

КОБЕЦ ПЕТР НИКОЛАЕВИЧ

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России (Москва, Россия)

pkobets37@rambler.ru

КОБОЗЕВ АЛЕКСЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ,

Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
МВД России (Москва, Россия)

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ МВД РОССИИ И ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ОБУЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ

Аннотация. Ни одно десятилетие в нашей стране общественностью в процессе совместной деятельности с правоохранителями оказывается активная поддержка в работе по противодействию преступности. В свою очередь, оказание помощи населением сотрудникам МВД России путем совместной охраны общественного порядка положительным образом сказывается на претворении в жизнь основ государственной политики в сфере правосознания населения. Поэтому в данной научной работе в качестве объекта исследования выступило нормативно-правовое регулирование взаимодействия сотрудников МВД России и граждан в сфере охраны правопорядка и обеспечения безопасности. В процессе работы автором были использованы общенаучные и частнонаучные методы исследования. Предложен анализ правового обеспечения взаимодействия подразделений МВД России с общественными объединениями и гражданами. Автор приходит к выводу о том, что для эффективного продолжения взаимодействия субъектам рассматриваемой работы следует четко определить формы взаимодействия по охране общественного порядка на обслуживаемых территориях. Также важно готовить и направлять на места рекомендации о правоохранительной деятельности органов внутренних дел и общественных объединений, с учетом местных условий и особенностей. И самое главное, сегодня существует необходимость постоянного мониторинга нормативно-правовых основ, регламентирующих взаимодействие органов внутренних дел и представителей гражданского общества в работе по противодействию преступности. Подобный подход, по мнению автора, обеспечит еще большую заинтересованность и согласованность в работе органов внутренних дел и общественных объединений граждан различной направленности.

Научная новизна исследования определяется проведенным анализом правовых основ по взаимодействию органов внутренних дел и общества в борьбе с преступностью и мер по совершенствованию данной работы.

Практическая значимость исследования заключается в том, что ее содержание может быть использовано для занятий в системе служебной подготовки сотрудников МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел, гражданское общество, общественный порядок, нормотворчество, правовое регулирование, МВД России, безопасность, правопорядок, законность, профилактика преступлений, народная дружина, борьба с преступностью, общественная безопасность

Для цитирования: Кобец П. Н., Кобозев А. А. Основы правового регулирования взаимодействия сотрудников МВД России и граждан в сфере охраны правопорядка и обучения безопасности: опыт и проблемы // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 2 (66). – С. 42-51; doi: 10.29039/2312-7937-2023-2-42-51.

KOBETS PETER N.

National Research Institute
of the Ministry of Interior of the Russian Federation (Moscow, Russia)

KOBOZEV ALEKSEY A.

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow, Russia)

**BASES OF LEGAL REGULATION OF INTERACTION OF
EMPLOYEES OF THE MIA OF RUSSIA AND CITIZENS IN THE
SPHERE OF LAW AND ORDER PROTECTION AND SAFETY
TRAINING:
EXPERIENCES AND CHALLENGES**

Annotation. For more than a decade in our country, the public, in the process of joint activities with law enforcement officers, has been actively supporting the work to combat crime. In turn, the provision of assistance by the population to employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia through the joint protection of public order has a positive effect on the implementation of the foundations of state policy in the field of legal awareness of the population. Therefore, in this scientific work, the object of study was the legal regulation of the interaction between employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia and citizens in the field of law enforcement and security. In the process of work, the author used general scientific and private scientific methods of research. He proposed an analysis of the legal support for the interaction of departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia with public associations and citizens. The author comes to the conclusion that in order to continue to effectively continue the work under consideration, the subjects of the work under consideration should clearly define the forms of interaction for the protection of public order in the served territories. It is also important to prepare and send recommendations on the law enforcement activities of the police department and public associations to the localities, taking into account local conditions and characteristics. And most importantly, today there is a need for regular monitoring of the legal framework governing the interaction of internal affairs bodies and representatives of civil society in the work to combat crime. Such an approach, according to the author, will provide even greater interest and consistency in the work of the police department and public associations of citizens of various orientations.

