

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-36-48>

EDN: <https://elibrary.ru/kyuqdg>

КАШКИНА ЕКАТЕРИНА ВАЛЕРЬЕВНА

кандидат юридических наук, доцент

Научно-исследовательский институт

Федеральной службы исполнения наказаний России (Москва, Россия)

000049@bk.ru

orcid.org/0000-0001-5045-2054

ХРАМОВ МИХАИЛ ЕВГЕНЬЕВИЧ

Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

(Московская область, Россия)

000049@inbox.ru

КАШКИН ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ

АО ГК НПС (Москва, Россия)

0000400@bk.ru

ВЕХИ ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА 1935-1940 ГОДОВ XX СТОЛЕТИЯ

Аннотация. В статье, построенной на хроникально-тематическом принципе, представляется история развития исправительно-трудовых учреждений, явившихся предпосылкой к формированию современной уголовно-исполнительной системы. Работа отображает хронологию возникновения и развития Главного управления лагерей, структуру и задачи исправительно-трудовых учреждений, проводимую политику в отношении заключенных (лагерников), их социально-правовой статус. Авторы провели аналитический сбор и систематизацию нормативных правовых документов ВЦИК, ЦИК СССР, СНК-СМ СССР, регламентирующие деятельность исправительно-трудовых учреждений обозначенного периода, раскрыли их содержание, а также привели точку зрения авторитетных ученых-пенитенциаристов на отдельные документы, существенно повлиявших на дальнейшее развитие УИС. В качестве вывода авторы предложили рассматривать период не с субъективной позиции правоприменения, а с нормотворческой, обеспечивающий нормативную регламентацию процесса исполнения наказаний в столь непростой для СССР исторический период.

Ключевые слова: исправительно-трудовые учреждения, Главное управление лагерей (ГУЛАГ), заключенный, лагерь

Для цитирования: Кашкина Е.В., Храмов М.Е., Кашкин О.И. Вехи истории органов внутренних дел в контексте исправительно-трудовой политики государства 1935-1940 годов XX столетия // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 3(75). С.36-48; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-36-48>

KASHKINA EKATERINA V.

PhD, Associate Professor

Research Institute of the Federal Penitentiary Service (Moscow, Russia)

KHRAMOV MIKHAIL E.

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow region, Russia)

KASHKIN OLEG I.

Department of JSC NPS Group of Companies (Moscow, Russia)

MILESTONES IN THE HISTORY OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE CONTEXT OF THE CORRECTIONAL LABOR POLICY OF THE STATE IN 1935-1940 OF THE XX CENTURY

Abstract. The article, based on the chronicle-thematic principle, presents the history of the development of correctional labor institutions, which were a prerequisite for the formation of a modern penal system. The work shows the chronology of the emergence and development of the General Administration of Camps, the structure and tasks of correctional labor institutions, the policy pursued towards prisoners (campers), their socio-legal status. The authors conducted an analytical collection and systematization of the normative legal documents of the All-Russian Central Executive Committee, the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR regulating the activities of correctional labor institutions of the designated period, disclosed their contents, and also cited the point of view of reputable penitentiary scientists on individual documents that significantly influenced the further development of the penal system. As a conclusion, the authors proposed to consider the period not from a subjective position of law enforcement, but from a rule-making one, providing regulatory regulation of the process of executing sentences in such a difficult historical period for the USSR.

Keywords: correctional labor institutions, Main Directorate of camps (GULAG), prisoner, camper

For citation: Kashkina E.V., Khramov M.E., Kashkin O.I. Milestones in the history of internal affairs bodies in the context of the correctional labor policy of the state in 1935-1940 of the XX century // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 3(75). P.36-48; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-36-48>

Как мы уже писали ранее [1] уроки истории, тем более определенного ведомства, позволяет определить дальнейшие ориентиры его деятельности, разрабатывать новые механизмы совершенствования, с учетом имеющегося опыта и предвидеть те или иные последствия, ориентируемые на гуманизацию исполнения наказаний. Данное исследование является продолжением цикла работ, посвященных изучению нормотворческой деятельности, отображающей не только развитие уголовно-исполнительной системы, но и всей карательной политики 30-х годов прошлого столетия до современного периода. Благодаря расширению источниковой базы, снятию грифа «секретно» с ряда документов, а также фундаментальным работам таких ученых как Ю.А. Реент, Л.П. Рассказов, И.В. Упоров и иных нами была предпринята попытка изучить вопросы, раскрывающие хронологическую последовательность развития уголовно-исполнительной системы, которые не часто являются предметом отдельного изучения.

1936 год.

4 марта приказом НКВД СССР № 0086 «Об организации Главного управления шоссейных дорог»¹ в НКВД было

организовано Главное управление шоссейных дорог, структуру которого составляли: Управления шоссейных дорог (5 управлений); Отделы шоссейных дорог (38 отделов), Отделения (40 наименований).

20 июля создается союзно-республиканский Народный комиссариат юстиции СССР, во главе с Н.В. Крыленко [2, с. 175].

8 августа постановлением ВЦИК [здесь и далее – Всероссийский центральный исполнительный комитет] и СНК [здесь и далее – Совет Народных Комиссаров] СССР № 69/1442 «О дополнении Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик»² было введено тюремное заключение для лиц, совершивших особо опасные преступления, также предписывался перевод в тюрьму лиц, отбывающих наказание в исправительно-трудовых лагерях и исправительно-трудовых колониях, за систематическое

<https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48759-prikaz-nkv-d-sssr-locale-nil-0086-locale-nil-ob-organizatsii-glavnogo-upravleniya-shosseynyh-dorog-locale-nil-4-marta-1936-g> (дата обращения: 26.07.2025).

² Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров. О дополнении «Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик». 8 августа 1936 г. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/400547> (дата обращения: 26.07.2025).

¹ Приказ НКВД СССР № 0086 «Об организации Главного управления шоссейных дорог». 4 марта 1936 г. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL:

нарушение распорядка, совершающих побеги и т.д. сроком от 1 года до 2 лет.

20 сентября постановлением ВЦИК и СНК РСФСР «О дополнении статьи 20 Уголовного кодекса РСФСР и статей 28 и 79 Исправительно-трудового кодекса РСФСР»¹, подтверждавшие статус тюрьмы как самостоятельного ИТУ [3, с. 54].

26 сентября постановлением ЦИК СССР Народным Комиссаром Внутренних дел Союза ССР назначен Н.И. Ежов², с приходом которого в первой половине 1937 г. в стране началась масштабная «чистка» партийного и хозяйственного аппарата, армии и НКВД, предприятий и колхозов [4, с. 55].

