

МЕЛИХОВ МИХАИЛ ГЕННАДЬЕВИЧ

Секретариат Организации Договора
о коллективной безопасности¹,
Координационный совет руководителей компетентных органов
по противодействию незаконному обороту наркотиков
государств – членов Организации Договора
о коллективной безопасности² (Москва, Россия),
Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России³(Московская обл., Россия)

КУЗОВЛЕВ ВЛАДИСЛАВ ЮРЬЕВИЧ

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России
(Московская обл., Россия)

forbreak@yandex.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ ОДКБ «КАНАЛ» С УЧЕТОМ НОВЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена проблемам повышения эффективности применения новых технологий проведения операции «Канал», проводимой с участием правоохранительных органов и специальных служб государств, которые являются членами Организации Договора о коллективной безопасности. Авторами сделан акцент на актуальных вызовах и угрозах антинаркотической безопасности Российской Федерации. Также предлагается полнее использовать возможности подразделений финансовой разведки государств-членов ОДКБ и экспертно-криминалистических подразделений правоохранительных органов при проведении операции «Канал», которые обладают необходимым комплексом специальных знаний, а также автоматизированной информационно-поисковой системой «АИПСИН-Антинаркотики».

Ключевые слова и словосочетания: антинаркотическая деятельность, противодействие незаконному обороту наркотиков, АИПС «АИПСИН-Антинаркотики», экспертно-криминалистические подразделения, оперативно-технические подразделения, оперативно-розыскная деятельность, органы внутренних дел, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)

Для цитирования: Мелихов М.Г., Кузовлев В.Ю. Перспективы совершенствования технологий организации и проведения антинаркотической операции ОДКБ «Канал» с учетом новых вызовов и угроз безопасности Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 101-112; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-101-112.



MELIKHOV MIKHAIL G.

Secretariat of the Collective Security Treaty Organization¹,
Coordinating Council of Heads of Competent Authorities for Countering
Drug Trafficking of Member States
Collective Security Treaty Organizations² (Moscow, Russia),
Advanced Training Institute of the MIA of Russia³ (Moscow region, Russia)

KUZOVLEV VLADISLAV Yu.

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow region, Russia)

**PROSPECTS FOR IMPROVING THE TECHNOLOGIES FOR ORGANIZING
AND CONDUCTING THE CSTO CHANNEL
ANTI-DRUG OPERATION, TAKING INTO ACCOUNT
NEW CHALLENGES AND THREATS TO THE SECURITY
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Annotation. The article is devoted to the problems of increasing the effectiveness of the use of new technologies for the operation «Channel», conducted with the participation of law enforcement agencies and special services of states that are members of the Collective Security Treaty Organization. The authors focus on the current challenges and threats to the anti-drug security of the Russian Federation. It is also proposed to make fuller use of the capabilities of the financial intelligence units of the CSTO member states and the forensic units of law enforcement agencies during the operation «Channel», which have the necessary complex of special knowledge, as well as the automated information search system «AIPSIN-Anti-Drugs».

Key words and word combinations: anti-drug activities, countering drug trafficking, «AIPS AIPSIN-Anti-Drugs», forensic units, operational and technical units, operational and investigative activities, internal affairs bodies, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Collective Security Treaty Organization, CSTO

For citation: Melikhov M.G., Kuzovlev V. Yu. Prospects for improving the technologies for organizing and conducting the cstos channel anti-drug operation, taking into account new challenges and threats to the security of the Russian Federation research // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – No. 3(67). – P. 101-112; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-101-112.

«Проблема незаконного производства и распространения наркотиков сегодня приобрела без преувеличения небывалый масштаб. Наркобизнес, превратившийся в одну из наиболее агрессивных форм транснациональной преступности, представляет реальную опасность для государства и общества, уносит жизни и разрушает здоровье миллионов людей» [1]. Эти слова Президента России В.В. Путина ясно показывают, что среди дерзких вызовов и опасных угроз современному миру особо выделяется активизировавшаяся транснациональная организованная наркопреступность, осуществляющая свою противозаконную деятельность через разветвленные сети формирования по всему миру, тесно связанная с террористическими организациями и экстремистскими течениями. Источником финансирования подобных организаций является, в числе прочих, и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), осуществляемый дистанционно и в отношении сверхкрупных партий наркотиков [2, с. 77-84].