The scientific novelty of the study is determined by the analysis of the legal framework for the interaction of internal affairs bodies and society in the fight against crime and measures to improve this work.

The practical significance of the work lies in the fact that its content can be used for classes in the system of professional training of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Key words and word combinations: internal affairs bodies, civil society, public order, rule-making, legal regulation, the Ministry of Internal Affairs of Russia, security, law and order, legality, crime prevention, people's squad, the fight against crime, public safety

For citation: Kobets P. N., Kobozev A. A. Bases of legal regulation of interaction of employees of the MIA of Russia and citizens in the sphere of law and order protection and safety training: experiences and challenges // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – No. 2 (66). – P. 42-51; doi: 10.29039/2312-7937-2023-2-42-51.

Участие общественности в противодействии преступности осуществляется на протяжении многих лет. Уже в начале 1970-х гг. в деятельность органов внутренних дел (далее – ОВД) была внедрена система непрерывного профилактического воздействия на правонарушителей с привлечением граждан, которая оказала, как показывает опыт, положительное влияние на оздоровление криминогенной обстановки. Члены добровольных народных дружин совместно с сотрудниками органов внутренних дел участвовали в обеспечении охраны правопорядка, в выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, пресечении административных правонарушений, проводили широкую разъяснительную и профилактическую работу среди населения, ранее судимых лиц и других антиобщественных элементов [1, с. 36].

Положительный советский опыт, сложившийся в различных территориальных образованиях, где активно функционировали общественные формирования граждан, свидетельствует о том, что они являлись достаточно сильными общественными структурами, способными организовать жителей на решение проблем безопасности жилого сектора, а также способствовали непосредственному взаимодействию с населением сотрудников органов внутренних дел, что, в свою очередь, оказывало сильное положительное воздействие на профилактику правонарушений и преступлений. Кроме того, активно работали институты общественных воспитателей детей и подростков, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях или склонных к совершению правонарушений. Эти меры позволяли совершенствовать профилактическую работу, повышать роль и участие в ней органов внутренних дел, органов власти, общественных формирований, населения.

Конечно же нельзя не согласиться с тем, что реализация профилактических мер по предупреждению преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, в советский период была достаточно эффективна еще и потому, что ранее существовала система специальных реабилитационных учреждений, специальных медицинских учреждений для лечения наркоманов и алкоголиков (наркодиспансеры, ЛТП), активно применялись меры уголовной ответственности в случае нарушений правил административного надзора и др. Кроме этого, деятельность общественных формирований благоприятным образом отражалась на состоянии правопорядка в СССР.

Однако уже в начале 1990-х гг., в связи с известными событиями в стране, работу органов внутренних дел по привлечению граждан в сфере охраны правопорядка сначала прекратили, но через некоторое время опять вернулись к ее истокам [2, с. 28].

Сегодня одной из основных задач государства является обеспечение деятельности, направленной на гарантирование соблюдения и выполнения общепризнанных норм поведения и общественного порядка [3, с. 56]. В этих целях, при необходимости, государство использует и применяет целый комплекс специальных средств по государственному воздействию и принуждению. Вместе с тем высокоэффективное выполнение государством рассматриваемой задачи представляется довольно затруднительным, если оно в своей деятельности будет игнорировать взаимодействие с общественными объединениями граждан [4, с. 61]. Поэтому основная предпосылка партнерских отношений между населением и сотрудниками Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) состоит в заинтересованности и необходимости повышения вовлеченности граждан в работу по обеспечению безопасности и правопорядка [5, с. 268].

Одной из наиболее важных и сложных задач, стоящих на данном этапе развития нашего государства в сфере борьбы с преступностью, является обеспечение охраны

правопорядка и общественной безопасности в городах и крупных населенных пунктах. Особенности специфики оперативной обстановки в условиях города являются: большая концентрация населения, общественно-политические, культурно-массовые и спортивные мероприятия, протекающие при значительном скоплении народа. Это и определяет необходимость привлечения значительного числа дополнительных сил и средств, участвующих в обеспечении правопорядка, в том числе и граждан.

