



БЕЖЕНЦЕВ АЛЕКСАНДР АНАТОЛЬЕВИЧ

Санкт-Петербургский университет МВД России
(Санкт-Петербург, Россия)

adovd@mail.ru

ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВАЯ СЛУЖБА ПОЛИЦИИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ: ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Аннотация. В статье исследованы особенности организации административной деятельности по обеспечению охраны общественного порядка полиции на железнодорожном транспорте как специализированного структурного подразделения органов внутренних дел, с акцентированием внимания на специфике технологии процесса перевозки людей и материальных ценностей с учетом ряда объективных факторов: технологических, экономико-географических, демографических, социально-психологических, без учета которых деятельность полиции не будет эффективной.

Раскрыты характерные особенности организации патрульно-постовой службы полиции линейных подразделений органов внутренних дел на железнодорожном транспорте с учетом своеобразия функционирования предприятий железнодорожного транспорта. Изучены вопросы использования сил и средств патрульно-постовой службы полиции при изменениях в весенне-летний и осенне-зимний периоды, заключающихся в смене графика сопровождения отдельных поездов согласно расписанию движения на пассажирских, пригородных и грузовых маршрутах.

Обеспечение общественной безопасности в сфере грузовых перевозок на железнодорожном транспорте напрямую связано с предотвращением противоправных посягательств на грузы. В статье раскрыта методика деятельности нарядов патрульно-постовой службы полиции, привлекающихся в целях обеспечения сохранности грузов в товарных парках, контейнерных площадках, других объектах грузовой инфраструктуры железной дороги.

Ключевые слова и словосочетания: полиция на железнодорожном транспорте, патрульно-постовая служба полиции, линейные отделы полиции, наряд сопровождения поезда, пассажирский поезд, маршрут патрулирования, пост охраны общественного порядка, железнодорожный транспорт, охрана общественного порядка.

Для цитирования: Беженцев А.А. Патрульно-постовая служба полиции на железнодорожном транспорте: особенности охраны общественного порядка // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 1(65). – С. 84-89.

BEZHENTSEV ALEXANDER ANATOLEVICH

St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Saint-Petersburg, Russia)

PATROL AND POST POLICE SERVICE ON RAILWAY TRANSPORT: FEATURES OF PUBLIC ORDER PROTECTION

Annotation. The features of the organization of administrative activities to ensure the protection of public order by the police in railway transport, as a specialized structural unit of the internal affairs bodies, are studied, with an emphasis on the specifics of the technology of the process of transporting people and material values, taking into account a number of objective factors: technological; economic and geographical; demographic; socio-psychological, without taking into account which the activities of the police will not be effective.

The characteristic features of the organization of the police patrol service of the linear divisions of the internal affairs bodies in railway transport are revealed, taking into account the peculiarity of the functioning of railway transport enterprises, the issues of using the forces and means of the police patrol service during changes in the spring-summer and autumn-winter periods are studied, consisting in changing the schedule of escort of individual trains, according to the timetable for passenger, suburban and freight routes.

Ensuring public safety in the field of freight traffic in railway transport is directly related to the prevention of unlawful encroachments on goods, the article reveals the methodology of activities involved in the police patrol service in commodity parks, container yards, and other objects of the railway freight infrastructure to ensure the safety of goods.

Key words and word combinations: police on railway transport, police patrol service, linear police departments, train escort squad, passenger train, patrol route, public order post, railway transport, public order protection.

For citation: Bezhentsev A.A. Patrol and post police service on railway transport: features of public order protection // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 1(65). – P. 84-89.

Развитие политического устройства в стране, приоритет демократии, незыблемость прав и свобод человека, участие граждан в государственном управлении оказывают существенное влияние на деятельность правоохранительной системы России. Осуществление определенных Конституцией Российской Федерации функций побуждает органы страны постоянно вести поиск новых форм и методов работы, направленных на эффективное обеспечение внутренней безопасности государства, правопорядка, защиты конституционных прав и свобод граждан, а также активизацию противодействия всем видам правонарушений.

МВД России не функционирует уединенно, а занимает особое место в аппарате государственного управления и определенное место в социальных системах. Это обусловлено тем, что все его составляющие (подсистемы) призваны охранять правопорядок, обеспечивать общественную безопасность на всем государственном пространстве, где проживают граждане и функционируют предприятия, учреждения и организации других отраслей и сфер государственного управления. МВД России, находясь в системе органов исполнительной власти, имеет отличный по сравнению с другими статус, определенные полномочия, включающие применение мер принуждения в отношении государственных и общественных структур, то есть компетенцию, которая включает в себя определенную нормативными правовыми актами совокупность прав и обязанностей. В то же время следует заметить, что задачи определяют функции органа, то есть основные направления его практической деятельности и связь прав и обязанностей с задачами и функциями, которые он выполняет. Повышение уровня защищенности прав и свобод граждан требует новых подходов к деятельности всех структурных звеньев органов внутренних дел, которые основываются на исследовании

форм, методов и условий деятельности полиции. Одной из важнейших задач полиции всегда было обеспечение правопорядка, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в общественных местах.