21 ноября приказом НКВД № 00375 «О подчинении 3-х отделов Управлений лагерей непосредственно начальнику ГУЛАГа» в целях установления четкости в агентурном и оперативном обслуживании исправительно-трудовых лагерей, внесения ясности во взаимоотношения между руководством лагерей и 3-мя отделами и наиболее полного обеспечения задач по охране интересов государственной безопасности третьи отделы лагерей изъяты из подчинения начальников соответствующих лагерей и подчинены начальнику ГУЛАГа НКВД³.

28 ноября приказом НКВД № 0383 на базе Тюремного отдела АХУ [здесь и далее – административно-хозяйственное

управление] НКВД СССР организуется Тюремный отдел ГУГБ [здесь и далее – Главное управление государственной безопасности] НКВД (ему были подчинены тюрьмы особого назначения и тюрьмы ГУЛАГа по особому списку)⁴.

25 декабря приказом НКВД СССР № 00411 Тюремному отделу было присвоено условное наименование «10-й отдел ГУГБ НКВД СССР», начальником которого стал старший майор госбезопасности Я.М. Вейншток⁵.

В 1936 году из лагерей бежало – 59 313 заключенных [5, с. 51].

1937 год.

20 февраля приказом НКВД СССР № 0076 «О передаче тюрем ГУЛАГа 10-му отделу ГУГБ НКВД»⁶ предписывалось передать Десятому отделу ГУГБ НКВД:

1) тюрьмы ГУЛАГа: Златоустовскую, Соль-Илецкую, Вологодскую № 1, Грязовецкую, Полтавскую, Тобольскую, Казанскую № 1, Мариинскую и Дмитровскую;

2) особые корпуса: Смоленской, Владимирской и Орловской тюрем ГУЛАГа;

3) Соловецкое отделение ББК – ГУЛАГа.

15 марта приказом НКВД СССР № 00112 «О результатах проверки тюрем особого назначения НКВД СССР»⁷ были

¹ О дополнении статьи 20 Уголовного кодекса РСФСР и статей 28 и 79 Исправительно-трудового кодекса РСФСР. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР 20 сентября 1936 г. [Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1936 г. № 1-23. — М.: ГИЗ Сов. законодательство, 1936.](https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/393160-o-dopolnenii-trudi-20-ugolovnogo-kodeksa-rsfsr-i-statey-28-i-79-ispravitelno-trudovogo-kodeksa-rsfsr-postanovlenie-vtsik-i-snk-rsfsr-20-sentyabrya-1936-g#mode/inspect/page/1/zoom/4) Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/393160-o-dopolnenii-trudi-20-ugolovnogo-kodeksa-rsfsr-i-statey-28-i-79-ispravitelno-trudovogo-kodeksa-rsfsr-postanovlenie-vtsik-i-snk-rsfsr-20-sentyabrya-1936-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 08.07.2025).

² О назначении т. Ежова Н.И. Народным Комиссаром Внутренних дел Союза ССР. 26 сентября 1936 г. // Опубликовано в № 225 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 27 сентября 1936 г. Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР за 1936 г. № 17-37, 39, 41, 42. Отдел второй. — М.: Гос. Изд-во Сов. Законодательство, [1936]. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/386489-o-naznachenii-t-ezhova-n-i-narodnym-komissarom-vnutrennih-del-soyuza-ssr-26-sentyabrya-1936-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 08.07.2025).

³ Приказ НКВД СССР № 00375 «О подчинении 3-х отделов Управлений лагерей непосредственно начальнику ГУЛАГа». 21 ноября 1936 г. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48760-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-00375-locale-nil-o-podchinenii-3-h-otdelov-upravleniy-lagerey-neposredstvenno-nachalniku-gulaga-locale-nil-21-novabrya-1936-g> (дата обращения: 27.07.2025).

⁴ НКВД СССР ноябрь 1936 г. — июнь 1938 г. Исторические материалы: сайт.. URL: <https://istmat.org/node/38984?ysclid=mcwd0qi8jx32982009> (дата обращения: 08.07.2025).

⁵ Тюремная система 1936-1960. URL: <https://old.memo.ru/history/nkvd/gulag/prisons/pch2.htm> (дата обращения: 08.07.2025).

⁶ Приказ НКВД СССР № 0076 «О передаче тюрем ГУЛАГа 10-му отделу ГУГБ НКВД». 20 февраля 1937 г. // ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 484. Л. 76. Подлинник. [История сталинского Гулага. Конец 1920-х — первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7-ми томах. Т. 2. Карательная система: структура и кадры. — т М.: РОССПЭН, 2004. Электронная библиотека исторических документов.](https://old.memo.ru/history/nkvd/gulag/prisons/pch2.htm) URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48761-prikaz-nkvd-sssr-0076-o-peredache-tyurem-gulaga-10-mu-otdelu-gugb-nkvd-20-fevralya-1937-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 16.07.2025).

⁷ История сталинского Гулага. Конец 1920-х — первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7 т. Т. 2. Карательная система: структура и кадры / М-во культуры и массовых коммуникаций РФ, Федер. архив. агентство, Гос. Архив РФ, Гуверовский ин-т войны, революции и мира, отв. ред. и сост. Н.В. Петро. — М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004. — 696 с. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48404-istoriya-stalinskogo-gulaga-konets-1920-h-locale-nil-pervaya-polovina-1950-h-godov-sobranie-dokumentov-v-7-t-t-2-karatelnaya>

выявлены недостатки существующего режима содержания заключенных (особо опасных преступников), не обеспечивающего должной их изоляции и «извращал линию карательной политики». Были выявлены случаи, «сводящие на нет» значение наказания, а именно, установления фактов:

- осуществления осужденными переписки между собой, как внутри тюрьмы;
- наличия неограниченного количества книг и журналов;
- наличия ножей столовых, вилок, бритвенных приборов, чемоданов, ящиков, веревок, стеклянной посуды, жестяных бидонов;
- наличия канцелярских принадлежностей и бумаги, а также возможности ежемесячного отправления (до 6 писем) и получения корреспонденции (до 6 писем) «с воли»;
- использования осужденных на работах;
- занятием огородничеством, игр в волейбол и крокет.

15 апреля был определен штат ГУЛАГа НКВД СССР¹, в который входили независимые отделы и иные структурные подразделения, численность которого составляла 633 человека, в противовес 69 сотрудникам ранее действующей структуре центрального аппарата². Здесь уместно привести слова уважаемого профессора Ю.А. Реента «Разбухание центрального аппарата ГУЛАГа снижало эффективность управления громоздкой, многоуровневой конгломерацией тюремно-лагерных учреждений» [2, с. 177].