Незаконный оборот наркотиков на территории Российской Федерации, как и во всем мире, является одним из наиболее опасных видов преступлений, непосредственно угрожающих обществу в целом и здоровью нации, стабильному развитию, международному миру и безопасности.

В XX веке незаконный оборот наркотиков приобрел крайне опасные масштабы. А сеть нелегальной транспортировки незаконно выращенных и промышленным способом произведенных наркотических средств и психоактивных веществ опутала своей паутиной практически всю планету [3, с. 4]. Распространение и немедицинское употребление наркотиков в России является общенациональной проблемой, которая требует незамедлительных действий со стороны государственных органов и, прежде всего, органов внутренних дел, поскольку является прямой угрозой национальной безопасности. Все более активно ряды потребителей наркотиков пополняют несовершеннолетние [4, с. 5]. Для организованной преступности, получающей огромные прибыли от незаконных операций с наркотиками, Россия – выгодная территория для осуществления своих преступных действий. Годовой оборот подпольного наркобизнеса в России, по некоторым экспертным оценкам, превышает 3 млрд долларов [5, с. 7].

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации в числе основных угроз государственной и общественной безопасности России признана деятельность организованных преступных групп, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Рассматривается как опасный фактор, угрожающий здоровью граждан Российской Федерации, доступность психоактивных веществ для незаконного потребления [6].

Организованной наркопреступностью сформирована и налажена полноценно функционирующая промышленная схема оборота наркотиков: культивирование наркотикосодержащих растений (мак, конопля, кокаиновый куст и др.), сбор дикорастущего наркосырья, производство наркотиков, в том числе синтетического ряда, доставка их по налаженным и новым маршрутам в пункты хранения и расфасовки, формирование рынков сбыта. Параллельно построены логистическая и кредитно-финансовая инфраструктура, направленная на обслуживание этих схем.

На сложившуюся ситуацию обратили внимание главы государств, являющихся членами Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ). В соответствии с их поручениями в указанных государствах активно принимаются меры по противодействию незаконному обороту наркотиков.

В целях координации совместных усилий с зарубежными партнерами по противодействию незаконному обороту наркотиков Министерством внутренних дел Российской Федерации разработана антинаркотическая операция «Канал» (далее – операция). В настоящее время данная операция практически ежегодно проводится под эгидой ОДКБ, в несколько этапов [7].

Данная операция является одним из инструментов выявления и пресечения наркопреступлений, сокращения спроса и предложений на наркотические и психотропные вещества, а также позволяет ликвидировать и пресекать организованные транснациональные преступные группы, участвующие в незаконном обороте наркотиков.

При этом операция требует от правоохранительных органов и специальных антинаркотических служб государств-членов ОДКБ развития международного и межведомственного сотрудничества, обмена информацией, положительным опытом, обучения личного состава, а также комплексного научного обеспечения в решении проблем в противодействии наркопреступности.

С учетом новых тенденций в сфере международной наркопреступности возникла необходимость проанализировать достигнутые в рамках операции результаты и представить предложения по дальнейшему ее развитию.

Проведенный анализ сложившейся в сфере незаконного оборота наркотических и психотропных средств на территории государств-членов ОДКБ ситуации показывает, что она остается достаточно напряженной. По данным ООН, от употребления наркотиков в мире ежегодно умирает около 200 тысяч человек [8].

Республика Армения. В настоящее время от доходов, полученных от незаконного оборота наркотических веществ, создаются криминальные группы, которые влияют как на внутреннюю, так и на внешнюю политику страны.