Понятие «*общественный порядок*» является одним из наиболее распространенных и часто употребляется в юридической литературе. Дефиниция общественного порядка как система отношений, надлежащий порядок, сложившийся в обществе, отвечающий интересам государства и всех его граждан, рассматривалась многими исследователями в контексте ретроспективы [1], ее научного осмысления в конце 20 века [2; 3; 4], в 21 веке [5; 6; 7; 8], зарубежными учеными [9, с. 64-67; 10, с. 274-277].

Понятие «*общественный порядок*» в проекции на сферу железнодорожного транспорта не исчерпывает своего традиционного содержания, а имеет свои характерные черты, связанные с его обеспечением, – это определенная система общественных связей и отношений, обеспечивающих общественное спокойствие, общественную мораль, человеческое достоинство, жизнь и здоровье людей, а также нормальное функционирование отраслей железнодорожного транспорта и его объектов. Это деятельность нарядов полиции по противодействию правонарушениям на транспортных магистралях, в пассажирских и пригородных поездах, а также во время проведения массовых мероприятий. Обеспечение охраны общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта включает в себя и осуществление полицией, государственными органами (в том числе совместно с общественными организациями), ведомственной охраной железнодорожного транспорта комплекса мер по сохранению материальных ценностей физических лиц и предприятий сферы железнодорожного транспорта.

Компетенцию *патрульно-постовой службы полиции* (далее – ППСП) по охране общественного порядка определяет установленный в нормативных правовых актах круг полномочий по обеспечению общественной безопасности, протекции прав и свобод граждан [11]. Функции патрульно-постовой службы полиции определяются как комплекс организационных и правоохранительных действий по организации и непосредственному осуществлению охраны общественного порядка, обеспечению личной безопасности граждан в местах публичного пребывания.

Полиция на железнодорожном транспорте как специализированное структурное подразделение органов внутренних дел на протяжении своего существования выполняет важные общественные функции – обеспечение деятельности транспортных «артерий» государства, безопасности грузовых и пассажирских перевозок. Это связано с тем, что транспорт входит в такую сферу человеческой деятельности, где нарушение общественного порядка влияет на нормальное функционирование отдельных предприятий и учреждений. Поэтому законодательство возлагает на МВД России, при содействии предприятий железнодорожного транспорта, задачи по охране общественного порядка, обеспечению личной безопасности граждан, защите их прав, свобод и законных интересов, предотвращению правонарушений и их пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, их совершивших, защите собственности от преступных посягательств на железных дорогах.

Так как органы внутренних дел на железнодорожном транспорте – это отдельная социальная система, определенным образом влияющая на другие объекты государственного управления, а также подвергающаяся адекватному государственному влиянию, то определяющий интерес в этой связи представляют специфические условия деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте и их взаимодействие с территориальными органами внутренних дел.

Как отмечают исследователи, данная специфика обусловлена технологией процесса перевозки материальных ценностей и людей [12, с. 119-122; 13, с. 209-213; 14; 15, с. 199-202], рядом объективных факторов (технологических, экономико-географических, демографических, социально-психологических), без учета которых деятельность патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта не будет эффективной.

В контексте нашей статьи указанные факторы целесообразно рассмотреть более подробно. Так, к *технологическим факторам*, прежде всего, относятся:

- централизация управления железнодорожным транспортом, наличие предприятий, учреждений и организаций разного профиля технологической деятельности, значительное количество нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность отдельных хозяйственных структур и железных дорог в целом;
- сосредоточение значительных материальных ценностей;
- доступность подвижного состава, других объектов пассажирских перевозок;
- возможность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера в результате нарушения технологической дисциплины и несанкционированного вмешательства в деятельность железной дороги;
- постоянное увеличение скорости перевозок, требующее проведения специальных технических и правоохранительных мероприятий.

Экономико-географические условия определяют:

- самые большие на Евро-Азиатском континенте транзитные возможности;
- концентрацию грузовых и пассажирских потоков и интенсивность пассажирских перевозок;
- работу железнодорожного транспорта с учетом сезонных и погодных смен;
- график работы в круглосуточном режиме с неравномерной нагрузкой на обслуживающий персонал в течение рабочей смены.

Демографические факторы, прежде всего, обуславливают:

- рост миграционных процессов в пределах административно-территориальных единиц, региональной и межгосударственной миграции, совершение значительного количества правонарушений жителями прилегающих к железной дороге населенных пунктов;
- привлекательность объектов железнодорожного транспорта для несовершеннолетних.