30 июля оперативный приказ НКВД СССР № 00447 «Об операции по

репрессированию бывших кулаков, уголовников и др. антисоветских элементов»³, определяющий категорию лиц, подлежащих репрессированию, с разбивкой их на две категории, первая из которых подлежала расстрелу, вторая – аресту и заключению в лагеря сроком от 8 до 10 лет. Операцию по репрессированию необходимо было начать 5 августа 1937 года и завершить в четырехмесячный срок (В Туркменской, Таджикской, Узбекской и Киргизской ССР операцию начать 10 августа с. г., а в Восточно-Сибирской области, Красноярском и Дальневосточном краях – с 15-го августа с. г.). Согласно ориентировочным цифрам к расстрелу подлежало 76 950 человек первой категории.

31 июля постановлением Политбюро об утверждении приказа НКВД СССР от 30 июля 1937 г. № 00447⁴ определялась очередность проведения Операции, где в первую очередь подвергались репрессии уголовники и кулаки, отнесенные к первой категории, а во вторую очередь кулаки и уголовники, отнесенные ко второй категории, которых следовало использовать:

а) на ведущихся сейчас строительствах ГУЛАГа НКВД СССР;

б) на строительстве новых лагерей в глубинных пунктах;

в) для постройки новых лагерей, специально организуемых для лесозаготовительных работ силами осужденных.

Для организации лагерей по лесным разработкам предложить Наркомлесу немедленно передать ГУЛАГу НКВД следующие лесные массивы:

а) Томск-Асино – в Западно-Сибирском крае;

б) Тайшет-Братское – в Восточно-Сибирской обл.;

система-структура-i-kadry#mode/inspect/page/131/zoom/5 (дата обращения: 16.07.2025).

¹ Штат Главного управления лагерей, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР с персональным распределением по должностям. 15 апреля 1937 г. // ГАРФ. Ф. 9423. Оп. 35. Д. 8. Лл. 27-44. Тип. Экз. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170676-shtat-glavnogo-upravleniya-lagerey-trudovyh-poseleniy-i-mest-zaklyucheniynkvd-sssr-s-personalnym-raspredeleniem-po-dolznostyam-15-aprelya-1937-g#mode/inspect/page/6/zoom/4> (дата обращения: 16.07.2025).

² Штат ГУЛАГ ОГПУ с персональным распределением сотрудников по должностям. 9 ноября 1937 г. // ЦА ФСБ. Ф. 66. Оп. 1а. Д. 21. Лл. 327-330. Подлинник. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170672-shtat-gulag-ogpu-s-personalnym-raspredeleniem-sotrudnikov-po-dolznostyam-9-noyabrya-1930-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 27.07.2025).

³ Оперативный приказ НКВД СССР № 00447 «Об операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и других антисоветских элементов». 30 июля 1937 года // Книга памяти жертв политических репрессий. Ульяновск. 1996 г., стр. 766-780. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170642https://ru.wikisource.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9D%D0%9A%D0%92%D0%94_%D0%BE%D1%82_30.07.1937_%E2%84%96_00447 (дата обращения: 27.07.2025).

⁴ Постановление Политбюро об утверждении приказа НКВД № 00447 от 31 июля 1937 года URL: https://bessmertnybarak.ru/article/postanovlenie_politbyuro_31_07_1937/ (дата обращения: 27.07.2025).

в) Кулой — в Северной обл.;
г) Чибью-Усть-Вымь — в Северной обл.
д) Ивдельский — в Свердловской обл.;
е) Каргопольский — в Северной обл.;
ж) Локчимский, Сторожевский и Усть-Куломский — в бассейне реки Вычегды.

Данным постановлением сформировались предпосылки к созданию сети лесозаготовительных трудовых лагерей в Казахстане, на Севере, Урале и Сибири [6, с. 12].

1 августа постановлением Совнаркома СССР № 1244-286¹ было поручено разработать планы организации лесозаготовительных работ, потребной для этих целей рабочей силы, материальных ресурсов и т.д.

Нельзя не согласиться с Е.Н. Чернолуцкой, определяющей 1937 – 1938 годы прошлого столетия, вошедшие в историю советской репрессивной системы как «Большой террор – особо кровавый период, отличавшийся необычайной жестокостью ведения следствия, абсурдной повальной фальсификацией уголовных дел, массовостью арестов и смертных казней. [4, с. 55], что подтверждают рассекреченные архивные материалы. К примеру²:

15 августа оперативный приказ НКВД СССР № 00486 «О репрессировании жен и детей осужденных «изменников Родины». Согласно приказу аресту подлежали жены:

1) состоящие в юридическом или фактическом браке с осужденным в момент его ареста;

2) жены, состоящие с осужденным на момент его ареста в разводе, но:

- причастны к контрреволюционной деятельности осужденного;

- укрывавшие осужденного;

- знавшие о контрреволюционной деятельности осужденного, но не сообщившие об этом в соответствующие органы.

Аресту не подлежали жены осужденных:

беременные, жены осужденных, имеющих грудных детей, тяжело или заразно больные, имеющие преклонный возраст;

разоблачившие своих мужей и совершившие о них органам власти сведения, послужившие основанием к разработке и аресту мужей.

Одновременно с арестом проводился обыск с последующей конфискацией имущества. Жены осужденных изменников Родины подлежат заключению в лагеря сроком не менее как на 5 – 8 лет. Приказом был определен порядок осуществления репрессивных мер в отношении детей осужденных изменников Родины³.

16 августа приказ НКВД СССР № 078 «Об организации лесозаготовительных лагерей»⁴, согласно которому необходимо было организовать 7 лагерей:

Ташйшетский;
Томск-Асинский;
Куломский;
Усть-Вымский;
Ивдельский;
Каргопольский;
Локчимский⁵.

¹ Документ о подготовке операции по репрессированию «бывших кулаков и уголовников». Постановление Совнаркома СССР № 1244-289сс. 1 августа 1937 г. // АПРФ. Ф. 3. Оп. 58. Д. 212. Л. 80. Заверенная копия. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/63462-dokumenty-o-podgotovke-operatsii-po-repressirovaniyu-byvshih-kulakov-i-ugolovnikov-postanovlenie-sovnarkoma-sssr-1244-289ss-1-avgusta-1937-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 13.07.2025).

² Оперативный приказ НКВД СССР от 25.07.1937 № 00439 «Об операции по репрессированию германских подданных, подозреваемых в шпионаже против СССР»; оперативный приказ НКВД СССР от 30.07.1937 № 00447 «Об операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и др. антисоветских элементов»; оперативный приказ НКВД СССР от 11.08.1937 № 00485 «Об операции по репрессированию членов Польской военной организации (ПОВ) в СССР»; оперативный приказ НКВД СССР от 20.09.1937 № 00593 «Об операции по репрессированию бывших служащих Китайско-Восточной железной дороги и резмигрантов Маньчжоу-Го»; оперативный приказ НКВД СССР от 23.10.1937 № 00693 «Об операции по репрессированию перебежчиков – нарушителей границ СССР»; шифротелеграмма НКВД СССР от 30.11.1937 № 49990 о проведении операции по репрессированию латышей. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/162516-gulag-glavnoe-upravlenie-lagerey-1917-1960> (дата обращения: 13.07.2025).

