

СОСНОВСКАЯ ЮЛИЯ НИКОЛАЕВНА¹

кандидат юридических наук, доцент

lisenok1214@yandex.ru

БОНДАРЬ ЕЛЕНА ОЛЕГОВНА²

кандидат юридических наук, доцент

bondar_elena@mail.ru

^{1,2} Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
(Москва, Россия)

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с правовым регулированием административно-правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних.

Авторы определяют административно-правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних как комплексную структуру, включающую различные элементы, которые обеспечивают качественное выполнение возложенных на них полномочий по защите прав несовершеннолетних и профилактике правонарушений. Анализ направлений деятельности и полномочий подразделений по делам несовершеннолетних в рамках их административно-правового статуса показывает, что данные подразделения являются специализированными субъектами системы МВД России, созданными для работы с несовершеннолетними, что предполагает наличие особых знаний и навыков у сотрудников, которые осуществляют данную многопрофильную деятельность.

Ключевые слова: административно-правовой статус, органы внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних, правовое регулирование, защита прав, профилактика, правонарушения, права, обязанности

Для цитирования: Сосновская Ю.Н., Бондарь Е. О. К вопросу об административно-правовом статусе подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 3 (75). С. 79-85; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-79-85>

SOSNOVSKAYA YULIA N.¹

PhD of Law, Associate Professor

BONDAR ELENA O.²

PhD of Law, Associate Professor

^{1,2} Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after V.Ya. Kikotā (Moscow, Russia)

ON THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS ON THE QUESTION OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF JUVENILE AFFAIRS UNITS

Abstract. The article discusses issues related to the legal regulation of the administrative and legal status of juvenile affairs units.

The authors define the administrative and legal status of juvenile affairs units as a complex structure that includes various elements that ensure the high-quality implementation of their powers to protect the rights of minors and prevent offenses. An analysis of the activities and powers of juvenile affairs units within their administrative and legal status shows that these units are specialized entities within the Russian Ministry of Internal Affairs system that are created to work with minors, which requires specialized knowledge and skills from the employees who carry out this multifaceted activity.

Keywords: administrative and legal status, internal affairs bodies, juvenile affairs units, legal regulation, protection of rights, prevention, offenses, rights, obligations

For citation: Sosnovskaya Yu. N., Bondar E. O. On the question of the administrative and legal status of juvenile affairs units // *Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia*. – 2025. – N. 3 (75). – P.79-85; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-79-85>

Подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) играют одну из приоритетных ролей в механизме государственной системы профилактики правонарушений. Данные подразделения функционируют в тесном взаимодействии с такими организациями, как: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, занятости, а также с иными подразделениями территориальных органов МВД России, которые занимаются обеспечением правопорядка и оказывают помощь в профилактических мероприятиях [14, с. 130].

Являясь неотъемлемой частью правоохранительных органов, ПДН регистрируют и отслеживают несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, что позволяет систематизировать информацию и выявлять наиболее уязвимых подростков, а также разрабатывать и реализовывать программы, направленные на предотвращение правонарушений среди них [9, с. 45-50].

Обращая внимание на организационную структуру ПДН территориальных органов МВД России, отметим, что данные подразделения созданы для проведения различных мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений среди малолетних детей и подростков, а также на выявление и пресечение совершения ими противоправных деяний различной степени тяжести [4, с. 244].

Следует акцентировать внимание на том, что ПДН – это специализированный орган внутри системы МВД России, который является самостоятельным субъектом системы по выявлению,

пресечению и профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, с четко обозначенными принципами, функциями, особенностями деятельности и кругом лиц, в отношении которых они осуществляют свою деятельность.

Принципы подразделений по делам несовершеннолетних основаны на гуманизме, защите прав и законных интересов детей. Основными из них являются: приоритет интересов несовершеннолетних; гуманизм и индивидуальный подход; законность; открытость и доступность; прозрачность и подотчетность. Данные принципы помогают создать условия для эффективной работы анализируемых подразделений и способствуют улучшению криминогенной и социальной ситуации в обществе.

Основными функциями и направлениями деятельности подразделений по делам несовершеннолетних являются: профилактика правонарушений и преступлений среди молодежи, контроль за несовершеннолетними правонарушителями (во взаимодействии с семьей, в сотрудничестве с другими организациями), аналитическая работа и т.д.