Рассматривая *социально-психологические особенности*, можно отметить:

- значимую длину участков обслуживания линейными органами внутренних дел;
- несоответствие территорий оперативной деятельности линейных подразделений полиции административно-территориальному распределению;
- быструю изменяемость оперативной обстановки на объектах железнодорожного транспорта;
- использование общественными объединениями, отдельными лицами возможности блокирования движения поездов или препятствование нормальному функционированию железных дорог с целью привлечения внимания органов государственной власти и местного самоуправления для достижения преимущественно экономических целей.

Все это требует от сотрудников патрульно-постовой службы полиции на железнодорожном транспорте особых профессиональных навыков, знаний и умений быстро ориентироваться в складывающейся оперативной обстановке и действовать самостоятельно, умело и решительно в экстремальных ситуациях, брать на себя ответственность.

Важной особенностью деятельности железной дороги является то, что движение поездов осуществляется в течение всего времени суток по расписанию, что приводит к круглосуточному прибыванию на вокзалах и станциях пассажиров. Потребители услуг по перевозке грузов находятся на объектах железнодорожного транспорта на определенный период времени, что создает им дополнительные трудности (в случае нарушения целостности груза) в кратчайшие сроки обратиться в полицию, что, соответственно, влияет и на качество реагирования полиции на информацию о совершении правонарушений. Именно поэтому особое внимание линейных подразделений, в том числе патрульно-постовых нарядов полиции, уделяется обеспечению сохранности грузов от хищения, недопущению разукомплектования вагонного оборудования, порчи средств диспетчерской централизации движения стрелочных переводов, каналов связи и энергоснабжения, сетей водоснабжения.

Участок оперативной деятельности линейного подразделения органов внутренних дел имеет протяженность в несколько сотен километров и определяется приказом начальника Управления на транспорте МВД России с учетом административно-территориального распределения пути между дирекциями железных дорог, транспортными прокуратурами.

Отличие участка оперативной деятельности линейных подразделений органов внутренних дел с распределением территориальных органов внутренних дел на уровне района, района в городе, межмуниципальных органов внутренних дел для линейного подразделения органов внутренних дел влечет за собой усложнение взаимодействия при планировании действий патрульно-постовой службы железнодорожной транспортной полиции при проведении совместных мероприятий с территориальными органами внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Организация ППСП линейных отделов внутренних дел отличается уникальной спецификой. Подготовка дислокации постов и маршрутов ППСП по обеспечению общественного порядка на железных дорогах государства требует учета территориальных, охранных, информационных особенностей деятельности предприятий железнодорожного транспорта и должна обеспечить выполнение нарядами патрульно-постовой службы полиции следующих задач:

- обеспечение охраны общественного порядка, в том числе при сопровождении поездов нарядами сопровождения;
- противодействие кражам грузов;
- контроль за соблюдением правил пользования железнодорожным транспортом;
- конвоирование задержанных.

Использование сил и средств патрульно-постовой службы полиции линейного подразделения на железнодорожном транспорте по охране общественного порядка с учетом изменений в весенне-летний и осенне-зимний периоды, заключающихся в смене графика сопровождения отдельных поездов согласно расписанию движения на пассажирских, пригородных и грузовых маршрутах включает:

- посты обеспечения охраны общественного порядка на вокзалах (в кассовых залах, залах ожидания, на платформах);
- маршруты патрулирования патрульно-постовой службы по обеспечению охраны общественного порядка и противодействию кражам грузов, недопущению нарушений правил перевозки грузов, выполнению антитеррористических мер на вокзалах и станциях, где производятся пассажирские и грузовые операции (на участке обслуживания линейных отделов, линейных отделений и линейных пунктов полиции);
- маршруты патрулирования на станциях, контейнерных площадках по обеспечению сохранности грузов в составе общих групп транспортной полиции и ведомственной охраны железнодорожного транспорта, совместное осуществление антитеррористических мероприятий;
- маршруты обеспечения охраны общественного порядка по сопровождению пригородных и пассажирских поездов.

Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в сфере *грузовых перевозок* на железнодорожном транспорте напрямую связано с предотвращением противоправных посягательств на грузы и с их сохранностью, для чего привлекаются патрульно-постовые наряды полиции, маршруты патрулирования которых проходят в товарных парках, контейнерных площадках, других объектах грузовой инфраструктуры железной дороги. Для эффективного противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере грузоперевозок такие наряды должны обладать соответствующими знаниями.