В этой связи подразделениями МВД Республики Армения во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики проводится активная работа по модификации национального антинаркотического законодательства, принимаются необходимые нормативные правовые акты, вносятся изменения и дополнения в действующие документы, что позволяет обеспечить достаточно эффективное противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, компетентными органами за 2022 год было выявлено 2 266 преступлений (за 2021 год – 1 544 преступления), что на 722 факта больше, чем за прошлый год. Из них 1 031 случай – сбыт наркотиков (в 2021 г. – 529), 386 – контрабанда наркотиков (в 2021 г. – 420).

Республика Беларусь. Анализ количества и структуры изъятых в 2022 году наркотических средств и психотропных веществ свидетельствует о перераспределении внутреннего наркорынка и сохраняющейся наркоугрозы, что коррелирует с тенденцией 2021 года.

Основной объем изымаемых из незаконного оборота наркотиков – это гашиш (свыше 50%), преимущественно транзитного перемещения. Наряду с гашишем большую часть наркорынка занимает марихуана (около 45%), как местного происхождения, так и поступившая контрабандным путем.

Доля психотропных веществ на наркорынке Беларуси в настоящее время составляет около 4%. Вместе с тем синтетические психотропные вещества по-прежнему остаются наиболее популярными у белорусских наркопотребителей (около 50% всех изъятий). Среди психотропных веществ наиболее распространены альфа-PVP (43%), параметилэфедрон (11%) и амфетамин (11%) [9, с. 676-680].

Как результат, в стране по-прежнему сохраняется высокий уровень латентности наркомании и наркопреступности. Данные официальной статистики не в полной мере могут отразить картину истинного числа наркопотребителей. Оценочное количество лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, в настоящее время составляет свыше 88 тыс. человек.

Источником поступления наркотиков на внутренний наркорынок являются каналы международного наркотрафика, организуемые транснациональной организованной преступностью. В частности, марокканский гашиш, марихуана, латиноамериканский кокаин поставляются с территории Евросоюза на территорию ЕАЭС, главным образом – в Российскую Федерацию, с последующим перемещением более мелкими партиями в Республику Беларусь. Так, поставки марокканского гашиша на территорию Евросоюза осуществляются транснациональными наркогруппировками, контролируемые выходцами из стран Восточной Европы. Транзит осуществляется через территорию Испании в любую из стран Европы, в том числе Российскую Федерацию.

В 2022 году в Республике Беларусь наблюдалась тенденция снижения количества регистрируемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Органами внутренних дел выявлено 4 486 (2021 год – 4 643, -3,4%) наркопреступлений, из них 4 212 (2021 год – 4 390, -4%) – непосредственно связаны с незаконным оборотом наркотиков.

Повысилась эффективность выявления и задержания лиц, совершивших наркопреступления, в том числе сбытчиков наркотиков. Задержано 2 469 (2021 год – 2 228, +10,8%) лиц, в том числе непосредственно за сбыт психоактивных веществ – 964 лица (2021 год – 802, +20,2%). Зарегистрировано 2 387 (56,7% от всех преступлений, предусмотренных ст. 328 УК Республики Беларусь) преступлений, связанных со сбытом психоактивных веществ. Поставки новых психотропных веществ из Российской Федерации в Республику Беларусь осуществляются главным образом с использованием сети Интернет.

Республика Казахстан. Главари организованной преступности зарубежных стран втягивают казахстанское пространство в орбиту собственных преступных операций в сфере незаконного оборота наркотиков.

В результате основными факторами, влияющими на развитие наркоситуации в Казахстане, являются афганская наркоэкспансия, наличие собственной сырьевой базы, трафик синтетических наркотиков, что обусловлено географическим расположением республики.

В этой связи, не являясь конечным пунктом транзита афганского героина, страна рассматривается международными наркосиндикатами в качестве перевалочного пункта с неизбежным оседанием на ее территории части транспортируемых наркотиков.