Помимо прочего, задействование гражданского населения в практике по осуществлению охраны правопорядка, предупреждению и пресечению различных правонарушений является не только формой выражения их собственной власти, но и правом по участию в общественной жизни страны [6, с. 86].

При этом правовую основу, которая регламентирует участие населения в охране правопорядка в нашей стране, составляет совокупность нормативных правовых актов, представляющих собой систему, имеющую определенное строение, важнейшее место в которой отводится Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ). Так, в соответствии со ст. 32 Конституции РФ ее граждане наделены правом участия в управлении делами страны. Данная норма раскрывает содержание ст. 3, которая провозглашает народовластие, отмечая, что народ – единственный источник власти в нашей стране и носитель суверенитета. И несмотря на то, что в Конституции РФ отсутствует прямое указание относительно того, что граждане занимаются деятельностью, которая связана с охраной общественного порядка и безопасностью государства, тем не менее конституционная норма является основанием свободно выражать народом свою волю, а значит и его правом.

Так, в частности, ст. 30 Конституции РФ «предоставляет право своим гражданам на объединение, гарантируя свободу деятельности общественного объединения» [7]. Данное положение служит основой создания и деятельности общественных объединений, в том числе тех, которые имеют правоохранительную направленность, а также образования добровольных народных дружин, выступающих в качестве субъекта, оказывающего содействие в правоохранительной деятельности органам внутренних дел. Необходимо указать, что ч. 2 ст. 45 Конституции РФ закрепила право граждан по защите своих прав и свобод любыми способами, которые не запрещены законодательством, тем самым предоставив гражданам право участия в охране правопорядка и обеспечении безопасности.

Важно отметить, что положения, изложенные в Конституции РФ, которые связаны со сферой деятельности населения в охране правопорядка, получили свое развитие в федеральном законодательстве. Важнейшим нормативным правовым актом по реализации прав граждан, связанных с общественными объединениями, выступает Федеральный закон Российской Федерации (далее по тексту – ФЗ РФ, Федеральный закон) от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [8]. В данном нормативном правовом акте раскрывается содержание конституционных прав граждан на объединение. Он распространяется на все объединения, кроме религиозных организаций. Законом также установлено, что граждане на добровольной основе вправе создать общественное объединение по защите общих интересов.

Наряду с этим ст. 3 обозначенного законодательного акта указывает на то, что граждане обладают правом организации объединений, не получив предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления. В ст. 5 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ также определено, что представляет собой общественное объединение. В целом данный закон отражает главные позиции, которые лежат в основе коллективных форм оказания содействия населения Министерству внутренних дел Российской Федерации в сфере охраны правопорядка и обеспечения безопасности.

Еще одним важнейшим нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в сфере взаимодействия правоохранительных органов с общественными объединениями и гражданами в сфере охраны общественного порядка,

выступает Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который вступил в силу 04.07.2014» [9].

Необходимо отметить, что, в частности, в ч. 7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», посвященной общественному доверию и поддержке граждан, говорится о том, что «в органах внутренних дел при решении важных вопросов деятельности полиции могут быть образованы общественные советы, в задачи которых входят вопросы, в том числе и по привлечению граждан и общественных объединений по реализации вопросов государственной политики в области охраны правопорядка» [10]. Ст. 10 рассматриваемого закона отражает вопросы взаимодействия и сотрудничества и указывает на то, что во время возложенных на подразделения полиции обязанностей ей могут быть использованы возможности общественных формирований. Пункт 34 ч. 1 ст. 13 является основанием предоставления права сотрудникам полиции привлекать с согласия граждан к внештатному сотрудничеству. Тем самым в Законе «О полиции» сделан акцент на общественное доверие и поддержку населения.

В дальнейшем положения, изложенные Федеральным законом «О полиции», были развиты в Указе Президента Российской Федерации «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» от 23.05.2011 № 668, установившем в качестве одной из задач общественного совета при МВД России – привлечение граждан к охране правопорядка [11].

