

САВОСТИН АЛЕКСЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

доктор юридических наук, доцент

Государственный университет управления

(Москва, Россия)

7789955@gmail.com

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШАЮЩЕГО ПОВЕДЕНИЯ РАНЕЕ СУДИМЫХ ЛИЦ (мировой опыт и перспективы)

Аннотация. В статье раскрываются особенности административно-правового предупреждения правонарушающего поведения ранее судимых лиц на современном этапе развития российского общества и государства. Административно-правовая борьба с правонарушениями ранее судимых лиц исследуется в контексте экстраполяции на конституционно-правовые положения об обеспечении общественной безопасности и основ конституционного строя. Анализируются современные угрозы в сфере противоправного поведения указанной категории граждан. Административно-правовые меры предупреждения правонарушающего поведения ранее судимых лиц рассматриваются в комплексе с конституционными установлениями в данной сфере общественных отношений. Предложены первоочередные мероприятия по совершенствованию профилактики правонарушений ранее судимых лиц в Российской Федерации.

Ключевые слова: правонарушающее поведение, ранее судимые лица, общественная безопасность, конституционные нормы, административно-правовое регулирование, органы внутренних дел

Для цитирования: Савостин А.А. Актуальные проблемы административно-правового предупреждения правонарушающего поведения ранее судимых лиц (мировой опыт и перспективы) // Вестник ВИПК МВД России. 2023. № 3(75). С. 74-78; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-74-78>

SAVOSTIN ALEXEY A.

Doctor of law, associate professor

State university of management (Moscow, Russia)

ACTUAL PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL PREVENTION OF INFRINGING BEHAVIOR OF PREVIOUSLY CONVICTED PERSONS (WORLD EXPERIENCE AND PROSPECTS)

Abstract. The article reveals the features of administrative and legal prevention of the offending behavior of previously convicted persons at the present stage of development of Russian society and the state. The administrative and legal fight against the offenses of previously convicted persons is investigated in the context of extrapolation to the constitutional and legal provisions on ensuring public safety and the foundations of the constitutional system. Modern threats in the sphere of illegal behavior of the specified category of citizens are analyzed. Administrative and legal measures to prevent the offending behavior of previously convicted persons are considered in conjunction with the constitutional provisions in this area of public relations. Priority

measures are proposed to improve the prevention of offenses of previously convicted persons in the Russian Federation.

Keywords: *infringing behavior, previously convicted persons, public safety, constitutional norms, administrative and legal regulation, internal affairs bodies*

For citation: Savostin A.A. *Actual problems of administrative and legal prevention of infringing behavior of previously convicted persons (world experience and prospects) // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 3 (75). P.74-78; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-74-78>*

Современные тенденции развития государственно-общественной жизни в Российской Федерации характеризуются в ряде случаев негативным сценарием. Одним из наиболее уязвимых направлений эволюции публичного пространства является сфера, связанная с обеспечением общественного порядка и реализацией функций общественной безопасности, что нарушает права и свободы человека и гражданина, закреплённые в главе 2 Конституции Российской Федерации¹. Резкое увеличение количественных показателей совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, в том числе тяжких, во многом связано со слабо контролируемым потоком внешних мигрантов из государств Центральной Азии. Вместе с тем представляется возможным говорить о том, что значительную опасность, с точки зрения реализации публичного интереса, представляют правонарушения различной правовой этиологии, совершаемые ранее судимыми лицами [1, с. 53].

В научной юридической литературе в значительном объёме освещались проблемы, связанные с административно-правовым предупреждением правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами [2]. В то же время современные реалии позволяют утверждать, что указанная выше проблематика вышла на качественно новый уровень. В качестве одного из параметров новой реальности можно уверенно привести пример освобождения отбывания наказания в соответствии с обвинительным приговором суда (в том числе, за тяжкие преступления) заключённых, участвовавших в боевых действиях в рамках специальной военной операции на Украине. Известен ряд

случаев, когда такие лица, по возвращении в места постоянного проживания вновь совершали преступления, как правило, тяжкие [3].

Подобная ситуация, как представляется, требует для своего разрешения комплексного административно-правового подхода, позволяющего учесть и осуществить на практике не только междисциплинарные требования к предупреждению правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, но и реализовать передовой отечественный и зарубежный опыт, имеющийся в распоряжении должностных лиц органов законодательной и исполнительной ветвей государственной власти.