В Республике Казахстан наблюдаются негативные тенденции, выраженные в явном омоложении наркопотребителей, появлении новых видов наркотиков и психотропных веществ, совершенствовании способов их незаконного оборота.

Правоохранительными и специальными органами Республики Казахстан (МВД, КНБ, АФМ) выявлено 6 900 уголовных наркоправонарушений (2021 год – 7 287; -5,3%), в том числе 2 781 наркопреступлений (2021 год – 2746; +1,2%). Количество выявленных фактов сбыта уменьшилось на 5,3% (с 1 698 в 2021 году до 1 659 в 2022 году; -39). Из незаконного оборота изъято 15 т 950 кг 370 г (16 т 119 кг 642 г; +1,1%) наркотиков, в т.ч. 102 064 г (76 575 г; +33%) героина, 5 782 679 г (11 487 331 г; -50%) марихуаны, 918 936 г (1 033 213 г; -11%) гашиша и 582 975 г (223 421 г; +161%) синтетических наркотиков.

Республика Кыргызстан. Особенностью наркоситуации в этом государстве является наличие на территории страны собственного сырья (мака, конопли и эфедры) для незаконного производства различных видов наркотиков, а также прохождение через территорию страны наркомаршрутов, чему способствуют такие условия, как прозрачность границ между государствами-участниками СНГ, активная деятельность транснациональных наркосиндикатов.

В Кыргызстане новые психоактивные вещества поступают в основном из Китая в виде курительных смесей, так называемых «спайсов». В связи с чем проходит активная работа по предотвращению их поставок и распространения. Кроме этого, продолжается активное антинаркотическое сотрудничество с международными организациями.

В Республике Кыргызстан основная нагрузка по зарегистрированным преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, приходится на органы внутренних дел – 1 248 фактов, что составляет 93,6% от всех выявленных правоохранительными органами республики наркопреступлений (на 315 фактов или 33,8% больше, чем в 2021 году).

Органами национальной безопасности зарегистрировано 64 преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков, что составляет 4,8% от всех выявленных правоохранительными органами страны наркопреступлений (на 15 фактов или 30,6% больше, чем в 2021 году).

Органами исполнения наказаний (Служба исполнения наказаний (СИН) Республики зарегистрировано 9 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет 0,7% от всех выявленных правоохранительными органами республики наркопреступлений (на 4 факта или на 80,0% больше, чем в 2021 году).

Органами прокуратуры Республики Кыргызстан зарегистрировано 13 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет 1% от всех выявленных правоохранительными органами республики наркопреступлений (на 10 фактов или в 4,3 раза больше, чем в 2021 году).

Российская Федерация. Основными источниками поступления запрещённых и подконтрольных веществ в незаконный оборот являются контрабандные наркопоставки из зарубежных стран, культивирование наркотикосодержащих растений и изготовление психоактивных веществ в незаконных нарколабораториях.

Наркотики каннабисной группы, прежде всего гашиш, ввозятся на территорию России из стран Центрально-Азиатского региона, Северной Африки и Европы. Крупнейшими поставщиками гашиша на сегодняшний день являются Афганистан и Марокко. Марихуана поступает из Кыргызстана, Казахстана, Украины и Молдовы. При этом отмечается тенденция ввоза автомобильным транспортом значительных объемов веществ каннабисной группы, следующих из Марокко транзитом через морские порты Украины.

Кроме того, значительные зоны произрастания дикорастущей конопли располагаются непосредственно на территории России, в том числе на территории Амурской, Иркутской, Омской областей, Забайкальского, Приморского, Алтайского и Красноярского краев, в республиках Бурятия и Тыва.

