



**САМОЙЛЮК МАРГАРИТА СЕРГЕЕВНА**

Всероссийский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России (Московская область, Россия)

zemlyakova.rita@yandex.ru

Научный руководитель:

**ЛАНОВАЯ ГАЛИНА МИХАЙЛОВНА**

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя (Москва, Россия)

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВOTORЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы перспектив развития правотворческой техники в условиях цифровизации общественных отношений. Определена авторская позиция по направлениям воздействия цифровых технологий на процесс правотворчества. Проводится анализ такой новой нормы права, как цифровой закон, который может кардинально видоизменить юридическую технику, поэтому актуальность предлагаемой научной статьи заключается в поиске новой концепции, которая заключается в реализации долгосрочных стратегических и среднесрочных целей, задач и ожидаемых результатах совершенствования юридической техники на современном этапе развития государства. В статье рассматриваются вопросы применения новейшей технологии создания законодательного текста посредством применения технологий искусственного интеллекта. Статья будет полезна не только в рамках изучения правотворческой техники, но и правоприменителям, деятельность которых направлена на приведение в соответствие современным реалиям законодательной базы.

**Ключевые слова и словосочетания:** Концепция цифрового закона, цифровые технологии, искусственный интеллект, правотворчество, правотворческая техника, цифровизация общественных отношений, юридическая техника

*Для цитирования:* Самойлюк М.С. Перспективы развития правотворческой техники в условиях цифровизации общественных отношений // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 8-12; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-8-12.

**SAMOYLYUK MARGARITA S.**

Advanced Training Institute of the MIA of Russia  
(Moscow region, Russia)

Scientific supervisor: **LANOVA GALINA M.**

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot  
(Moscow, Russia)

## PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF LAW-MAKING TECHNOLOGY IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF PUBLIC RELATIONSS

**Annotation.** The article discusses the prospects for the development of law-making technology in the conditions of digitalization of public relations. The author's position on the directions of the impact of digital technologies on the process of law-making is determined. The analysis of such a

new rule of law as a digital law, which can radically change the legal technique, is carried out, therefore, the relevance of the proposed scientific article lies in the search for a new concept, which consists in the implementation of long-term strategic and medium-term goals, objectives and expected results of improving legal technology at the present stage of state development. The article discusses the application of the latest technology for creating a legislative text through the use of artificial intelligence technologies. The article will be useful not only in the framework of studying law-making techniques, but also for law enforcement officers whose activities are aimed at bringing the legislative framework into line with modern realities.

**Key words and and word combinations:** Digital law concept, digital technologies, artificial intelligence, law-making, law-making technique, digitalization of public relations, legal technique

*For citation:* Samoiluk M.S. Prospects for the development of law-making technology in the conditions of digitalization of public relations // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 3(67). – P. 8-12; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-8-12.

Сегодня в Российской Федерации, как и в большинстве развитых стран, происходит процесс цифровизации общественных отношений, затрагивающий почти все сферы общественной жизни. Активно внедряются новые технологии, которые на перманентной основе видоизменяются для более эффективного регулирования.

К важнейшим технологиям в XXI веке необходимо отнести цифровые технологии. Примером таких технологий являются роботы, нейротехнологии, искусственный интеллект, которым в последнее время уделяется особое внимание учеными. Внедрение вышеуказанных технологий в различные сферы общественной жизни обуславливает их высокую актуальность сегодня. В связи с этим, как правильно отмечал П.В. Ремизов, общий уровень правовой культуры государства находится в прямой зависимости от качества применения приемов юридической техники [5, с. 508] по внедрению новых технологий.

Необходимо отметить, что механизмы правового регулирования общественных отношений в сфере цифровизации находятся в стадии разработки. Процесс цифровизации общественных отношений оказывает значительное влияние на действующее законодательство, регулирующее различные сферы жизнедеятельности. В свою очередь, процесс правотворчества подвергается трансформации на постоянной основе.

Научным сообществом большое внимание уделяется вопросу воздействия цифровых технологий на процесс правотворчества, в том числе перспективам развития правотворческой техники в условиях цифровизации общественных отношений. Значимость их изучения определяется тем, что внедрение новых средств, приемов и правил юридической техники дает возможность направлять деятельность субъектов правотворчества и тем самым сводить к минимуму возможные ошибки в их деятельности.

Цифровые технологии не стоят на месте, постоянно развиваясь, и условия цифровизации могут кардинально видоизменить юридическую технику во всех сферах правового регулирования [6, с. 188]. Подтверждение данной точки зрения можно найти в трудах ученого-административиста, изучающего проблемы применения административного законодательства в условиях цифровизации общественных отношений, М.В. Костенникова [3, с. 53]. В ближайшем будущем правотворческая техника под влиянием цифровых технологий может полностью изменить свое содержание, в частности в силу возникновения такой новой формы права, которая будет трактоваться как цифровой закон.