Можно утверждать, что современное значение административно-правового предупреждения правонарушающего поведения ранее судимых лиц обусловлено следующими позициями:

1. Обеспечение профилактики рецидива. Предупреждение административных правонарушений у ранее судимых лиц может помочь предотвратить повторное совершение ими преступлений. Таким образом, реализация государственных функций предупреждения и контроля за поведением ранее судимых лиц позволит, в определённой мере, уменьшить вероятность повторного нарушения ими требований законодательных и подзаконных нормативных правовых актов.

2. Социальная реинтеграция. Мероприятия государственно-властных органов, направленные на предупреждение административных правонарушений ранее судимых лиц, помогает им эффективно восстановить навыки законопослушного поведения в обществе и интегрироваться в нормальную повседневную жизнь. Профилактическая деятельность правоохранительной системы российского государства способствует созданию

¹ Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 // Собр. зак-ва РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

реальных возможностей для данной категории лиц действительно исправиться и доказать своё желание соблюдать правовые установления, помогает им преодолеть стигму и отрицательное отношение со стороны окружающих.

3. Экономическая эффективность. Предупреждение административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, позволяет в краткосрочной перспективе снизить нагрузку на правоохранительные органы и судебную систему. Как правило, административные правонарушения сопровождаются менее сложными процедурами, чем уголовные дела, что позволяет экономить время и ресурсы.

4. Реабилитация и ресоциализация. Можно утверждать, что предупреждение административных правонарушений указанной категории лиц является, в некоторой мере, частью государственных программ реабилитации и ресоциализации ранее судимых лиц. Предоставление ранее судимым лицам поддержки, образовательных и трудовых возможностей помогает им восстановиться и стать полноценными членами общества.

5. Профилактика. Предупреждение административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, является достаточно эффективной профилактической мерой. Осуществление в отношении ранее судимых лиц мер дополнительного наблюдения и контроля в значительной степени позволяет предотвратить их вовлечение в более серьезные преступления.

Необходимо отметить, что предупреждение административных правонарушений у ранее судимых лиц должно носить выверенный и сбалансированный характер, а также быть основанным на индивидуальном подходе в каждом конкретном случае. Это обуславливает необходимость эффективного взаимодействия правоохранительных органов, социальных служб и других заинтересованных сторон процесса предупреждения административных правонарушений ранее судимых лиц.

С учётом существенного значения предупреждения административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, для сферы реализации

публичного интереса эффективная правовая регламентация данного процесса должна включать следующие меры:

1. Установление повышенной юридической ответственности для административных правонарушений, совершённых ранее судимыми лицами: в частности, увеличенный размер штрафов или сроков административного ареста.

2. Введение дополнительных ограничений и условий для ранее судимых лиц в случае совершения ими административных правонарушений. Так, указанные лица должны регулярно являться в полицию для регистрации, проходить обязательные курсы реабилитации или выполнять общественно полезные работы.

3. Установление более жёсткого контроля за соблюдением правил и норм поведения ранее судимыми лицами: увеличение количества полицейских патрулей в районах, где проживают такие лица, или применение электронных систем контроля, таких как браслеты с GPS-трекером.

4. Применение усиленных мер пресечения для ранее судимых лиц при совершении административных правонарушений. Например, такие лица могут быть задержаны на месте правонарушения и доставлены в полицейский участок для принятия мер по привлечению к ответственности. Важно отметить, что конкретные меры и санкции, применяемые в отношении ранее судимых лиц при совершении административных правонарушений, могут различаться в разных странах, и зависеть от законодательства и политики каждого государства.

С точки зрения международного опыта, органы, ответственные за предупреждение административных правонарушений ранее судимых лиц могут варьироваться в разных странах:

1. Полиция играет важную роль в предупреждении и пресечении административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами. Они могут осуществлять патрулирование, контроль и наблюдение за ранее судимыми лицами, а также применять меры пресечения и задержания при совершении ими административных правонарушений.

2. Органы и должностные лица прокуратуры могут принимать меры по предупреждению административных правонарушений ранее судимых лиц путем проведения контрольных проверок, инициирования уголовных дел и привлечения к уголовной ответственности за некоторые противоправные деяния.