Участие населения в охране порядка предусматривает еще один федеральный закон. Так в ст. 5 Федерального закона «О государственной службе российского казачества» от 05.12.2005 № 154-ФЗ дается право казачьим объединениям в порядке, установленном российским законодательством, участвовать в деятельности по охране правопорядка [13]. Вопросы, изложенные в Федеральном законе № 154-ФЗ, в дальнейшем закрепила Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденная Указом Президента РФ от 09.08.2020 № 505 (п. 13 (е) раздела III), в которой предусматривается возможность привлечения российского казачества к содействию государственным и муниципальным органам в осуществлении их полномочий, в том числе к участию в охране общественного порядка [12].

Важно отметить, что ряд конституционных принципов о возможности участия граждан в охране правопорядка получили развитие в Федеральном законе от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», который содержит отдельную главу IV, посвященную вопросам содействия граждан органам, осуществляющим ОРД [13].

Вопросы совершенствования сотрудничества МВД России с представителями гражданского общества и развитие накопленного опыта по такому взаимодействию были отражены Федеральным законом от 06.10.2009 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который к вопросам местного значения отнес охрану общественного порядка, организацию и содержание муниципальных органов по охране правопорядка, контроль их деятельности, обеспечение необходимых условий по функционированию добровольных общественных формирований по охране правопорядка [14].

Отдельные положения, связанные с возможностью осуществления сотрудничества между общественными и государственными организациями, рассмотрены в Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в ст. 2 которого установлены принципы сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму [15].

Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» в п. 5 ст. 2 «формируется принцип обеспечения безопасности, который выражается во взаимодействии федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других госорганов с

общественными объединениями, международными организациями и гражданами с целью обеспечения безопасности» [16].

Нельзя не упомянуть и о том, что в Концепции общественной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14.11.2013, в пункте (в) четвертого раздела отмечается, что «среди основных направлений деятельности сил по обеспечению общественной безопасности в области противодействия противоправным посягательствам является совершенствование системы профилактики правонарушений, которая включает в себя в том числе и привлечение граждан к участию в охране правопорядка» [17].

Реализуя положения, изложенные в ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», которые посвящены вопросам порядка формирования и ведения реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации, 21.07.2014 МВД России издало приказ № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности», регламентирующий рассматриваемую работу [18].

Кроме того, в Уставе патрульно-постовой службы полиции (приложение к приказу МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции») акцентируется внимание на том, что «к деятельности, связанной с охраной общественного порядка, могут быть привлечены представители организаций и общественных формирований, и граждане» [19]. Еще одним приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» отмечается, что «одной из основных задач органов внутренних дел по предупреждению преступлений является привлечение к указанной деятельности общественных объединений и граждан» [20].

Анализ законодательных норм прежде всего раскрывает правовые основы МВД России по взаимодействию с общественными объединениями и гражданами в сфере охраны правопорядка и обеспечения безопасности как важнейшего из субъектов правоохранительной сферы Российской Федерации, наиболее активно и плотно сотрудничающего с представителями гражданского общества и населения (в том числе и в вопросах совместной охраны правопорядка) по сравнению с остальными представителями правоохранительных структур.

Адекватное восприятие гражданами Российской Федерации всей важности совместной работы с МВД России в сфере охраны правопорядка и обеспечения безопасности послужило хорошей основой создания общественных объединений населения, в первую очередь связанных с правоохранительной деятельностью, принимающих активное участие в охране правопорядка. К такому содействию гражданского населения необходимо относиться с большой долей уважения, ведь, оказав кредит доверия сотрудникам органов внутренних дел, общество выражает желание к совместной работе по борьбе с преступностью. Конечно, среди основных причин и условий такой активности гражданского общества выступает, наряду с особой гражданской позицией и высоким чувством патриотизма, побуждение к улучшению уровня соблюдения законности в государстве.