Содержательно цифровой закон является нормативным правовым актом, который представлен в электронном формате. Преимуществом цифрового закона является прежде всего то, что он создает возможность гибкой регламентации общественных отношений [2, с. 141].

Концепция цифрового закона должна базироваться на рациональном сочетании общих правил поведения с возможностью «настройки» под определенный случай и определенных субъектов.

Важным моментом является тот факт, что применение цифровых технологий не отражается на содержательной основе правотворчества, так как изменения в обществе трансформируются в нормативные правовые акты.

Влияние цифровых технологий на правотворческую технику является многогранным и комплексным. При этом, как справедливо утверждает В.М. Баранов, цифровые технологии влияют на развитие юридической техники правотворческого процесса положительным образом [1].

Благодаря использованию цифровых технологий упрощается организация деятельности любого заинтересованного субъекта нормотворческого процесса. Рациональное и эффективное применение цифровых технологий может существенно облегчить принятие и реализацию решений в сфере правотворчества. В частности, применение искусственного интеллекта и автоматизация процессов в области

правотворчества позволяют принимать наиболее рациональные и взвешенные решения, а также значительно сокращать время их выработки и принятия.

Стоит отметить, что применение цифровых технологий также положительным образом сказывается на результатах правотворческой деятельности. Повышается качество и принимаемых нормативных правовых актов, и их систематизации. Ключевое значение использования цифровых технологий в правотворчестве заключается в том, что их применение делает возможным устранение существующих пробелов и противоречий в механизме правового регулирования, а также обеспечение системности права.

Цифровые технологии, оказывая значительное воздействие на правотворческую технику, сокращают срок решения вопроса о том, противоречат ли нормы законопроекта положениям Конституции РФ, соблюдены ли требования юридической техники и т.д. В дальнейшем при принятии законодательного акта цифровые технологии могут применяться для прогнозирования последствий действия нормативного правового акта, определения его вероятного влияния на различные сферы общественной жизни, в том числе и на экономическую сферу.

На сегодняшний день за счет внедрения цифровых технологий правотворческая техника существенно усовершенствуется. Посредством сети «Интернет» организуются общественные обсуждения рассматриваемых законопроектов. Электронная публикация нормативных правовых актов постепенно становится более значимой, чем их печатное опубликование; начинают появляться акты в электронном формате, которые можно считать новой формой права; развиваются электронные формы систематизации нормативных правовых актов; за счет внедрения компьютерных программ совершенствуется экспертиза проектов будущих законов и т.д.

На сегодняшний день является перспективным применение в правотворческой технике такого продукта цифровизации, как искусственный интеллект, для обработки данных правоприменительной практики, с целью комплексного моделирования всевозможных рисков и предупреждения принятия неудачных решений при формировании законодательных актов.

Как заявляет Т.Я. Хабриева, доминирование законодательных актов в условиях цифровизации будет сказываться крайне негативно на эффективности правового регулирования, так как на сегодняшний день имеются сложности их оперативного изменения в случае трансформации предмета регулирования [7, с. 8].

Анализируя научные исследования, в которых рассматриваются перспективы развития правотворческой техники в условиях цифровизации общественных отношений, на мой взгляд, стоит отметить размышления Д. Хоуса: «Трансформация закона в условиях применения цифровых технологий обусловлена удобством восприятия электронных текстов и документов с присущей им спецификой, для людей электронный формат является наиболее предпочтительным, нежели чем загадочный формат обычных юридических текстов [8].

Указанный автор законодательный акт предлагает не рассматривать как ограниченный текст и представлять его как «систему доставки информации» или упражнения в «интерактивном искусственном моделировании».

В связи с этим происходит процесс внедрения цифровых технологий во все сферы жизнедеятельности человека. Это привело к тому, что законодательная база устаревает и требует нововведений в связи с появлением массовой цифровизации. Благодаря внедрению цифровых технологий в правовую сферу можно решить ряд проблем, например выявить пробелы в законодательстве, систематизировать схожие правовые нормы, сделать более простым и эффективным документооборот.

Одним из положительных аспектов цифровизации можно считать общедоступность нормативных правовых актов. Так, появление таких компьютерно-справочных правовых систем, как Консультант, Гарант Плюс, позволило собрать в одном месте не только актуальные редакции правовых актов, но также комментарии и пояснения к ним.

Посредством глобальной сети Интернет можно получить доступ к актуальным редакциям законов, изучить судебную практику по интересующим вопросам и многое другое. Эти возможности могут активно использоваться не только в правореализационной, но и в правотворческой деятельности.

