

КЛИМОВА ОЛЕСЯ АЛЕКСАНДРОВНА

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России (Москва, Россия)

olesya7-7@mail.ru

АБДРЯХИМОВА ЭЛЛА ОЛЕГОВНА

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России (Москва, Россия)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

Аннотация. Данная статья посвящена актуальному вопросу незаконной миграции в России, а также некоторым правовым методам ее профилактики. Авторами проведен анализ литературных источников, касающихся темы исследования, по результатам которого обозначен ряд актуальных аспектов, обуславливающих необходимость правового регулирования статуса мигрантов в России. Вместе с тем изучен вопрос возникновения и становления мер противодействия нелегальной миграции, описаны основные направления реализации государствами миграционной политики. В статье представлены различные точки зрения руководителей государственных структур и ученых, демонстрирующие общность их взглядов на миграцию как на глобальную проблему в контексте государственной безопасности страны и развития межнациональных отношений. Отдельное внимание в исследовании уделено профилактическим мерам воздействия на миграционные процессы, в том числе мероприятиям по блокировке и ликвидации интернет-ресурсов, предоставляющих нелегальные услуги иностранным гражданам в сфере миграции.

Ключевые слова и словосочетания: закон, преступность, государство, миграция, мигрант, гражданин, правовой статус мигранта, совершенствование законодательства, профилактика незаконной миграции, нелегальная трудовая деятельность

Для цитирования: Климова О. А., Абдрыхимова Э. О. Направления деятельности по профилактике незаконной миграции в России // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 2 (66). – С. 58-61; doi: 10.29039/2312-7937-2023-2-58-61.

KLIMOVA OLESYA A.

ABDRYAKHIMOVA ELLA O.

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow, Russia)

AREAS OF ACTIVITY ON THE PREVENTION OF ILLEGAL MIGRATION IN RUSSIA

Annotation. Main topic of this article is an issue of the illegal migration in Russia, as well as some legal methods of its prevention. The authors analyzed the literature sources related to the topic of the study, the results of which outlined a number of topical aspects that determine

the need for legal regulation of the status of migrants in Russia. At the same time, the issue of the emergence and development of measures to counteract illegal migration has been studied, and the main directions chosen by states in the implementation of migration policy have been described. The article also presents different points of view of government officials and scientists, demonstrating the commonality of their views on migration as a global problem in the context of the country's state security and the development of interethnic relations. Special attention in the study is paid to preventive measures to influence migration processes, including measures to block and eliminate Internet resources that provide illegal services to foreign citizens in the field of migration.

Key words and word combinations: law, crime, state, migration, migrant, citizen, legal status of a migrant, improvement of legislation, prevention of illegal migration, illegal labor activity

For citation: Klimova O. A., Abdryakhimova E. O. Areas of activity on the prevention of illegal migration in Russia // *Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia*. – 2023. – No. 2 (66). – P. 58-61; doi: 10.29039/2312-7937-2023-2-58-61.

В настоящее время активизация процессов миграции и увеличение ее масштабов напрямую связаны с происходящими в мире глобальными геополитическими процессами, что оказывает непосредственное воздействие как на социально-экономическое развитие государства, так и на внешнюю и внутреннюю политику страны.

При разработке мер противодействия нелегальной миграции, как правило, страны придерживаются двух подходов: первый заключается в лояльном отношении к мигрантам, что проявляется в создании условий для их адаптации, интеграции, а также в дальнейшей легализации пребывания граждан иностранных государств в стране. Второй подход носит репрессивный характер, включающий ужесточение контроля органов государственной власти за массовым притоком мигрантов, что выражается в усиленной проверке законных оснований их пребывания, нахождения и осуществления трудовой деятельности. Довольно часто эти подходы и выбор их комбинаций определяются стремлением отдельных слоев населения получить поддержку в той или иной политической системе управления, как, например, обстоит дело во Франции, США и др.