ПДН играют приоритетную роль в обеспечении безопасности и благополучия молодежи, стремясь предотвратить подростковую преступность, помочь несовершеннолетним адаптироваться в обществе, а также сформировать у них ответственное, правомерное поведение.

В процессе регулирования деятельности ПДН территориальных органов МВД России применяется широкий спектр нормативных правовых актов, к которым

относятся как всевозможные законы, так и подзаконные нормативные правовые акты, регламентирующие особенности их деятельности. Это позволяет учитывать специфические задачи, обязанности и функции анализируемых подразделений, связанных с поддержанием правопорядка, борьбы с преступностью и обеспечением общественной безопасности [6, с. 221-223].

Нормативно-правовое обеспечение деятельности подразделений по делам несовершеннолетних базируется на конституционных принципах. В соответствии с п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ дети признаются важнейшим приоритетом государственной политики страны. Данная статья обязывает государство создать все необходимые условия для всестороннего развития детей (духовного, нравственного, интеллектуального и физического). Государство должно способствовать воспитанию в детях патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. При этом, признавая приоритет семейного воспитания, государство берет на себя ответственность за детей, лишенных родительской опеки. В ст. 38 Конституции РФ закреплено, что забота о детях, их воспитание являются равными правами и обязанности родителей. Необходимо подчеркнуть, что реализация данных конституционных положений возлагается, в том числе, и на подразделения по делам несовершеннолетних¹.

Ключевую роль в системе нормативно-правового обеспечения отношений, касающихся несовершеннолетних, играют федеральные законы, распространяющие свое действие на рассматриваемые подразделения и всех участников, вовлеченных в эти отношения.

Правовое регулирование ПДН, их права и обязанности, а также основные направления деятельности регламентированы *Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*. Данный закон

служит основополагающим нормативно-правовым источником, регламентирующим деятельность анализируемых подразделений, определяет их ключевые цели, задачи и принципы. Согласно данному нормативному правовому акту рассматриваемые подразделения осуществляют профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, контроль за их поведением, проводят работу с семьями, в которых могут возникать или возникают проблемы, проводят беседы, консультации и другие мероприятия профилактической направленности, а также принимают меры по социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, проводят розыск несовершеннолетних, самовольно покинувших семьи, специальные реабилитационные учреждения для несовершеннолетних и учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, и т.д. Так, согласно закону, основной целью рассматриваемых подразделений является защита прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращение правонарушений и преступлений среди них, а также содействие их социализации и реабилитации².

Данный нормативный акт определяет правовые основы деятельности ПДН, их структуру, особенности взаимодействия с другими организациями, как системы МВД России, так и сторонними, а также категории несовершеннолетних, для которых предусматривается проведение профилактической работы.

Подзаконные нормативные правовые акты, такие как указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, также играют ключевую роль в системе правового регулирования ПДН. Они уточняют и конкретизируют нормы законодательства, а также устанавливают дополнительные меры и механизмы, необходимые для их работы.

Так, Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

Федерации на период до 2030 года» устанавливает меры, направленные на предотвращение правонарушений среди молодежи; определяет основные угрозы, с которыми могут столкнуться дети (включая преступные деяния, насилие и агрессивное влияние окружающей среды); формулирует четкие цели государственной политики, направленные на создание безопасной среды для развития детей, их защиту от негативного воздействия; определяет конкретные задачи, которые необходимо решать, и механизмы их реализации¹.

Ведомственные нормативные правовые акты играют не менее важное значение в системе правового регулирования рассматриваемых отношений. Они конкретизируют общие положения и нормы, установленные на уровне федерального законодательства, и регулируют практические аспекты функционирования рассматриваемых подразделений².

Следует отметить наличие целого ряда общих федеральных законов, которые четко не определяют правовое положение и порядок деятельности анализируемых подразделений, но регулируют общественные отношения, возникающие в их деятельности³.

В силу сложности и многообразия правовых норм иногда возникают коллизии

и противоречия, которые могут затруднять или ограничивать эффективность деятельности ПДН территориальных органов МВД России. В связи с этим законодательство, регулирующее их особенности, постоянно совершенствуется и обновляется в соответствии с изменяющимися социально-экономическими условиями и потребностями общества.

ПДН территориальных органов МВД России – это орган, который пресекает детскую преступность, совершение правонарушений среди молодежи и проводит профилактическую деятельность как с несовершеннолетними, так и их семьями [1, с. 10].