Ключевым моментом в условиях внедрения цифровых технологий в различные сферы жизни общества является приведение в соответствие современным реалиям законодательной базы, создание оптимальной нормативной основы применения искусственного интеллекта в правовой сфере. В частности, требуется нормативная регламентация использования искусственного интеллекта на таких предварительных этапах правотворческого процесса, как правотворческая инициатива, подготовка текста проекта нормативного правового акта, его экспертная оценка, правовой мониторинг. Цифровизация процессов законотворчества на стадии подготовки законопроекта требует оптимизации регламентации применения современных технологий на стадиях сбора и анализа правовой информации, формирования концепции законопроекта, его обсуждения и экспертизы.

В качестве примера перспективы развития правотворческой техники в условиях цифровизации общественных отношений стоит отметить, что в ближайшем будущем цифровизация позволит гражданам более расширенный доступ к правосудию, что в конечном итоге будет способствовать эффективному правоприменению.

Сегодня новую форму приобрел процесс общественного обсуждения законопроектов, переместившийся в виртуальное пространство. В ближайшем будущем применение цифровых технологий позволит практически любому гражданину, имеющему смартфон или компьютер, внести свой вклад в законотворческий процесс. Таким образом, может стать возможным создание закона нового формата за счет расширения субъектного состава процесса законотворчества посредством применения цифровых технологий.

Также в будущем может появиться новейшая технология создания законодательного текста посредством искусственного интеллекта, при которой последний будет производить аккумуляцию мнений и предложений широкого круга лиц. Итоговым результатом может стать создание законов, которые будут в максимальной степени удовлетворять интересы широких слоев общества. Очевидно, что нормы правовых актов, отвечающие запросам и интересам граждан, будут более охотно исполняться ими.

Сегодня активно происходит внедрение искусственного интеллекта в процесс судопроизводства, что значительно уменьшает время для принятия решения судьями по гражданско-правовым и уголовным делам. Отдельно необходимо отметить, что особое значение в гражданском и уголовном судопроизводстве приобрел факт использования цифровой (электронной) подписи, с помощью которой можно подписывать документы.

Таким образом, цифровизация общественных отношений оказывает ощутимое влияние на юридическую технику, в том числе на ее важнейшую составляющую – правотворческую технику [4, с. 137]. Происходящие изменения способствуют упорядочению и систематизации действующих законов, а также облегчают устранение пробелов и противоречий в нормативных правовых актах.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. В ближайшем будущем наиболее востребованной формой закона будет являться электронная форма, что позволит законодательным актам выступать гибкими правовыми регуляторами во всех сферах общественных отношений.

2. Появление закона цифрового формата способно радикально изменить весь процесс правотворчества, расширить субъектный состав правотворческого процесса посредством цифровых технологий.

В указанных условиях неизбежны еще более существенные изменения правотворческой техники, чем наблюдаемые нами сейчас.

1. Баранов В.М. Очерки техники правотворчества // Избранные труды. – Н. Новгород, 2015.
2. Залоило М.В. Некоторые вопросы цифровизации процедур оценки проектов нормативных правовых актов // Российское государственное управление. 2018. № 4.
3. Костенников М.В. Проблемы цифровизации обеспечения безопасности дорожного движения // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 2 (50).
4. Лановая Г.М. Юридическая техника: учеб. пособие / Гарашко А.Ю. [и др.]. – М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2018.
5. Ремизов П.В. Культура, техника и критика использования юридической терминологии и правовых дефиниций в законодательстве об административных правонарушениях // Юридическая техника. 2016. № 10.
6. Самойлюк М.С. Классификация применяемых мер уголовно-процессуального принуждения в условиях цифровизации общественных отношений // Международное сотрудничество в области противодействия экстремистским и террористическим угрозам: вопросы теории и практики по итогам междунар. науч.-практ. конф. ВИПК МВД России, 2022.
7. Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9.
8. Howes D. e-Legislation: Law-Making in the Digital Age, 2001 // URL: <http://lawjournal.mcgill.ca/userfiles/other/7513733-47.1.Howes.pdf>. (дата обращения: 26.06.2023).

**Информация об авторе  
и научном руководителе:**

*М.С. Самойлюк, преподаватель-методист  
отделения планирования и контроля качества  
учебного процесса учебного отдела*

*Г.М. Лановая, профессор кафедры теории  
государства и права, доктор юридических  
наук,  
профессор*

**About the author and scientific  
supervisor:**

*M.S. Samoylyuk, teacher-methodologist of the  
Department of Planning and quality control of  
the educational process of the educational  
department*

*G.M. Lanova, Professor of the Department  
of Theory of State and Law, Doctor of Law,  
Professor*