Наркотические средства опийной группы в большинстве случаев имеют афганское происхождение. Основным направлением их контрабанды остается «Северный маршрут», пролегающий из северных и северо-западных провинций Афганистана через территории Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

Вместе с тем анализ наркоситуации в Российской Федерации и в странах, расположенных на пути афганского наркотрафика (Исламская Республика Иран, Исламская Республика Пакистан, государства Центральной Азии, Закавказья), а также аналитических материалов, подготовленных международными организациями, включая УНП ООН, показывает, что в последние годы произошли существенные изменения в диверсификации маршрутов поставок наркотиков афганского происхождения в страны Европы.

Так, на фоне уменьшения роли «Северного маршрута», на который приходится только 15% контрабанды опиатов, наблюдается активизация использования «Балканского маршрута», являющегося основной артерией поставок афганского героина в государства ЕС. По оценкам международных экспертов, значительная часть потоков афганских наркотиков переправляется «Балканским маршрутом» через территории Ирана и Турции, откуда налажены морские и воздушные каналы доставки в Европу, а также по его «ответвлению» через Азербайджан, Грузию и Украину в страны Евросоюза.

Кокаин в Россию поступает из стран Латинской Америки (Эквадор, Колумбия), в том числе транзитом через государства Евросоюза (Нидерланды, Испания, Польша, Эстония, Финляндия). Свыше 80% изымаемого кокаина поступает в Россию на судах, прибывающих из Эквадора в порты Санкт-Петербурга и Новороссийска. Соккрытие осуществляется в межпалубных пространствах, технических помещениях судна либо грузе (чаще всего в бананах). На сегодняшний день на данном направлении курсируют порядка 150 судов. Членами экипажа, как правило, являются граждане России, Польши, Украины, стран Балтии, а также филиппинцы и индусы (часто экипажи смешанные). В случае поставок кокаина через европейские государства наркотики поступают в Россию через прибалтийские государства либо через Республику Беларусь.

В последние годы для наркопоставок, в том числе из-за рубежа, широко используются каналы почтовой и курьерской связи, активно эксплуатируются возможности транспортных и логистических компаний. При этом отправители и получатели почтовых отправлений и грузов, содержащих запрещенные и подконтрольные вещества, как правило, используют поддельные документы. Кроме того, имеются факты, когда отправителем и получателем являлось одно и то же лицо.

Еще одним фактором развития наркоситуации в Российской Федерации продолжает оставаться бесконтактный способ сбыта наркотиков, в основе которого лежат современные информационные технологии (ресурсы сети Интернет, программы-коммуникаторы, электронные платежные системы международного формата, электронные биржи, в том числе биржи криптовалют). В этой связи профессор Ю.В. Гаврилин отмечает практически полную цифровую трансформацию наркопреступности [10, с. 122-129]. Активно эксплуатируется сеть Интернет в целях пропаганды и распространения наркотиков, тиражирования информации о технологиях их производства.

В 2022 году правоохранительными органами Российской Федерации зарегистрировано 177 741 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков (2021 год – 179 732).

В том числе выявлено 135 560 тяжких и особо тяжких наркопреступлений (2021 год – 132 157), что составило 76,3% от числа всех зарегистрированных преступных посягательств данного вида. За указанный год выявлено 59 578 преступлений, связанных с хранением и изготовлением наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228 УК РФ), и 110 895 преступных деяний по фактам их сбыта (ст. 228.1 УК РФ). По итогам 2022 года выявлено 829 преступлений, связанных с производством наркотиков (2021 год – 581) (ст. 228.1 УК РФ). В прошедшем году зарегистрировано 82 661 наркопреступление, совершенное с использованием IT-технологий. При этом удельный вес таких IT-преступлений составляет 46,5% в общем количестве зарегистрированных наркопреступлений.

В этих условиях компетентными органами Российской Федерации целенаправленно реализуются комплексные меры по оздоровлению наркоситуации и противодействию наркопреступности еще более наращиваемыми темпами.

Республика Таджикистан. Анализ наркоситуации в Таджикистане свидетельствует об отсутствии мест культивирования наркотикосодержащих растений и производства наркотических средств, но при этом основной проблемой является наличие протяженной границы с Афганистаном.