Административно-правовой статус – это разновидность социального статуса, поэтому его стоит рассматривать через особенности деятельности учреждения (государственного органа), отношений, возникающих к нему в обществе, а также его прав и обязанностей. Правовой статус субъекта государственной деятельности следует рассматривать как самостоятельный и важный элемент [7, с. 111-112].

Поскольку ПДН являются субъектами исполнительной власти, анализ их административно-правового статуса следует начать с рассмотрения правового статуса органа исполнительной власти в целом.

Правовой статус органа исполнительной власти можно определить как совокупность внутренних служб, главная черта которых заключена в их сущности. Каждый государственный орган имеет определенный нормативными правовыми актами РФ правовой статус, который является центральным и основным элементом органа, а все остальные элементы призваны «обслуживать» его [11, с. 436]. Правовой статус исполнительного органа власти – это совокупность различных отраслей права, единение прав, обязанностей, ограничений, запретов и ответственности за их нарушение [12, с. 198].

Также следует отметить, что под административно-правовым статусом органа исполнительной власти подразумеваются права и обязанности, стоящие перед данным органом [2, с. 171], а также официально закрепленные в нормативных правовых актах

¹ О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 21. Ст. 3696.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации: сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru>; О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 10.02.2020. № 6. Ст. 591.

³ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16; Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть I). Ст. 14; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

характеристики, которые определяют место данного органа в системе органов власти [3, с. 27-31].

В связи с тем, что ПДН представляют собой коллективный субъект, их административно-правовой статус следует анализировать с учетом трех основных аспектов: управленческо-целевого, структурно-организационного, компетентного.

Каждый из элементов правового статуса анализируемых подразделений реализуется через четкую организацию работы, соблюдение норм законодательства и взаимодействие с другими структурами, что в конечном итоге способствует решению задач, поставленных перед ними [5, с. 135-140].

В соответствии с приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – приказ МВД России № 845), данные подразделения функционируют как основной орган, ответственный за профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Поэтому они формируют организованную систему, направленную на выявление подростков, входящих в группы антиобщественной или иной направленности, а также лидеров и активных участников таких групп, с целью определения мест их концентрации [8].

Основные задачи включают в себя реализацию профилактических мероприятий, учет семей, находящихся в социально опасной ситуации, а также несовершеннолетних, нуждающихся в коррекции поведения, предварительную проверку сообщений о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними или в отношении них [10, с. 78-79].

Основываясь на анализе нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ПДН, их полномочиями являются: проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, перечисленными в п. 2.1.1 приказа МВД России № 845, с целью предупреждения правонарушений и формирования у них положительных моделей поведения (в рамках административной деятельности);

составление протокола об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей (в рамках административного производства); осуществление отдельных следственных действий по поручению руководителя следственного органа, следователя, дознавателя, начальника подразделения дознания (в рамках уголовно-процессуальных процедур); оказание поддержки руководству образовательных организаций в проведении мероприятий по правовому просвещению и т.д. [13].

Данные полномочия подчеркивают важность индивидуального подхода к каждому несовершеннолетнему, что позволяет учитывать его особенности, обстоятельства жизни и потребности, а также вовлекать в социальные программы и другие мероприятия, направленные на профилактику правонарушений.

Анализ функциональных обязанностей ПДН, представленных в приказе МВД России № 845, позволяет выделить следующие ключевые направления их деятельности: информационное; организационно-аналитическое; индивидуально-профилактическое; координационное; оперативно-поисковое; дознание; принудительно-профилактическое.

Данные функциональные обязанности ПДН являются фундаментальными и определяют положение данного органа в правоохранительной системе. Их компоненты имеют между собой логическую связь и взаимно дополняют друг друга, а понимание, с одной стороны, необходимо для эффективного и профессионального выполнения возложенных на рассматриваемые подразделения обязанностей, а с другой – для защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что ПДН – это универсальный орган, занимающийся широким спектром задач и полномочий, связанных с решением вопросов и проблем, касающихся несовершеннолетних.