Следует подчеркнуть, что оказание помощи правоохранителям путем совместной охраны правопорядка положительным образом сказывается на претворении в жизнь основ государственной политики в сфере правосознания населения, тем самым прививая подрастающему поколению основы правовой культуры. Несомненно, что среди важнейших задач государства в правоохранительной сфере объективно выступает необходимость совершенствования основ предупреждения преступных проявлений и различных правонарушений, которая может быть решена только путем устранения причин и условий, детерминирующих эти негативные явления. А эти задачи возложены на сотрудников МВД России, которые при активной поддержке населения

способны справиться со всеми возникающими в современных условиях вызовами и угрозами.

Таким образом, происходящие во втором десятилетии XXI столетия разнообразные перемены в социально-экономической жизни страны требуют от органов внутренних дел совершенствования работы, связанной с предупреждением правонарушений. При этом отечественный и зарубежный опыт показывает, что в данном виде деятельности серьезный упор должен делаться на сотрудничество с общественными организациями правоохранительной направленности и населением.

В настоящее время в Российской Федерации «помощь МВД России в охране общественного порядка оказывают добровольные народные дружины, формирования казачества, различные отряды и др. Также необходимо упомянуть об активной помощи общественных советов при МВД России, координационных советов при мэрах городов, связанных с вопросами общественной безопасности, межведомственных комиссий по профилактике правонарушений в административных округах городов, общественных пунктах охраны порядка, советах общественности при участковых пунктах полиции и др.» [21, с. 105]. Важно отметить, что в целом в организационном построении все общественные формирования правоохранительной направленности, с одной стороны, имеют сходные черты, с другой стороны – отличаются некоторым своеобразием.

Нельзя не согласиться с отечественными экспертами в том, что «укрепление и развитие партнерских отношений с институтами гражданского общества официально объявлено важным направлением деятельности полиции во многих странах» [22, с. 55]. Чтобы и дальше эффективно продолжать рассматриваемую работу, правоохранителям следует четко определить формы взаимодействия по охране общественного порядка на обслуживаемых территориях. В целях недопущения нарушений законности прав и свобод граждан деятельность общественных формирований должна осуществляться только под строгим контролем органов внутренних дел [23, с. 124].

Чрезвычайно важно подготавливать и направлять на места рекомендации о правоохранительной деятельности органов внутренних дел и общественности, с учетом местных условий и особенностей. Также следует продолжать разрабатывать единые учебные программы по обучению членов общественных формирований формам и методам охраны общественного порядка и не прекращать выпуск методической литературы по рассматриваемой проблеме. Необходимо разрабатывать памятки (инструкции) по действиям членов общественных формирований при патрулировании, проверке правил регистрации граждан и участия в других мероприятиях [24, с. 41].

Одним из определяющих направлений организации муниципальных общественных формирований и их штабов является качественная подготовка их членов. Поэтому в целях изучения членами общественных формирований форм и методов работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений, недопущения фактов нарушения законности следует организовать их полноценное обучение. Каждому члену общественного формирования необходимо пройти курс занятий, на которых бы он усвоил в доступном объеме основы научных юридических знаний, включая и некоторые главные понятия теории права (в области охраны общественного порядка). В то же время обучение нельзя отрывать от местной действительности, от проблем обеспечения правопорядка в данной области, городе (районе) [25, с. 3].

Основным и обязательным наглядным пособием является карта-схема района (города, городского района или административного участка), аналогичная той, которой располагает дежурная часть органов внутренних дел. Изучение карт-схем, альбомов и других наглядных материалов позволяет «привязывать» большинство вопросов, изучаемых тем к конкретной обстановке в районе деятельности общественного формирования. В качестве примерной экспертами рекомендуется следующая тематика обучения членов общественных формирований. На первом этапе обучения следует уделить внимание изучению вопросов о законности и правопорядке, их содержанию и значению, общему ознакомлению с задачами и полномочиями государства в области

обеспечения правопорядка в стране. Рекомендуется также дать представление о некоторых положениях российского уголовного и административного законодательства: рассказать о признаках преступления и административного проступка, о наиболее распространенных составах нарушений общественного порядка, об уголовной и административной ответственности [26, с. 105].