3. Судебные органы могут принимать решения о назначении дополнительных мер и санкций для ранее судимых лиц при совершении административных правонарушений. Это может включать увеличение размера штрафов, назначение обязательных курсов реабилитации или общественно полезных работ.

4. Если ранее судимое лицо находится в процессе отбывания наказания или условно-досрочного освобождения, учреждения исполнения наказаний могут играть роль в контроле и реабилитации таких лиц, а также в предупреждении совершения новых административных правонарушений.

5. В некоторых странах существуют специализированные службы или агентства, которые занимаются предупреждением административных правонарушений ранее судимых лиц. Это могут быть службы по реабилитации, социальной поддержке или мониторингу [5, с. 225].

Важно отметить, что конкретные органы и их функции могут различаться в разных странах в зависимости от законодательства и политики каждого государства.

Совершенствование предупреждения административных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, является важной задачей в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также реабилитации указанной категории лиц. Основные направления реализации государственной политики в рассматриваемой сфере представляются следующими:

1. Разработка и реализация эффективных реабилитационных программ для ранее судимых лиц может оказать значимое содействие в их социализации и предотвратить совершение такими лицами административных правонарушений. Они могут включать обучение навыкам социального взаимодействия,

трудоустройству и профессиональному развитию.

2. Предоставление реальной социальной поддержки ранее судимым лицам – важный фактор в их реинтеграции в общество и предупреждении правонарушений, в частности, административных. Такая поддержка может включать помощь в поиске жилья, получении медицинской помощи, консультирование и поддержку в решении социальных проблем.

3. Проведение образовательных программ и информирование ранее судимых лиц о последствиях совершения правонарушений и возможностях реабилитации может содействовать процессу принятия ими ответственности за свои действия, обусловить осознанный выбор в пользу законопослушного поведения.

4. Профилактические меры, такие как усиление контроля и наблюдения за ранее судимыми лицами, могут помочь предупредить совершение ими новых правонарушений. Они могут включать регулярные проверки и обязательные встречи с контролирующими органами.

5. Создание возможностей трудоустройства для ранее судимых лиц может помочь им самостоятельно финансово обеспечить себя и уменьшить вероятность совершения новых правонарушений. Это могут быть программы поддержки при поиске работы, обучение профессиональным навыкам и содействие в интеграции на рынок труда.

6. Взаимодействие с общественностью и участие граждан в предупреждении правонарушений ранее судимых лиц может быть эффективным. Это может быть создание общественных групп, которые будут вовлечены в поддержку и контроль ранее судимых лиц [4, с. 136].

Важно учитывать, что эти пути требуют комплексного подхода и взаимодействия различных органов и институтов, а также общественной поддержки для достижения максимального эффекта в предупреждении правонарушений ранее судимых лиц.

Список источников

1. Костенников М.В., Абдурахманов А.А. Проблемы предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2020. № 2(54).
2. Абдурахманов А. А. Правовые и организационные проблемы предупреждения участковыми уполномоченными милиции правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами // Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности: сб. / М-во внутр. дел Рос. Федерации, гос. учреждение «Всерос. науч.-исслед. ин-т», ГУОП СОБ МВД России; редкол.: Н.И. Першуткин (отв.ред.) [и др.]. – М.: ВНИИ МВД России, 2005. № 12. – С. 36-41; Каримова Г.Ю. Значение административного надзора в предупреждении совершения преступлений и административных правонарушений лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2019. Т. 11. № 1. С. 513-516; Исакова Ю.И., Сараев Н.В. Институт административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в современной превенции правонарушений: теория и практика // Российский следователь. 2017. № 13. С. 50-52.
3. Союз ветеранов СВО: официальный сайт. URL: <https://baikalinform.ru/proisshestviya/byvshiy-zek-vagnerovets-i-veteran-svo-zaderzhan-za-ubiystvo-pensionerki>
4. Козловский А.Б. Участие общественности в борьбе с правонарушениями: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1998.
5. Яковлева М. А. Органы внутренних дел как один из субъектов в системе профилактики преступности: дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2019.

Информация об авторе

Савостин Алексей Анатольевич, профессор кафедры частного права

Information about the author

Savostin Alexey A., professor of the department of private law

Статья поступила в редакцию 14.08.2025