При установлении факта прибытия груза подвижного состава с целью раскрытия возможного преступления, изучая обстановку на месте происшествия, сотрудник патрульно-постовой службы полиции на железнодорожном транспорте должен:

- осмотреть место происшествия и близлежащую территорию с целью выявления следов преступления и вещественных доказательств;

– обследовать состав грузового поезда с целью выявления свидетелей или возможных подозреваемых среди лиц, сопровождающих груз;

– по возможности изучить сопроводительные документы, вагонный лист, накладную, дорожную ведомость; установить лиц, причастных к обработке данного поезда (вагона), а также работников других служб, которые при совершении преступления могли находиться в парке (на станции), провести по возможности их опросы;

– установить, находились ли на станции на момент прибытия грузового поезда другие поезда с людьми (военные эшелоны, вагоны с проводниками, техника с сопровождением). При нахождении таких поездов на станции путем опроса лиц в них, установить обстоятельства преступления и свидетелей, а также осмотреть вагоны с целью выявления предметов преступного посягательства и орудий преступления. Когда поезд уже отправился со станции, через техническую контору установить его дальнейший маршрут и доложить оперативному дежурному линейного отдела внутренних дел. В случае, когда есть основания полагать, что предположительно кража совершена на пути следования, информацию об обстоятельствах совершенного преступления и приметы похищенного доложить рапортом начальнику линейного отдела внутренних дел.

Основной задачей сотрудников патрульно-постовой службы полиции является установление наибольшего количества лиц, находившихся к моменту обнаружения правонарушения на территории станции, грузовой и контейнерной площадки. В то же время необходимо принять меры для сохранения:

– пломбы на вагоне, где указана станция, на которой загружали или перегружали груз, или станция, где проводили проверку груза;

– вагонного листа, по которому можно установить станцию погрузки вагона, маркировку на грузовых и багажных местах;

– документов, согласно которым прибыла часть груза или багажа.

Следовательно, приведенный анализ условий деятельности ППСП на уровне линейных подразделений полиции на железнодорожном транспорте дает возможность обозначить, что обеспечение охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте – это деятельность нарядов ППСП по охране общественного порядка и противодействию правонарушениям на транспортных магистралях, в пассажирских и пригородных поездах, отличающаяся в организационном и правовом аспектах от профессиональной деятельности подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов внутренних дел.

Под деятельностью ППСП на объектах железнодорожного транспорта понимается система комплексных мероприятий организационного характера, осуществляющих безопасность функционирования железнодорожного транспорта и направленных на поддержание общественного порядка, защиту прав и законных интересов граждан, участников перевозочного процесса, транспортных предприятий от преступных и других противоправных посягательств.

1. Шефрукова С.Т. Категории общественный порядок и правопорядок в истории отечественной политико-правовой мысли и их обеспечение в Российском государстве: дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2010.

2. Убарьков В.Г. Административно-правовое положение горрайоргана внутренних дел как субъекта охраны общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1993.

3. Бородин С.С. Организация охраны общественного порядка на основе комплексного использования сил и средств органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. – СПб, 1995.

4. Симонов В.Л. Организация патрульно-постовой службы милиции по охране общественного порядка в крупных промышленных городах: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1995.

5. Куделич А.В. Уголовно-правовая охрана общественного порядка в современной России: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2000.

6. Низаметдинов А.М. Региональные особенности организации и правового регулирования профилактики нарушений общественного порядка: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003.
7. Ковальчук А.С. Административно-правовые средства борьбы с административными правонарушениями в сфере охраны общественного порядка и их применение органами внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. – Хабаровск, 2003.
8. Коновалова И.А. Деятельность городских и районных органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004.
9. Khakimov A. Public order concept in Uzbek legislation // Review of law Sciences. 2018. № 2.
10. Mirlan A.U. Legislative framework for the protection of public order in the Kyrgyz republic // Theoretical & Applied Science. 2019. № 7 (75).
11. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.12.2022).
12. Нелюбин Р.В., Бердников Г.А. К вопросу об обеспечении личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции на железнодорожном транспорте // Правоохранительные органы: теория и практика. 2021. № 2 (41).
13. Занина Т.М., Агаркова Н.А. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2019. № 4.
14. Невмovenko А.А., Чирков Е.Н., Тарасенко А.А. Задержание вооруженных преступников нарядами патрульно-постовой службы полиции на железнодорожном транспорте // Белгород: Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации им. И.Д. Путилина, 2019.
15. Волженин В.В. Профилактика административных правонарушений, осуществляемая нарядами патрульно-постовой службы полиции на объектах железнодорожного транспорта // Материалы междунар. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы и перспективы развития правовой системы Казахстана» (Костанай, 26 октября 2018 г.). – Костанай: Костанайская академия МВД Республики Казахстан, 2018.

Информация об авторе:	About the author:
А.А. Беженцев, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел, кандидат юридических наук, доцент	A.A. Bezhentsev, head of the department of administrative activity agencies of the internal affairs, phd of law, docent
Статья поступила в редакцию 27.12.2022	