³ Оперативный приказ НКВД СССР № 00486 «О репрессировании жен и размещении детей осужденных «изменников Родины». 15 августа 1937 г. // Опубликовано: Мемориал-аспект. № 2-3. Октябрь 1993; ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917-1960. М.: 2000. С. 106-110. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/49317?ysclid=mdt7nte7j2851418960> (дата обращения: 13.07.2025).

⁴ Приказ НКВД СССР от 16 августа 1937 № 078 «Об организации лесозаготовительных лагерей». Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48767?ysclid=mdt7qsy59d451955725> (дата обращения: 22.07.2025).

⁵ Прим. авторов: «Локчимский лагерь был самым страшным из всех лагерей, дислоцированных в те времена в Коми АССР. Условия жизни и труда заключенных были ужасающими... В ходе проверки вскрылись факты, набор

Приказом предусматривался подготовительный этап (к 1 октября 1937 г.), в рамках которого планировался прием не менее 5 000 заключенных в каждом лагере и основной (к 1 января 1938 г.), в ходе которого к основным лесозаготовительным работам приступало не менее 15 000 заключенных в каждом лагере. В лагерях заключенные обеспечивались жильем, банями, кухнями, а также проводилась организация охраны и режима содержания заключенных, исключая побег.

которых оказался достаточным для снятия с работы ответственных работников лагеря. Самым страшным, по мнению членов комиссии, был IV квартал 1938 г., когда от голода, болезней и непосильного труда умерли более 1000 заключенных ... Главной причиной смертности были истощение организма и авитаминоз. При наличии запасов муки начальники лаготделений умышленно снизили нормы питания до 200 г хлеба в день, кормили заключенных мучной похлебкой... «там царил такой голод, что люди ели людей!» // Наконечный М.Ю. Смертность в лесных лагерях ГУЛАГ в 1937-1938 гг. в сравнительном мировом контексте. С. 16-17 URL: <https://nkvd-tomsk.ru/content/editor/DOCUMENTS/Statiy/Nako nechnyj-M-YU-Smertnost-v-lesnyh-lageryah-GULAG-v-1937-1938-gg-v-sravnitelnom-mirovom-kontekste.pdf>

¹ Постановление ЦИК ССР от 02.10.1937 «О замене высшей меры наказания (расстрела) лишением свободы до 25 лет». URL: <https://web.archive.org/web/20201005154641/https://ru.wikisource.org/wiki/%>

22 октября приказом НКВД СССР № 00690 «Об организации политотдела в составе ГУЛАГа НКВД и политотделов в составе Управлений лагерей»¹ были созданы политические отделы с целью усиления руководства парторганизациями лагерей и управлений строительства и улучшения политической работы.

В 1937 году из лагерей бежало – 58 264 человек [5, с. 51].

1938 год.

19 февраля 1938 г в докладной записке прокурора СССР А.Я. Вышинского секретарю ЦК ВКП (б) И.В. Сталину и председателю СНК СССР В.М. Молотову описан весь ужас содержания заключенных в Байкало-Амурском, Дальне-Восточном, Уссурийском, Ухтопечорском лагерях. Из доклада, обобщая сведения, следует, что условия содержания заключенных являются неудовлетворительными, «а в отдельных случаях совершенно неприемлемыми. К примеру, заключенные размещены в холодных, грязных бараках, с грязными нарами. Отсутствует запас белья, сапог, одежды... мыла. Многим не в чем выйти в уборную... Идут на новую трассу разутые и раздетые... Из-за неудовлетворительных санитарных условий содержания и этапирования среди заключенных начались заболевания сыпным тифом... Жилья нет, строить жилье нечем, нет инструмента, пил, топоров... Положение с питанием катастрофическое...»².

[oktyabrya-1937-g#mode/inspect/page/1/zoom/4](https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48771-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-00690-locale-nil-ob-organizatsii-politotdela-v-sostave-gulaga-nkvd-i-politotdelov-v-sostave-upravleniy-lagerey-locale-nil-22-oktyabrya-1937-g#mode/inspect/page/1/zoom/4) (дата обращения: 20.07.2025).

¹ Приказ НКВД СССР № 00690 «Об организации политотделов в составе ГУЛАГа НКВД и политотделов в составе Управлений лагерей». 22 октября 1937 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48771-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-00690-locale-nil-ob-organizatsii-politotdela-v-sostave-gulaga-nkvd-i-politotdelov-v-sostave-upravleniy-lagerey-locale-nil-22-oktyabrya-1937-g#mode/inspect/page/1/zoom/4>

(дата обращения: 19.07.2025).

² Докладная записка прокурора СССР А.Я. Вышинского секретарю ЦК ВКП (б) И.В. Сталину и председателю СНК СССР В.М. Молотову о результатах проверки условий содержания заключенных в концентрационных лагерях. 19.02.1938 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/49962-dokladnaya-zapiska-prokurora-sssr-a-ya-vyshinskogo-sekretaryu-tsk-vkp-b-i-v-stalinu-i-predsedatelyu-snk-sssr-v-m-molotovu-o-rezultatah-proverki-usloviy-soderzhaniya-zaklyuchennykh-v-kontsentratsionnyh-lageryah-19-fevralya-1938>

16 апреля приказом НКВД СССР № 00229 «О неблагополучном состоянии Шосдорлага НКВД и мероприятиях по оздоровлению лагеря» начальнику лагеря в месячный срок было предписано устранить выявленные нарушения, среди которых наиболее острыми были: неудовлетворительные жилищно-бытовые и санитарные условия для заключенных (грязные бараки с нерегулярной санобработкой); нарушение лагерной дисциплины (пьянство среди заключенных, связь с вольным населением), нарушение трудовой дисциплины (массовый характер отказа от работы), нарушение организации труда заключенных (из 41 500 заключенных на работах занято 5 040 заключенных)³.

