции в приоритетном порядке организуют профилактические, воспитательные, пропагандистские меры по предупреждению угрозы экстремизма.

Органы внутренних дел осуществляют деятельность по удалению и блокировке противоправного контента, проводят разъяснительную работу, раскрывая цели вдохновителей радикализма. Для этого они взаимодействуют с другими государственными структурами, образовательными организациями и институтами гражданского общества [10]. Для эффективной борьбы с сетевым экстремизмом необходимо обратить особое внимание на законодательство в данной области.

В настоящее время очень часто принимаются и разрабатываются новые законы, которые закрепляют новые ограничения, связанные с использованием и размещением различных материалов в сети Интернет, вводят уголовную ответственность за распространение данных материалов, а также за финансирование экстремистской деятельности, устанавливают порядок и сроки досудебной блокировки страниц, на которых размещают посты экстремистского характера. Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии легализации

(отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» запрещают анонимные переводы денежных средств, а также ограничивают количество возможных посещений сайтов за сутки [11].

При этом следует отметить, что закрытые сайты не исчезают, а их материалы остаются доступными. Исходя из этого предлагается ввести административную ответственность за «размещение гиперссылок». В таком случае ответственности будут подлежать оперативно-поисковые системы, что затрудняет правоприменительную практику, поскольку это крупные зарубежные предприятия.

Для разработки правовой базы по борьбе с сетевым экстремизмом необходимы большие финансовые вложения. Представляется целесообразным финансировать законодательную деятельность по противодействию экстремизму из средств общего фонда стран Содружества Независимых Государств – Фонда содействия борьбе с терроризмом, который был создан 4 октября 2000 г. Также необходимо предоставить возможность обмена опытом по борьбе с сетевым экстремизмом в различных странах.

Наиболее остро стоит вопрос о финансировании ряда стран, у которых слабо развита экономика и недостаточно средств для должного финансирования органов, осуществляющих борьбу с распространением экстремистских материалов в сети, например Афганистана, Сомали, Йемена, Мали.

Многие органы государственной власти призваны контролировать распространение материалов экстремистского характера в глобальной сети Интернет, в частности основным из таких органов является Роскомнадзор, осуществляющий контроль за недопущением распространения экстремистских постов в Интернете.

В ведение Роскомнадзора входят выявление и блокировка сайтов, на которых размещаются экстремистские материалы. Одним из основных законов, регламентирующих деятельность в сфере недопущения пропаганды насилия и экстремизма в Интернете, является Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Данный нормативный правовой акт определяет основные полномочия и задачи Роскомнадзора. В нем указаны порядок создания и ведения так называемого Единого реестра доменных имен, страниц в сети, которые содержат информацию, запрещенную законодательством РФ, в частности посты, призывающие людей к совершению погромов и террористических актов.

Для совершенствования деятельности сотрудников полиции в данном направлении требуются как правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по противодействию сетевому экстремизму, так и эффективная организация работы по выявлению постов экстремистского характера в сети Интернет (предоставление необходимых ресурсов, использование достижений науки и техники, опыта других подразделений по борьбе с экстремизмом).

Таким образом, авторы пришли к выводу, что в настоящее время существует множество нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по противодействию экстремизму и терроризму. Данный факт оценивается с отрицательной стороны, так как большое количество законов и подзаконных актов усложняет деятельность правоохранительных органов при принятии мер по пресечению экстремистских и террористических проявлений. Исходя из этого, предлагается конкретизировать нормативно-правовую базу по противодействию экстремизму и терроризму, разграничить компетенцию правоохранительных органов в данной области, расширить полномочия полиции для мониторинга интернет-пространства, связанного с экстремизмом и терроризмом, без необходимости получения предварительного судебного разрешения в экстренных случаях. Учитывая быстрое распространение экстремистских материалов в сети, необходимо предоставить полиции возможность оперативного реагирования на угрозы, что позволит предотвратить возможные террористические акты.

Список источников.

1. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 15.05.2024) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031. Изменения, внесенные Федеральным законом от 15.05.2024 № 99-ФЗ, вступили в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 15.05.2024).
2. Никитин А.Г. Виды и классификация экстремистского поведения: общетеоретические и правовые проблемы // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. № 1 (29).
3. Шинкевич В.Е. Молодёжный экстремизм как фактор возникновения террористических угроз в обществе: социально-философский аспект // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. № 3 (25).
4. Саврушева М.И. Нигилистическая сущность современной преступности // Омский научный вестник. Сер. «Общество. История. Современность». 2008. № 1 (63).
5. Бережнова Л.Н., Перов В.В. Снижение уровня межнациональной напряженности как противодействие терроризму и экстремизму // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму: история, современное состояние, перспективы: сб. науч. ст. Всероссийской науч.-практ. конф. с международным участием (г. Новосибирск, 25.10.2017) / под общ. ред. С.А. Куценко. В 2-х ч. – Новосибирск, 2017.
6. Заявление глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по итогам сессии СКБ 15 сентября 2015 года (г. Душанбе) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.odkb-csto.org/session/detail>. (дата обращения: 19.10.2024).
7. Суслонов П.Е. Способы и приемы формирования знаний и навыков, необходимых сотрудникам органов внутренних дел в противодействии экстремизму // Научный портал МВД России. 2016. № 1.
8. Ильичев И.Е., Лазарева С.А. Психолого-криминологическая стратификация социума как ресурс повышения эффективности правоохранительной деятельности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 1.
9. Валеев А.Х. Борьба с проявлением экстремизма в сети Интернет // Бизнес в законе. 2011. № 6.
10. Органы внутренних дел как субъект обеспечения общественной безопасности [Электронный ресурс] // URL: <http://ormvd.ru/pubs/103/the-bodies-of-internal-affairs-as-a-subject-of-public-security/>.
11. Мельникова Д.П. Правовое регулирование экстремистской деятельности в сети интернет [Электронный ресурс] // URL: <http://www.scienceforum.ru/2013/151/2191>.