Анализируя административно-правовой статус ПДН, отметим, что его содержание включает в себя совокупность прав, обязанностей, а также соблюдение норм юридической ответственности;

деятельность подразделений регулируется как общими, так и специальными административно-правовыми нормами; ПДН обладают определенными правами и обязанностями; деятельность подразделений носит служебный (полномочия по проведению проверок и т.д.) и неслужебный (участие в воспитательных мероприятиях и консультациях в свободное от работы время) характер; сотрудники подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на них функций в соответствии с законодательством нашего государства, что обеспечивает легитимность их деятельности; ПДН в своей деятельности взаимодействуют с другими государственными и негосударственными институтами.

На основании вышеизложенного отметим, что *административно-правовой статус ПДН* – это комплексная структура, включающая различные элементы, которые обеспечивают качественное выполнение возложенных на них полномочий по защите прав несовершеннолетних и профилактике правонарушений.

Под *административно-правовым статусом органа исполнительной власти* стоит понимать совокупность возложенных на него прав и обязанностей, запретов, ограничений и мер ответственности, связанных с деятельностью данного органа, которые закреплены в общих и административно-правовых актах, носят служебный и неслужебный характер.

Анализ направлений деятельности и полномочий ПДН в рамках их административно-правового статуса показывает, что данные подразделения являются специализированными субъектами системы МВД России, созданными для работы с несовершеннолетними, что предполагает наличие особых знаний и навыков у сотрудников. Данные подразделения осуществляют многопрофильную деятельность, сочетая правоохранные функции с элементами социального обслуживания, что позволяет эффективно решать проблемы несовершеннолетних. ПДН имеют право осуществлять действия по профилактике правонарушений,

задержанию нарушителей, а также принимать участие в расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними, несут ответственность за невыполнение возложенных на них полномочий и обязанностей, работают в тесном сотрудничестве с образовательными организациями, учреждениями здравоохранения и социального обслуживания, что позволяет создать целостную систему защиты прав несовершеннолетних. ПДН оказывают помощь в социальной адаптации несовершеннолетних, что включает в себя профилактику правонарушений и содействие в социализации несовершеннолетних, защищают права несовершеннолетних, проводят консультации для родителей или законных представителей по вопросам, касающимся воспитания и защиты детей, активно участвуют в оценке условий жизни несовершеннолетних, выявлении проблем в семьях и предложении мер по их устранению.

Отметим, что административно-правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних – это сложная структура, которая включает в себя совокупность возложенных на них прав и обязанностей, а также особенностей по соблюдению норм права, регулирующих их деятельность, закрепленных в общих и административно-правовых нормативных актах, носящих служебный и неслужебный характер, обеспечивающих эффективное выполнение возложенных на них полномочий по защите прав несовершеннолетних и профилактике правонарушений.

Список источников

1. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. – М.: Проспект, 2012.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. – М., 2005.
3. Алексеев И.А. К вопросу о становлении и развитии российского законодательства о юридической ответственности органов публичной власти // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 3.
4. Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних. – М.: Пресса, 2024.
5. Калинина С.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 1.
6. Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2018. № 6.
7. Матузов Н.И. Правовая система. – Саратов, 1987; Комаров С.А. Общая теория государства и права: курс лекций. – М.: Манускрипт, 1998.
8. Попова А.С., Чепрасова Ю.В. Правовое положение и организация работы ПДН по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними // E-Scio. 2022.
9. Прокументов Л.М. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел как субъекты предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних // Сибирский юридический вестник. 2022. № 3.
10. Суханкина М.А. Некоторые особенности правового регулирования деятельности ПДН ОВД РФ // Молодежь XXI века: шаг в будущее: материалы XXI региональной науч.-практ. конф.: в 4 т. – Благовещенск, 2020.
11. Стариков Ю.Н. Административное право. Ч. 2. Кн. первая: Субъекты. Органы управления. Государственная служба. – Воронеж, 2001.
12. Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Теоретико-правовое исследование. – Воронеж, 1996.
13. Хаметдинова Г.Ф. Административно-правовой статус инспектора по делам несовершеннолетних подразделения по делам несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5).
14. Яшин В.Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. № 4 (26). 2024.

Информация об авторах

Сосновская Юлия Николаевна, доцент кафедры административного права;

Бондарь Елена Олеговна, заместитель начальника кафедры административного права

About the authors

Sosnovskaya Yulia N., Associate Professor of the Department of Administrative Law;

Bondar Elena O., Deputy Head of the Department of Administrative Law

Сведения о вкладе каждого автора

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 15.09.2025