5 июня приказом НКВД СССР № 00349 «О состоянии военизированной охраны лагерей НКВД»⁴. В приказе констатировалась сложившаяся пагубная ситуация среди охраны, свидетельствующая об участившихся случаях «...связи с осужденными, групповые пьянки, хулиганство». Выявлены факты грубейших нарушений караульно-конвойной службы и увеличения числа побегов из-под конвоя. Отмечены неудовлетворительные культурно-бытовые условия и снабжения продовольствием личного состава. Основной причиной сложившейся ситуации заключается в том, «что начальники Управлений лагерей повседневно не руководят охраной и не заботятся о ее нуждах», в связи с чем было приказано:

1) оборудовать зоны лагерных подразделений ограждением, освещением, связью, сигнализацией и вышками;

[g#mode/inspect/page/2/zoom/4](https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48777-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-00229-locale-nil-o-neblagopoluchnom-sostoyanii-shosdorlaga-nkvd-i-meropriyatiyah-po-ozdorovleniyu-lagerya-locale-nil-16-aprelya-1938-g#mode/inspect/page/2/zoom/4) (дата обращения: 20.07.2025).

³ Приказ НКВД СССР № 00229 «О неблагополучном состоянии Шосдорлага НКВД и мероприятиях по оздоровлению лагеря». 16 апреля 1938 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48777-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-00229-locale-nil-o-neblagopoluchnom-sostoyanii-shosdorlaga-nkvd-i-meropriyatiyah-po-ozdorovleniyu-lagerya-locale-nil-16-aprelya-1938-g#mode/inspect/page/2/zoom/4> (дата обращения: 16.07.2025).

⁴ История сталинского ГУлага. Конец 1920-х – первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7-ми томах. Т. 2. Карательная система: структура и кадры. – М.: РОССАЭН, 2004. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/nodes/48783#mode/inspect/page/2/zoom/4> (дата обращения: 30.07.2025).

2) создать нормальные жилищно-коммунальные условия для личного состава охраны;

3) прекратить без ведома ГУЛАГа НКВД самовольные переводы лиц рядового, командного и начальствующего состава охраны в лагерный аппарат;

4) организовать бесперебойное снабжение личного состава охраны всеми видами положенного довольствия.

Определен перечень лагерей, в которых охрана должна осуществляться исключительно вольнонаемным составом. Акцентировано внимание, что начальники Управлений лагерей несут полную ответственность за боеспособность и политико-моральное состояние охраны.

25 августа И.В. Сталин в своем выступлении на заседании Президиума Верховного Совета СССР «О досрочном освобождении заключенных»¹ обозначил свою негативную позицию относительно досрочного освобождения заключенных «Освобождение этим людям, конечно, нужно, но с точки зрения государственного хозяйства это плохо... Давайте сегодня не утверждать этого проекта, а поручим Наркомвнуделу придумать другие средства, которые заставили бы людей остаться на месте...добровольно-принудительное оставление».

29 сентября приказом НКВД СССР № 00641 «Об изменении организационной структуры Наркомвнудела СССР» были внесены изменения в структуру НКВД, согласно которому было организовано Главное тюремное управление².

Итоговая смертность в лесных лагерях за 1938 год составила 22 910 человек из 90 546 человек умерших во всех ИТЛ. За один год в лесных лагерях погибло больше заключенных, чем за 20 лет существования всех каторжных тюрем

Российской Империи (1895 – 1915 гг.) [6, с. 16].

1939 год.

1 февраля согласно Выписке из протокола № 67 заседания Политбюро ЦК ВУП(б) о разделении Главного управления пограничных и внутренних войск Главное Управление пограничных и внутренних войск НКВД СССР было разделено на 7 главных управлений, одним из которых стало Главное Управление конвойных войск НКВД СССР, подчинив ему конвойные части³, вследствие чего 2 февраля 1939 г. СНК СССР принял постановление «О реорганизации управления пограничными и внутренними войсками» [7, с. 120]⁴.

21 мая приказом НКВД СССР № 00677 «О ликвидации спецотделений в ИТЛ» в целях изоляции особо опасного контингента, содержащегося в спецотделениях ИТЛ ГУЛАГа НКВД СССР и организации их надлежащего трудового использования, ликвидировались спецотделения в Темниковском, Карагандинском и Сибирском лагерях. Весь контингент следовало перевести на общелагерный режим и распределить по существующим лагерям: наиболее опасных – в отдаленные лагеря (Севвостлаг, Норильск, Воркута), малотрудоспособных – по исправительно-трудовым колониям отдаленных областей на швейные, ткацкие и другие работы.

10 июня Решением Политбюро ЦК ВКП (б) «О лагерях НКВД» утверждено предложение НКВД об отказе от системы условно-досрочного освобождения лагерных контингентов. Осужденный в лагерях должен отбывать установленный судом срок своего наказания. В следствие чего было дано указание Прокуратуре СССР и судам прекратить рассмотрение дел по условно-досрочному освобождению, а также Наркомвнуделу прекратить практику зачетов одного

¹ Выступление И.В. Сталина на заседании Президиума Верховного Совета СССР «О досрочном освобождении заключенных». 25 августа 1938 г. // ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917-1960. – М.: МФД, 2000. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/628210> (дата обращения: 14.07.2025).

² Приказ НКВД СССР № 00641 «Об изменении организационной структуры Наркомвнудела СССР». 29 сентября 1938 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48786-prikaz-nkvd-sssr-00641-ob-izmenenii-organizatsionnoy-struktury-narkomvnudela-sssr-29-sentyabrya-1938-q?ysclid=mdt2zveal7946364175#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 31.07.2025).

³ Выписка из протокола № 67 заседания Политбюро ЦК ВКП (б) о разделении Главного управления пограничных и внутренних войск. 1 февраля 1939 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/78422-vypiska-iz-protokola-locale-nil-67-zasedaniya-politbyuro-tsk-vkp-b-o-razdelenii-glavnogo-upravleniya-pogranichnyh-i-vnutrennih-voysk-1-fevralya-1939-q#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 31.07.2025).

⁴ 6. Епифанов А.Е. Организация и деятельность советской конвойной охраны в начале 1950-х гг. // Пенитенциарная наука. 2023. Т. 17, № 2 (62). С. 118–126.

рабочего дня за два дня срока отбывания наказания. Основным стимулом производительности труда виделось в улучшенном снабжении и питании, премировании, облегченном лагерном режиме и улучшении бытовых условий заключенных с высокими показателями производительности труда¹.

15 июня Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене условно-досрочного освобождения для осужденных, отбывающих наказание в ИТЛ НКВД СССР»².

15 июня приказ НКВД СССР № 0168 «О прекращении практики зачетов рабочих дней и условно-досрочного освобождения», со слов С.И. Кузьмина «встретил резкое сопротивление со стороны заключенных, которое выражалось: а) в увеличении количества побегов; б) проявлении сознательного саботажа на производстве с целью срыва выполнения норм выработки; в) организации эксцессов и неподчинении распоряжениям администрации» [8, с. 13-14].