Далее в процессе обучения следует остановиться на углубленном изучении Положения о муниципальном общественном формировании. Конечно, предварительно эти вопросы уже должны были изучаться членами общественных формирований, но при обучении их рекомендуется освещать с практической стороны, основываясь на примерах. Следующей важной темой для изучения является осуществление деятельности членами общественных формирований на основе принципа законности и уважения, прав человека. Желательно уделить данной теме несколько занятий, используя конкретные примеры. При ознакомлении с формами и методами работы общественных формирований целесообразно сочетать лекции с последующим выходом в наиболее сложные районы деятельности [27, с. 42]. Это позволит ясно представить, как на практике проводятся рейды, осуществляется работа с правонарушителями, организуется взаимодействие с сотрудниками органов внутренних дел.

Сложна и многогранна тема участия общественных формирований в воспитательной работе по месту жительства граждан. К ее разъяснению стоит привлечь опытного педагога, сотрудника органов внутренних дел. Весьма желательно ознакомить членов общественных формирований с элементарными способами оказания первой помощи лицам, ставшими жертвами преступления или несчастного случая (искусственное дыхание, перевязка раны, закрепление сломанной конечности и т.д.). Членам общественных формирований следует рассказывать о средствах связи, используемых при обеспечении правопорядка, а также знакомить с правилами описания внешности человека по методу словесного портрета, а также с методами их использования во время охраны общественного порядка [28, с. 134].

Сотрудникам органов внутренних дел необходимо осуществлять широкое освещение через средства массовой информации фактов положительного взаимодействия правоохранительных органов и общественных формирований по обеспечению правопорядка [29, с. 85]. Также следует с определенной периодичностью проводить рабочие встречи с представителями общественных формирований, рассматривать комплекс мер, направленных на активизацию совместной деятельности. Не забывать вносить в ежегодные программы по борьбе с преступностью вопросы взаимодействия с общественными объединениями. Необходимо совершенствовать систему по обмену информацией между взаимодействующими структурами, их информационно-аналитическими органами (получение и анализ информации, представляющей взаимный интерес) [30, с. 23].

Подобный подход обеспечит еще большую заинтересованность и согласованность в работе органов внутренних дел и общественных объединений граждан различной направленности.

В нашей стране в соответствии с ч. 5 ст. 9 Федерального закона «О полиции» федеральные органы исполнительной власти в сфере внутренних дел «должны осуществлять регулярный мониторинг взаимодействия полиции и институтов гражданского общества» [31, с. 377]. Поэтому в настоящее время сотрудникам органов внутренних дел важно не только активно привлекать представителей общественности к делу противодействия преступности, но и самым тщательным образом анализировать, насколько такая работа продуктивна, в том числе и нормотворческая, какие меры по совершенствованию привлечения населения к содействию правоохранителям стоит развивать и пропагандировать.

Важно также отметить, что действующее законодательство по рассматриваемой проблеме требует постоянного совершенствования и нуждается в регулярном мониторинге. В этой связи ученым и правоведам необходимо уделять особое внимание

дальнейшему совершенствованию законодательных основ, регламентирующих взаимодействие органов внутренних дел и представителей гражданского общества, а также в целом основам социальной и правовой эффективности правоохранительной сферы Российской Федерации, проводя научные исследования по данной проблематике.

Сегодня роль органов внутренних дел, общественных формирований правоохранительной направленности и в целом населения в обеспечении социальной, экономической стабильности в сфере общественного порядка и безопасности граждан невозможно переоценить. Как видно из сказанного, традиционные профилактические возможности участия общественных формирований в охране общественного порядка в настоящее время продолжают сохраняться. Неплохо было бы, чтобы эта практика переросла в систему.

1. Кобец П.Н. Историко-правовой аспект участия общественных формирований и граждан в противодействии преступности // История государства и права. 2018. № 4. DOI 10.18572/1812-3805-2018-4-35-39.

