

**ДУТОВ ПАВЕЛ ОЛЕГОВИЧ**

*кандидат юридических наук*

Главное управление по вопросам миграции МВД России<sup>1</sup>  
(Москва, Россия);

Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников  
МВД Российской Федерации<sup>2</sup>  
(Московская обл., Россия)

*po.dutov@mail.ru*

**ЕРМАКОВА МАРГАРИТА ВАЛЕРЬЕВНА**

Главное управление по вопросам миграции МВД России  
(Москва, Россия)

*margo1401@mail.ru*

---

# РОЛЬ МВД РОССИИ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

**Аннотация.** *Статья представляет собой комплексный анализ деятельности МВД по противодействию неформальной занятости иностранных граждан, рассматривая различные аспекты этой работы и выделяя ключевые направления, которые позволяют оценить эффективность предпринимаемых мер.*

*Авторы выделяют три составляющие такой деятельности: правотворческий, правоприменительный и технический.*

**Ключевые слова:** *неформальная занятость, теневая экономика, иностранный работник, иностранная рабочая сила, трудовая деятельность*

**Для цитирования:** *Дутов П.О., Ермакова М.В. Роль МВД России и его территориальных органов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации в контексте противодействия неформальной занятости иностранных граждан // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 1(73). С. 91-94; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-1-91-94>.*

**DUTOV PAVEL O.**

PhD

Main Directorate for Migration Issues of the Ministry of Internal Affairs of Russia<sup>1</sup> (Moscow, Russia);

Advanced Training Institute of the MIA of Russia<sup>2</sup> (Moscow region, Russia)

**ERMAKOVA MARGARITA V.**

Main Directorate for Migration Issues of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
(Moscow, Russia)

**Abstract.** *The article presents a comprehensive analysis of the activities of the Ministry of Internal Affairs to combat informal employment of foreign citizens, examining various aspects of this work and highlighting key areas that allow us to assess the effectiveness of the measures taken. The authors highlight three components of such activities: law-making, law enforcement and technical.*

**Keywords:** *informal employment, shadow economy, foreign worker, foreign labor force, labor activity*

**For citation:** *Dutov P.O., Ermakova M.V. The role of the Ministry of Internal Affairs of Russia and its territorial bodies in ensuring the economic security of the Russian Federation in the context of countering informal employment of foreign citizens // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 1 (73). P. 91-94; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-1-91-94>.*

Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 [1], под экономической безопасностью понимается состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В качестве одной из угроз экономической безопасности Стратегия выделяет сохранение значительной доли теневой экономики. Как отражено в Бюджетном прогнозе Российской Федерации на период до 2036 года, подготовленном Минфином России, раскручивается спираль «теневизации» экономики, результатом которой является сокращение доходов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации [2].

Необходимо учитывать, что важнейшей характеристикой экономики, одним из ее макроэкономических показателей является занятость. Нередко работодатель и работник скрывают свои «взаимоотношения» различными способами – не оформляют трудового договора, расчет заработной платы производится наличными, без отчисления налоговых платежей, что существенно подрывает финансовую базу государства.

По оценкам Роструда, численность неформально занятых в России, в третьем квартале 2024 года достигла 15,8 млн человек, что почти на 12% выше, чем за тот же период годом ранее [3].

При этом не для кого не секрет, что Российская Федерация устойчиво занимает одно из лидирующих мест среди стран мира по количеству принимаемых иностранных граждан, в том числе иностранных граждан, стремящихся реализовать на российском рынке труда свое право на осуществление трудовой деятельности [4, с. 165-172].

Одновременно с этим в научной литературе отмечается тот факт, что иностранные работники, занимающие значительную долю на российском рынке труда, не всегда отличаются законопослушностью и готовностью соблюдать все правила трудоустройства. Ежегодно в Российской Федерации до 2 млн иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения [5, с. 133].

Следовательно, теневой рынок труда иностранных граждан и его составляющие, такие как теневые доходы, неформальная занятость, незаконная миграция, оказывает прямое влияние на состояние экономической безопасности Российской Федерации.

С учетом указанных обстоятельств представляется актуальным изучение роли и места МВД России и его территориальных органов в обеспечении экономической безопасности через призму противодействия неформальной занятости иностранных граждан.

Прежде всего следует отметить, что в единую централизованную систему МВД России входят органы внутренних дел, включающие в себя полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России [6].

В части противодействия неформальной занятости иностранных граждан функционал МВД России и его территориальных органов можно разделить на три группы: правотворческий, правоприменительный и технический.

Правотворческая роль МВД России заключается в разработке (как в инициативном порядке, так и в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) различных проектов федеральных законов и иных актов.

Так, например, по инициативе МВД России разработан Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вводит в действие новый правовой режим – режим высылки, применяемый в отношении иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) [7].

С 5 февраля 2025 года нарушители из числа зарубежных гостей попадают в реестр контролируемых лиц, содержащий следующие сведения об иностранных гражданах: фамилия, имя, отчество, дата рождения, пол, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, данные о месте жительства и (или) месте пребывания, дата включения в реестр, сведения о трудовой деятельности и о прохождении обучения.