Актуальность темы незаконной миграции объясняется, во-первых, необходимостью совершенствования правовых положений защиты прав и законных интересов иностранных граждан, поскольку при отсутствии законных оснований для нахождения в стране они не могут получить бесплатную медицинскую помощь, устроиться на работу в порядке, установленным трудовым законодательством, обратиться в государственные учреждения для защиты своих интересов и т.д. Во-вторых, обуславливающей необходимостью правового регулирования статуса мигрантов является профилактика распространения ксенофобских настроений как среди граждан нашей страны, так и среди приезжих. Минимизация взаимодействия иностранных граждан с местным населением способствует образованию этнических группировок, что повышает риски возникновения межнациональных конфликтов, нарушения общественного порядка и возникновения настроений террористической и экстремистской направленности.

Обратная сторона описываемого явления – это правонарушения и преступления, совершаемые приезжими лицами в период их пребывания в стране. По статистике, большинство преступных деяний: незаконный оборот наркотических веществ, бандитизм, терроризм, экстремизм, торговля людьми и пр. – совершаются лицами именно из числа нелегальных мигрантов. Если обратиться к работам многих исследователей, то можно отметить несколько особенностей данного явления, к примеру «увеличение масштабов миграции, интенсивности миграционных процессов приводит параллельно и к росту числа криминальных мигрантов, мигрантов-нелегалов, профессиональных преступников в различных криминальных сферах, стремящихся осуществить преступную деятельность на территории России» [4, с. 143].

Согласно информационно-аналитическим материалам об основных показателях, характеризующих состояние оперативной обстановки за I квартал 2022 года и март 2022 года (г. Москва), иностранными гражданами и лицами без гражданства было совершено более 10,3 тыс. преступлений. В процентном соотношении это на 8,1% больше, чем за указанный период 2021 года. При этом отмечается существенный рост преступлений, совершенных незаконными мигрантами, – в 2,1 раза, а трудовыми мигрантами – в 1,4 раза.

Особое внимание в вышеуказанных материалах заостряется на увеличении количества фактов незаконного оборота наркотических средств, рост которых зафиксирован на 57,9% по сравнению с прошлым периодом 2021 года [6, с. 3].

Приведённые выше данные подтверждают, что нелегальная миграция становится глобальной проблемой в контексте национальной политики России. Как правило, высокий рост количества приезжих иностранных граждан и последствия их незаконного пребывания отмечаются в крупных городах и развитых субъектах государства.

Учитывая многоаспектный характер данного явления, в Российской Федерации разработано и непрерывно совершенствуется законодательство, содержащее, в том числе, и документы стратегического планирования, регламентирующие вопросы правового положения иностранных граждан и защиты их прав, а также меры профилактики и противодействия миграционным нарушениям.

Так, во исполнение ключевой цели миграционной политики, которая заключается в «формировании отвечающей интересам Российской Федерации миграционной ситуации» [2], Президент Российской Федерации В.В. Путин определил и обозначил ряд поручений, которые закреплены в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы и направлены на корректировку миграционного режима и реформирование института гражданства в Российской Федерации. Вместе с тем вопрос защиты прав и законных интересов мигрантов не остается в стороне, что подтверждается Стратегией государственной политики до 2025 года, закрепляющей обеспечение прав и законных интересов иностранных граждан в Российской Федерации как одно из основных направлений национальной политики» [1].

Как отмечает в своем выступлении начальник управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации Ю.П. Хохлов, «в 2019 году в России поставлено на миграционный учет 19,5 млн иностранных граждан и лиц без гражданства. Произшедшее в прошлом году (в 2020 году) снижение этого показателя до 10 млн обусловлено принятыми мерами по пресечению распространения пандемии коронавируса... но острота проблемы незаконной миграции в России, безусловно, сохраняется» [5].

На сегодняшний день можно выделить три основных типа нарушения миграционного законодательства:

1. Превышение сроков пребывания.
2. Незаконная трудовая деятельность, осуществляемая на территории государства.
3. Несоответствие фактической цели въезда на территорию государства и указанной цели в миграционной карте гражданина, прибывшего из другого государства.

Необходимо отметить, что проблема регулирования правового статуса мигрантов осложняется наличием заинтересованных сторон, которые препятствуют получению мигрантами законного статуса. К этой группе лиц относятся работодатели, которые пользуются незнанием мигрантами прав и, по сути, организуют незаконную миграцию для привлечения дешевой рабочей силы. Второй заинтересованной группой являются выходцы из стран трудовой миграции, которые организуют переезд граждан, пользуясь доверием соотечественников.