20 июня Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене условно-досрочного освобождения для осужденных, отбывающих наказание в ИТК и тюрьмах НКВД СССР»³

2 июля приказом НКВД СССР № 000752 утверждены штаты политотделов исправительно-трудовых лагерей и строительство НКВД. В соответствии с этим приказом политотделы лагерей и колоний подразделялись на три группы [9, 120-121]:

¹ Решение Политбюро ЦК ВКП (б) «О лагерях НКВД». 10 июня 1939 г. // АП РФ. Ф. 3. Оп. 58. Д. 6. Л. 187-188. Копия. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48798?ysclid=mdmyocv4uq281181291#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 08.07.2025).

² Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене условно-досрочного освобождения для осужденных, отбывающих наказание в ИТЛ НКВД СССР». 15 июня 1939 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170651-ukaz-prezidiuma-verhovnogo-soveta-sssr-locale-nil-ob-otmene-uslovno-dosrochnogo-osvobozhdeniya-dlya-osuzhdennyh-otbyvayuschih-nakazanie-v-itl-nkvd-sssr-locale-nil-15-iyunya-1939-g> (дата обращения: 01.07.2025).

³ Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене условно-досрочного освобождения для осужденных, отбывающих наказание в ИТК и тюрьмах НКВД СССР». 20 июня 1939 г. // ГАРФ. Ф. 7523. Оп. 67. Д. 2. Лл. 10-12. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170652-ukaz-prezidiuma-verhovnogo-soveta-sssr-locale-nil-ob-otmene-uslovno-dosrochnogo-osvobozhdeniya-dlya-osuzhdennyh-otbyvayuschih-nakazanie-v-itk-i-tyurmah-nkvd-sssr-locale-nil-20-iyunya-1939-g>

Первая группа состояла из четырех отделов (Беломор-Балтийский канал, Самарский лагерь и т.д.) общей штатной численностью 28 единиц.

Вторая группа – семь политотделов лагерей и строителей (Сибирский ИТЛ, Карагандинский ИТЛ и далее), штатной численностью в 20 единиц.

Третья группа – представляли 37 ИТЛ, штатной численностью 16 единиц.

15 июля вышел приказ НКВД СССР «Об отмене зачета рабочих дней и условно-досрочного освобождения». Посредством данного приказом, по мнению С.И. Кузьмина администрация лагерей и колоний в соответствии с приказом НКВД СССР пыталась компенсировать улучшением материально-бытовых условий и предоставлением льгот отлично работавшим заключенным [5, с. 51]

28 июля приказом НКВД СССР были введены Положение о тюрьмах НКВД для содержания подследственных и инструкция по применению отдельных статей этого Положения, о чем более подробно изложено в исследовании А.Н. Маланкиным [10, с. 47].

2 августа приказ № 00889 с объявлением «Временной инструкции о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР»⁴ содержал в себе следующие разделы:

Общее положение: подъем, выход на работу, уборку помещений, раздача пищи, вечерняя проверка и отбой, обязанности и права заключенных.

Порядок передвижения заключенных: конвойное передвижение, бесконвойное передвижение,

14 августа приказом НКВД СССР № 00943 «О введении новых норм питания и вещевого довольствия для заключенных в ИТЛ и ИТК НКВД СССР» устанавливались нормы довольствия заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД СССР⁵:

⁴ Приказ № 00889 с объявлением «Временной инструкции о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР». 2 августа 1939 г., М. // ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 12. Д. 316. Лл. 359-372 об. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170729-prikaz-00889-s-obyavleniem-vremennoy-instruktsii-o-rezhime-soderzhaniya-zaklyuchennyh-v-ispravitelno-trudovyh-lageryah-nkvd-sssr-2-avgusta-1939-g-g-moskva> (дата обращения: 27.07.2025).

⁵ Приказ НКВД СССР № 00943 «О введении новых норм питания и вещевого довольствия для заключенных в ИТЛ

для невыробатывающих производственные нормы, хозлагодслуги, следственных и инвалидов

занятых на основных производственных работах и выполняющих норму выработки для работающих стахановскими методами

для инженерно-технических работников для беременных и кормящих грудью женщин

для неработающих слобисильных и т.д.

19 сентября приказом НКВД СССР № 0308 «Об организации лагерей военнопленных»¹ было регламентировано создание следующих 8 лагерей для военнопленных:

Осташковский (на базе помещений бывшей детской колонии НКВД (Калининградская об.)), на 7 тыс. чел., с доведением до 10 тыс. чел.;

Юхновский (на базе помещений санатория Павишев бор) на 5 тыс. чел., с доведением до 10 тыс. чел.;

Козельский (на базе помещений дома отдыха им. Горького, на ст. Козельск) на 7 тыс. чел., с доведением до 10 тыс. чел.;

Путивльский (на базе помещений бывшего Софроненского монастыря и торфоразработок) на 7 тыс. чел., с доведением до 10 тыс. чел.;

Козельщанский (на базе помещений бывшего Козельщанского монастыря) на 5 тыс. чел., с доведением до 10 тыс. чел.;

Старобельский (на базе помещений бывшего Старобельского монастыря) на 5 тыс. чел., с доведением до 8 тыс. чел.;

Южский (на базе помещений детской трудовой колонии НКВД на ст. Вязники) на 3 тыс. чел., с доведением до 6 тыс. чел.;

Оранский (на базе помещений бывшего Оранского монастыря) на 2 тыс. чел., с доведением до 4 тыс. чел.

2 октября 1939 приказом НКВД СССР № 001167 с объявлением «Положения о следственных изоляторах ИТЛ НКВД

СССР»² регламентировалось, что следственные изоляторы создаются при 3 отделах лагерей НКВД, которые занимались контрразведывательной деятельностью и ранее входили в состав ГУГБ НКВД СССР [11, с. 171], с содержанием в них:

заключенных, состоящих под следствием; осужденные, обжаловавшие приговор в кассационном порядке;

Осужденные, временно переведенные в следственный изолятор из других мест лишения свободы, по вызову 3 отдела при лагере в связи с производством следствия по другим делам;

27 октября приказ НКВД СССР № 001289 с объявлением положения о главном тюремном управлении НКВД СССР, на которое возлагалось³:

1) охрана тюрем, политическая, специальная и боевая подготовка начальствующего состава и надзирательного состава тюрем;

2) организация тюремного режима для заключенных и контроль над его соблюдением;

3) учеты прибытия и убытия заключенных и контроль за соблюдением сроков содержания их в тюрьмах;

4) агентурно-осведомительная работа среди личного состава тюрем;

5) агентурно-осведомительная работа среди заключенных;

6) обеспечение нормальной эксплуатации тюремных зданий, планирование, ремонтно-строительных работ и проверка их выполнения;

7) учет потребности тюрем в предметах фондируемого и планируемого снабжения, оформление заявок и проверка их реализации...