В отношении контролируемого лица применяются такие ограничительные меры, как запрет на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отказ в открытии банковского счета и осуществления иных банковских операций, за исключением переводов денежных средств в целях уплаты обязательных платежей, а также выдачи наличных денежных средств в сумме не более 30 тыс. рублей в месяц.

Указанные нововведения не только позволяют фактически свести к минимуму число незаконно находящихся на территории России иностранцев, но и будут служить для них стимулом к законопослушному поведению, что также в целом окажет существенный положительный эффект по направлению противодействия неформальной занятости.

Также МВД России участвует в качестве соисполнителя в совместной законотворческой работе с иными федеральными органами исполнительной власти, подготавливает проекты отзывов и заключений на проекты федеральных законов, утверждает формы документов и требования к этим документам, разрабатывает и принимает меры по предупреждению преступлений, в том числе экономической направленности, по выявлению причин и условий, способствующих их совершению.

Правоприменительный аспект роли МВД России в части противодействия неформальной занятости иностранных граждан заключается прежде всего в осуществлении оперативно-разыскной деятельности, федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, государственной дактилоскопической регистрации.

В ходе оперативно-разыскной деятельности сотрудники прежде всего изучают особенности криминального поведения предполагаемых участников преступления, моделируют различные варианты и прогнозы ситуации, устанавливают лиц, готовящихся совершить или совершивших преступление.

При проведении мероприятий в ходе федерального государственного (контроля) надзора в сфере миграции МВД России особое внимание уделяется проверке законности привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности. В отношении работодателей, нарушивших установленные правила, например трудоустройства иностранных граждан без разрешительных документов, либо не по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), указанной в разрешении на работу или патенте, либо в обход установленных региональных ограничений по привлечению иностранной рабочей силы, возбуждаются дела об административном правонарушении. Безусловно, за аналогичные правонарушения, только в части непосредственно осуществления трудовой деятельности, привлекается и сам иностранец.

В 2024 году подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России усилен контроль за работодателями, привлекающими к трудовой деятельности мигрантов. Так, за январь – июль 2024 года в 3,1 раза возросло количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по итогам которых выявлено в 2,3 раза больше правонарушений.

Также к функционалу МВД России, направленному на противодействие неформальной занятости иностранных граждан, косвенно можно отнести деятельность по обеспечению исполнения законодательства о противодействии коррупции в системе МВД России, а именно – по искоренению деструктивных действий сотрудников, способствующих созданию условий для организации незаконной миграции в России.

В части технической составляющей следует отметить, что МВД России ведет банк данных об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности, формируемый в рамках государственной информационной системы миграционного учета [8]. В указанном банке данных, помимо персональной информации об иностранном гражданине (фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство), содержатся сведения о постановке на учет в налоговых органах, о разрешительных документах, об образовании, о состоянии здоровья, о членах семьи и другие.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что неформальная занятость является одной из современных угроз экономической безопасности Российской Федерации. МВД России и его территориальные органы в рамках своей повседневной деятельности принимают необходимые меры, направленные на борьбу с данной угрозой, и приносят значительный вклад в сохранение экономической стабильности.

**Список источников.**

1. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // КонсультантПлюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/) (дата обращения: 15.01.2025).
2. Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года // URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhethnyy\\_prognoz\\_2036.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhethnyy_prognoz_2036.pdf). (дата обращения: 15.01.2025).
3. Сайт РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/04/12/2024/674ef2b19a794766c71facdc> (дата обращения: 15.01.2025).
4. Дутов П.О. Международно-правовое регулирование организованных форм внешней трудовой миграции // Вестник ВИПК МВД России. 2023. № 3 (67).
5. Прудников А. С. Цифровая среда как элемент учета и регулирования миграционных процессов в сфере внешней трудовой миграции // Вестник экономической безопасности. 2022. № 2.
6. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // КонсультантПлюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209309/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/) (дата обращения: 15.01.2025).
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_193125/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193125/)
8. О ведении банка данных об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 286 // КонсультантПлюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113183/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113183/) (дата обращения: 15.01.2025).

**Информация об авторах:**

**About the authors:**

**П.О. Дутов**, заместитель начальника управления разрешительно-визовой работы и внешней трудовой миграции<sup>1</sup>; доцент кафедры подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции<sup>2</sup>

**М.В. Ермакова**, главный эксперт-специалист отдела внешней трудовой миграции управления разрешительно-визовой работы и внешней трудовой миграции

**P.O. Dutov**, Deputy Head of the Department of Permit and Visa Work and External Labor Migration<sup>1</sup>; Associate Professor of the Department of Training Police Officers for the Protection of Public Order and Migration Departments<sup>2</sup>

**M.V. Ermakova**, Chief Expert-Specialist of the Department of External Labor Migration of the Department of Permit and Visa Work and External Labor Migration

Статья поступила в редакцию 11.03.2025