В целях противодействия незаконной миграции применяются различные административные и уголовные меры воздействия. Например, к ответственности могут быть привлечены как работодатели и должностные лица, нарушающие порядок трудоустройства иностранных граждан, так и сами мигранты. В отношении работодателей обычно применяются такие меры административного наказания, как

наложение штрафа, а лица, занимающиеся подделкой документов мигрантов, могут быть привлечены к уголовной ответственности. Нормы административного законодательства также предусматривают наложение штрафа на гражданина иностранного государства, который нарушил правила въезда или пребывания на территории Российской Федерации. В случае, если данное нарушение выявляется неоднократно, следует более жесткая мера наказания в виде выдворения мигранта за пределы Российской Федерации.

Вместе с тем в сфере противодействия миграционным нарушениям особое внимание уделяется мерам профилактики незаконной миграции в России. Так, одним из направлений по борьбе с латентными правонарушениями в данном вопросе является выявление и признание недействительными браков, оформляемых с целью получения законных оснований для нахождения мигрантов на территории Российской Федерации.

При проведении профилактических мероприятий по борьбе с нелегальной миграцией, безусловно, учитывается факт использования сети Интернет для получения мигрантами правового статуса противоправным путем. Ежегодно, в результате действий правоохранительных органов происходит блокировка многих интернет-ресурсов, предоставляющих нелегальные услуги в сфере миграции, в том числе при постановке на учет по месту пребывания, в предоставлении рабочих мест с целью осуществления нелегальной трудовой деятельности, а также приобретения подложных документов.

Неконтролируемые миграционные потоки создают условия для негативной реакции граждан на прибывающих лиц, что чревато возможной дестабилизацией общественной обстановки, ростом ксенофобских настроений, нарушением прав мигрантов.

Учитывая все вышеизложенные факты, можно сделать вывод, что противодействие незаконной миграции – это важный и актуальный вопрос, который напрямую связан с социально-экономическим развитием Российской Федерации, так как ключевые решения органов государственной власти по урегулированию миграционных процессов лежат в основе возникновения и развития национальных и международных отношений. Приоритетной остается задача обеспечения необходимыми правами иностранных граждан, прибывающих на территорию страны, а также лиц без гражданства, которые на данный момент находятся в России. Одним из основных направлений миграционной политики выступает совершенствование и актуализация действующего законодательства, глобальной задачей которого является не только пресечение незаконной миграции, но и обеспечение общественной и государственной безопасности страны, а также создание благоприятной миграционной ситуации, способствующей решению многочисленных задач внутренней и внешней политики государства.

1. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 20.05.2022).

2. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019- 2025 годы [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] (дата обращения: 20.05.2022).

3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // КонсультантПлюс: справ.- правовая система (дата обращения: 20.05.2022).

4. Богданов А.В., Овечкин Е.В., Хазов Е.Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами на современном этапе // Вестник Московского ун-та МВД России. 2021. № 4.

5. Противодействие незаконной миграции в контексте защиты прав мигрантов и противодействия террористическим угрозам [Электронный ресурс]: материалы выступления начальника управления по надзору за

исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации Ю.П. Хохлова // URL: <https://epp.genproc.gov.ru/documents/1664002/1692093/37.pdf/8e759921-2f46-5dff-a19f-08753333382d?t=1637058221616> (дата обращения: 19.05.2022).

6. Информационно-аналитические материалы об основных показателях, характеризующих состояние оперативной обстановки за I квартал 2022 года и март 2022 года (г. Москва, 2022 год). – М.: ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Информация об авторах:

О. А. Климова, старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции

Э. О. Абдрахимова, старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции

Статья поступила в редакцию 02.01.2023

About the authors:

O. A. Klimova, Senior Lecturer departments for training police officers for units for the protection of public order and departments on migration issues

E. O. Abdryakhimova, senior lecturer departments for training police officers for units for the protection of public order and departments on migration issues