В этих целях Республика укрепляет взаимовыгодное антинаркотическое сотрудничество с правоохранительными органами Российской Федерации, стран Центральной Азии и Китайской Народной Республикой.

За 2022 году правоохранительными органами и специальными службами Республики Таджикистан было зарегистрировано 688 наркопреступлений, что составляет 3,1% от общего количества зарегистрированных преступлений по стране. По сравнению с 2021 годом меньше на 2,7% или на 19 преступления.

В то же время соотношение наркопреступлений соответственно статьям Уголовного кодекса Республики Таджикистан (УК РТ) практически не изменилось. Ежегодно большая часть наркопреступлений регистрируется по ст. 200 УК РТ (Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ с целью сбыта).

За 2022 год по ст. 200 УК РТ зарегистрировано 515 преступлений, что по сравнению с 12 месяцами 2021 года меньше на 4,1% или на 22 преступления. По ст. 201 УК РТ зарегистрировано 80 преступлений, что по сравнению с 2021 годом меньше на 3,6% или на 3 преступления. Также по ст. 289 УК РТ (контрабанда) зарегистрировано 81 преступление, что по сравнению с 2021 годом больше на 44,6% или на 25 преступлений.

Основываясь на результатах правоохранительной деятельности, осуществляемой компетентными органами государств-членов ОДКБ, на ближайший период времени можно прогнозировать:

- дальнейшую оптимизацию и активизацию правоохранительной деятельности компетентных органов государств-членов ОДКБ и углубление межгосударственного антинаркотического сотрудничества;

- нестабильность роста объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ в государствах-членах ОДКБ с продолжающимся преобладанием в структуре изъятых наркотических средств и психотропных веществ каннабисной, опийной и синтетической групп наркотиков;

- распространение синтетических наркотиков и психоактивных веществ, ввозимых контрабандным путем, в том числе посредством почтовых отправок, экспресс-доставок и транспортных компаний;

- продолжающееся перемещение незаконных нарколабораторий с территории государств Западной и Восточной Европы ближе к государствам-членам ОДКБ, вплоть до ассимиляции их в структуру внутренней наркопреступности.

При этом на наркоситуацию будут оказывать неблагоприятное влияние социально-политическая и экономическая обстановка в сфере миграции, складывающаяся в государствах Евросоюза, Российской Федерации, Украине, Молдове, Турции, Сирии, Ираке и некоторых других:

- продолжится интернационализация этнической преступной деятельности в сфере организации наркотрафика, в первую очередь обусловленная тем, что афганский наркорынок стимулирует активность боевиков и радикальных представителей организаций экстремистского толка в республиках и странах «пояса безопасности»;

- сохранится тенденция постепенного торможения процесса снижения количества наркозависимых лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях. С высокой долей вероятности будет наблюдаться значительный охват числа больных с зависимостью от полинаркомании (сочетанное наркопотребление – употребление нескольких видов наркотиков).

Вышеуказанные обстоятельства требуют постоянного совершенствования форм и методов проведения операции «Канал».

На заседаниях Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ (КСОПН), вспомогательного органа ОДКБ, призванного осуществлять координацию совместных шагов государств-членов ОДКБ в антинаркотической сфере, на регулярной основе рассматриваются предложения, направленные на повышение эффективности антинаркотических мероприятий.

Выработка этих инициатив возложена на Рабочую группу по организации антинаркотических операций и других направлений деятельности в рамках компетенции КСОПН ОДКБ.

Изучив методы и способы организации и проведения осуществленных этапов операции, можно отметить, что операция «Канал» – это важное международное мероприятие, которое очень быстро и эффективно аккумулирует в себе новые и современные аспекты, позволяющие качественно и результативно влиять на криминогенную ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков, а также выявлять и пресекать наркопреступления, совершаемые при непосредственном управлении совершающими их лицами со стороны транснациональных организованных преступных групп.

При организации и проведении операции остается преемственность во многом благодаря последовательной политике государств-членов ОДКБ.