8) руководство санитарной службой в тюрьмах и контроль над санитарным состоянием тюрем;

9) мобилизационная подготовка тюрем.

и ИТК НКВД СССР». 14 августа 1939 г., г. Москва // ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 1. Д. 522. Лл. 78-99. Подлинник. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170730?ysclid=mdknz45x3408829492#mode/inspect/page/7/zoom/4> (дата обращения: 27.07.2025).

¹ Приказ НКВД СССР № 0308 Об организации лагерей военнопленных. Москва. 19 сентября 1939 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://doc20vek.ru/node/2718> (дата обращения: 07.07.2025).

² Приказ НКВД СССР № 001167 сс с объявлением «Положения о следственных изоляторах ИТЛ НКВД СССР». ГУЛАГ (Главное управление лагерей). 1917-1960. – М.: МФД, 2000. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/628210> (дата обращения: 07.07.2025).

³ Приказ НКВД СССР № 001289 с объявлением положения о главном тюремном управлении НКВД СССР. 27 октября 1939 г. <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/371328-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-001289-s-obyavleniem-polozheniya-o-glavnom-tyuremnom-upravlenii-nkvd-sssr-27-oktyabrya-1939-g#mode/inspect/page/2/zoom/4> (дата обращения: 27.07.2025).

19 ноября принята Временная инструкция о войсковой охране лагерей военнопленных (приемных пунктов) частями конвойных войск НКВД СССР, согласно которой наружная охрана лагерей военнопленных осуществлялась конвойными частями НКВД СССР, имеющей целью своей деятельности содержание военнопленных в условиях изоляции от окружающего населения и создание режима, исключающего всякую возможность совершения побегов военнопленных. Инструкцией было регламентировано оборудование караульного помещения и постов, устройство связи, сигнализации и освещения, вопросы деятельности службы караулов, применения оружия, взаимоотношений между командованием лагеря и войскового подразделения, организация охраны военнопленных, в том числе при производстве работ¹.

1940 год.

1 января из доклада заместителя начальника ГУЛАГ Г.П. Добрынина о работе Управления охраны ГУЛАГ за 1939 г.² следует, что в 1939 г. было организовано Управление охраны ГУЛАГа НКВД, состоящее из отделов: Службы и Подготовки, Режим, Военизированной пожарной охраны, Материально-технического снабжения и Командного. Отмечено, что Управлением охраны разработаны и спущены на места ряд руководящих документов, которых до 1939 г. вообще в ГУЛАГе НКВД не было и «в этом деле царил полный хаос»³. Акцентировано внимание на улучшение работы конвойно-караульной службы, в связи с чем сократилось количество побегов заключенных по сравнению с 1938

г. и увеличилось число задержаний беглецов (таблица 1).

Таблица 1

По данным УРО ГУЛАГа НКВД	1938	1939
Бежало	31 322	12 250
Задержано	22 586	9 807
Не задержано	8 736	2 443

20 апреля приказ НКВД СССР № 0161 с объявлением «Положения об отделении культурно-воспитательной работы ГУЛАГа НКВД» и «Положения о культурно-воспитательной работе в Исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД»⁴. Целью воспитательной работы ставилось: перевоспитание заключенных, осужденных за бытовые и должностные преступления на основе высокопроизводительного общественно-полезного труда;

содействие наиболее эффективному и рациональному использованию труда всех заключенных на производстве для выполнения и перевыполнения.

Водилась должность культвоспитработника, комплектующаяся из числа вольнонаемных работников, а также, в качестве исключения, из числа самих заключенных. Положения регламентировали проведение следующих видов культвоспитработы: культурно-массовой, библиотечной, школьной, лекционной, производственно-массовой, политмассовой, а также особенности культвоспитработы в штрафных изоляторах и штрафных лагпунктах.

19 августа приказом НКВД СССР № 001019 «О переустройстве ГУЛАГа НКВД СССР»⁵ была утверждена новая

¹ Временная инструкция о войсковой охране лагерей военнопленных (приемных пунктов) частями конвойных войск НКВД СССР. Москва. 19 ноября 1939 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170844?ysclid=mdsx0sxlre882943530#mode/inspect/page/6/zoom/4> (дата обращения: 03.07.2025).

² Из доклада заместителя начальника ГУЛАГ Г.П. Добрынина о работе Управления охраны ГУЛАГ за 1939 г. Не ранее 1 января 1940 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/49964-iz-doklada-zamestitelya-nachalnika-gulag-g-p-dobrynina-o-rabote-upravleniya-ohrany-gulag-za-1939-g-ne-ranee-1-yanvarya-1940-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 03.07.2025).

³ Прим. автора: Временное наставление по службе военизированной охраны лагерей НКВД, Инструкция по режиму содержания заключенных (см. ранее по тексту)

⁴ Приказ НКВД СССР № 0161 с объявлением «Положения об отделении культурно-воспитательной работы ГУЛАГа НКВД» и «Положения о культурно-воспитательной работе в Исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД». Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170653-prikaz-nkvd-sssr-locale-nil-0161-s-obyavleniem-locale-nil-polozheniya-ob-otdelenii-kulturno-vospitatelnoy-raboty-gulaga-nkvd-locale-nil-i-locale-nil-polozheniya-o-kulturno-vospitatelnoy-rabote-v-ispravitelno-trudovyh-lageryah-i-koloniyah-nkvd-locale-nil-20-aprelya-1940-g-g-moskva#mode/inspect/page/4/zoom/4> (дата обращения: 03.07.2025).

⁵ Приказ НКВД СССР № 001019 «О переустройстве ГУЛАГа НКВД СССР». 19 августа 1940 г. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170681?ysclid=mdkn2lorgf564071306#mode/inspect/page/3/zoom/4> (дата обращения: 03.07.2025).

структура аппарата ГУЛАГа НКВД СССР с целью улучшения работы по руководству лагерями, колониями, производством и стройками, повышения ответственности начальников управлений и отделов ГУЛАГа за порученную им работу¹. Данным приказом предусматривалось организация переподготовки начальников лагерей и исправительно-трудовых колоний, их заместителей и начальников отделов и лагерных районов, с целью повышения квалификации руководящих работников ГУЛАГа НКВД СССР.

Учитывая ранее упомянутые нами данные о количестве заключенных за 1930 - 1935 года [1], полагаем имеется необходимость подвести итог десятилетия 1930 - 1940 годов в формате сводной таблицы, наглядно отображающей общее число лиц, содержащихся в лагерях и колониях на указанный период² (Таблица 2).