2. Кобец П.Н. Об опыте взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации по возрождению общественных формирований // Проблемы местного самоуправления. 2004. № 4 (12).

3. Безруков А.В., Пунтус С.А. Формирование оптимальной модели сотрудничества общественных формирований с полицией в сфере обеспечения конституционного правопорядка в России // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). DOI 10.24412/2072-9391-2021-460-51-59.

4. Бучакова М.А., Дизер О.А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2015. № 2 (43).

5. Щеголева Н.В. Полиция и общество: система и люди // Молодой ученый. 2013. № 2.

6. Параносенков П.М. Оценка гражданским обществом деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в период их реформирования // Административное право и процесс. 2013. № 8.

7. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

8. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (с изм. и доп.) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

9. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

10. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

11. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах (с изм. и доп. 24.07.2015, 17.09.2020, 25.08.2021): указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы: указ Президента РФ от 09.08.2020 № 505 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

13. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

14. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 (ред. от 24.07.2015) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

15. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

16. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

17. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

18. О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности: приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

19. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции): приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) (зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2008 № 11290) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

20. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

21. Кобец П.Н. Ключевые характеристики поддержания правопорядка с участием граждан (зарубежный опыт) // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сб. науч. ст. по итогам работы десятого круглого стола со всероссийским и международным участием, Шахты, 30-31 октября 2020 г. – Шахты: Общество с ограниченной ответственностью «КОНВЕРТ», 2020.

22. Нижник Н.С. Полиция и гражданское общество: поиск вектора взаимодействия // Полицейская деятельность. 2018. № 5. DOI 10.7256/2454-0692.2018.5.23796.

23. Макеева И.А., Лясович Т.Г., Дрозд А.О. Участие населения российского государства в охране общественного порядка в XX - начале XXI века (историко-правовой и административно-правовой аспекты) // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского ун-та МВД России. 2017. № 4(50).

24. Ушаков С.Н. Охрана общественного порядка – важнейшая функция местного самоуправления на современном этапе // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2009. № 3.

25. Титова С.В. Показатели оценки работы по охране общественного порядка в муниципальном образовании // Вектор экономики. 2022. № 9(75).

26. Толдиев А.Б. К вопросу об участии населения в охране общественного порядка // Юристъ-Правоведъ. 2014. № 6 (67).

27. Методологические основы и особенности подготовки волонтеров и членов добровольных народных дружин / Гейжан [и др.] // Перспективы науки и образования. 2022. № 3 (57). DOI 10.32744/pse.2022.3.3.

28. Новиков С.В. Проблемы правового регулирования подготовки сотрудников добровольных дружин в Российской Федерации // Социально-экономические явления и процессы. 2016. № 1.

29. Кобец П.Н. О месте общественных организаций в борьбе с коррупцией в Российской Федерации начала третьего тысячелетия // Науч. тр. междунар. науч.-практ. конф. ученых РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, Москва, 24-25 июня 2014 г. – М.: Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева, 2014.

30. Бублик И.Г., Прощалыгин Р.А., Старцов А.А. Проблемы участия граждан в охране общественного порядка и их взаимодействие с органами внутренних дел. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.

31. Теппеев А.А. Поддержка и доверие как основа взаимодействия полиции и общества // Образование и право. 2022. № 6. DOI 10.24412/2076-1503-2022-6-376-379.

Информация об авторах:

П.Н. Кобец,

*главный научный сотрудник
центра организационного обеспечения
научной деятельности,*

доктор юридических наук, профессор

А.А. Кобозев,

*профессор кафедры кадрового обеспечения
и управления персоналом в органах
внутренних дел, доктор юридических наук,
доцент, почетный сотрудник МВД России*

About the authors:

P.N. Kobets,

*Chief Researcher of the center for organizational
support of scientific activities,
doctor of law, professor*

A.A. Kodozev,

*of the Department of Human Resources and
personnel management in the internal affairs
bodies,*

*doctor of law, associate professor, honorary
officer of the Ministry of Internal Affairs of
Russia*

Статья поступила в редакцию 16.06.2023