Таблица 2

Годы	На 1 января		Всего
	В лагерях	В колониях	
1930	179 000	-	179 000
1931	212 000	-	212 000
1932	268 000	-	268 000
1933	334 300	-	334 300
1934	510 307	-	510 307
1935	725 483	240 259 ¹	965 742
1936	839 406	457 088 ²	1 296 494
1937	820 881	357 488	1 196 369

¹ Прим. авторов: *Управления*: Управление охраны и режима; Управление исправительно-трудовых колоний и трудовых поселений (включен отдел трудовых колоний несовершеннолетних преступников, отдел трудовых и спецпоселков, отдел сельскохозяйственных лагерей); Управление горно-металлургической промышленности; Управление лесной промышленности; Управление промышленного и специального строительства; Управление строительства заводов и горных предприятий черной металлургии; Управление строительства авиационных заводов; Управление топливной промышленности; Управление снабжения лагерей и строок НКВД СССР (автотранспортная инспекция ГУЛАГа НКВД СССР). *Самостоятельные отделы и подразделения*: Политотдел (включен отдел культурно-воспитательной работы); Отдел учета и распределения заключенных; Отдел кадров; Санитарный отдел; Мобилизационный отдел; Ветеринарный отдел; Отдел общего снабжения; Административно-хозяйственный отдел; Контрольно-инспекторская группа; Горно-техническая инспекция; Бюро рационализации и изобретательства; Секретариат и Архив.

² Справка ОРУЗ ГУЛАГ об общей численности заключенных в лагерях и колониях НКВД СССР за 1930-1946 гг. Октябрь 1946 г. // ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 330. Л. 55 Подлинник. Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/49928?ysclid=mdkldbs9lh234229493#mode/inspect/page/1/zoom/4>

1938	996 367	885 203	1 881 570
1939	1 317 195	355 243 ³	1 672 438
1940	1 344 408	315 584	1 659 992

¹ только в тюрьмах

² в тюрьмах и колониях

³ только в колониях

Подобный нерегулируемый рост числа заключенных породил, по мнению уважаемого доктора исторических наук, профессора Юрия Арсеновича Реента, кризис лагерной системы [1938-1940 гг.], выразившийся в разбухании центрального аппарата ГУЛАГа, о чем мы говорили выше. Здесь уместно привести слова Г.М. Ивановой [12, с. 179], утверждающей, что в

18 раз произошло увеличение управленческих кадров центрального аппарата

ГУЛАГа, когда в 1930 г численность аппарата составляла 253 сотрудника, а в мае 1939 года – 1 562, что также, по ее мнению, было вызвано увеличением числа заключенных, и, особенно тем, что «к концу 30-х годов ГУЛАГ превратился в огромный хозяйственный комбинат, который выполнял производственные задания по 20 отраслям народного хозяйства» [12, с. 179]. Такое положение дел способствовало снижению эффективности управления громоздкой, многоуровневой конгломерацией тюремно-лагерных учреждений [2, с. 177-178]. Более того, сам административный состав на местах (в лагерях) своей низкой дисциплиной и профессиональной компетенцией, попустительским отношением к (поставленным задачам партией), усугублял и без того плачевное положение заключенных, несмотря на то, что нормативная база создавала условия для достойного [для того времени] содержания заключенных в исправительно-трудовых учреждениях. Также в качестве вывода можно сказать, что с помощью реализации карательной политики были достигнуты определенные экономические задачи государства, что не противоречит одной из сути уголовного наказания [13, с. 139].

Список источников

1. Кашкина Е.В., Храмов М.Е., Кашкин О.И. Вехи истории органов внутренних дел в контексте исправительно-трудовой политики государства 1930-1935 годов XX столетия // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 2(74).
2. Реент Ю.А. История уголовно-исполнительной системы и органов юстиции России: учебник/ под общ. ред. Г.А. Корниенко; науч. ред. А.А. Крымова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2013.
3. Нарышкина Н.И. Особенности функционирования тюрем СССР в первые месяцы великой отечественной войны // Человек: преступление и наказание. 2012. № 3 (78).
4. Чернолуцкая Е.Н. Приказ НКВД № 00447 «Об операции по репрессированию...антисоветских элементов». Дальний Восток, 1937-1938 гг. // Россия и АТР. 2005. № 3.
5. Кузьмин С.И. Развитие исправительно-трудовой системы Советского государства (1931–1953 годы) // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2014. № 1.
6. Наконечный М.Ю. Смертность в лесных лагерях ГУЛАГ в 1937-1938 гг. в сравнительном мировом контексте // Труды Института российской истории РАН. 2014. Вып. 12. URL: <https://nkvd.tomsk.ru/content/editor/DOCUMENTS/Statyi/Nakonechnyj-M-YU-Smertnost-v-lesnyh-lageryah-GULAG-v-1937-1938-gg-v-sravnitel'nom-mirovom-kontekste.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).
7. Епифанов А.Е. Организация и деятельность советской конвойной охраны в начале 1950-х гг. // Пенитенциарная наука. 2023. Т. 17, № 2 (62).
8. Кузьмин С.И. О протестных действиях заключенных при организации их труда в предвоенные годы (1937 г. – июнь 1941 г.) // Пенитенциарная наука. 2017. № 1 (37).
9. Уголовно-исполнительная система 130 лет: Детков М.Г., Шамсунов С.Х., Алексушин Г.В., Яценко П.В., Селиверстов В.И. «Объединенная редакция ФСИН», 2009.
10. Маланкин А.Н. главное – изоляция (институт содержания под стражей в СССР в 1934–1955 гг.) // История отечественной уголовно-исполнительной системы: Сб. статей. – М.: НИИ ФСИН России, 2006.
11. Реент Ю.А. Учреждения для содержания подсудимых в системе ГУЛАГ // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Рязань, 2019.
12. Иванова Г.М. История ГУЛАГа, 1918-1958: социально-экономический и политико-правовой аспекты / Г.М. Иванова; Ин-т рос. истории РАН. - М: Наука, 2006.
13. Дворянсков И.В. Уголовное наказание и его цели: монография / И.В. Дворянсков. – Москва : ИНФРА-М, 2025.

Информация об авторах

Кашкина Екатерина Валерьевна, ведущий научный сотрудник;
Храмов Михаил Евгеньевич, старший преподаватель кафедры
противодействия терроризму и экстремизму Международного межведомственного центра
подготовки и переподготовки специалистов по борьбе с терроризмом и экстремизмом ;
Кашкин Михаил Евгеньевич, руководитель отдела

About the authors

Kashkina Ekaterina V., leading researcher;
Khramov Mikhail E., Senior Lecturer of the Department of Counteraction to Terrorism and Extremism
International Interdepartmental Center for Training and Retraining of Specialists in Combating
Terrorism and Extremism;
Kashkin Oleg I., Head of Department

Сведения о вкладе каждого автора

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы
заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 28.08.2025