Как результат, используя накопленный положительный опыт, необходимо прогнозировать наркоситуацию, предусмотреть опережающие шаги по предотвращению или купированию новых видов угроз, формирующихся в настоящее время в мировой наркоиндустрии и продолжающих оказывать серьезное влияние на наркообстановку в государствах-членах ОДКБ [11, с. 37-41].

Считаем целесообразным определить направления, позволяющие своевременно и незамедлительно предупреждать, выявлять и пресекать наркопреступления, а также дать правоохранительным органам дополнительный инструментарий, позволяющий осуществлять совместные мероприятия по противодействию организованным преступным группам (с приоритетом на пресечение деятельности транснациональных преступных групп), занимающихся незаконным производством, перевозкой и распространением наркотиков [12, с. 111-115].

Тактически алгоритм операции «Канал» состоит из трёх этапов: подготовительного, основного и этапа подведения итогов [13, с. 14-18].

Рассмотрим каждый этап в отдельности.

I. Подготовительный этап.

На данном этапе подготовки к операции необходимо определить:

- цель операции;
- задачи операции;
- круг подразделений от каждого государства, которые будут принимать участие в операции;

- мероприятия, проводимые в рамках операции;
- время проведения операции;
- на какой территории будет проводиться операция;
- определить границы применения информационно-аналитических систем (в том числе АИПС «АИПСИН-Антинаркотики») и порядок международного и межведомственного обмена информацией.

Как показал анализ предыдущих операций, а также предложений представителей государств-членов ОДКБ, операция должна проводиться на территории всех государств-членов ОДКБ.

В этой связи необходимо предусмотреть следующие положения:

- определить территорию проведения операции;
- осуществить сбор информационно-справочных материалов и оперативных данных из подразделений органов внутренних дел и других заинтересованных ведомств и их подразделений государств, на территории которых предполагается провести операцию;
- предусмотреть формы и методы взаимодействия правоохранительных органов в ходе операции с учетом специфики их деятельности;
- определить для участников операции форму отчетности, критерии оценки проводимой операции;
- проработать вопрос о приглашении в качестве наблюдателей представителей заинтересованных правоохранительных органов из других государств, а также международных организаций;
- предусмотреть порядок освещения операции и ее результатов в средствах массовой информации, как перед началом операции (при необходимости), так и после ее завершения;
- проработать вопрос о включении операции в межгосударственные, межведомственные и ведомственные планы правоохранительных органов Российской Федерации [14, с. 32-41].

Наряду с этим:

- предусмотреть обмен информацией о новых психоактивных веществах, появляющихся в незаконном обороте, их химическом составе, способах синтеза, используемых при незаконном лабораторном наркопроизводстве синтетических психоактивных веществ, прекурсорах [15, с. 135-142] и др. информацией;
- путем непосредственного задействования в операции специалистов, обладающих специальными знаниями в химической технологии синтетических психоактивных веществ и промышленном синтезе органических биологически активных веществ, обеспечить прямой доступ участников операции к ресурсам информационно-аналитической системы АИПС «АИПСИН-Антинаркотики» [16, с. 101-103] и ее оперативное применение на всех этапах операции «Канал»;
- проанализировать места реализации химических веществ (прекурсоров) и при необходимости в государственных органах, ответственных за данное направление работы, затребовать необходимый для незаконного наркопроизводства перечень химических веществ (прекурсоров) и мест их реализации в каждом государстве-участнике операции, списки покупателей, а также любые идентификаторы: паспортные данные, платежные квитанции, электронную почту, мобильные телефоны, адреса доставки. В случае установления покупателей из числа граждан государств-членов ОДКБ, направить данную информацию в Национальный координационный штаб (далее – НКШ) для представления в Межведомственный координационный штаб (далее – МКШ) с целью последующей проверки их на причастность к незаконному использованию приобретенного товара по месту нахождения;
- проанализировать транспортные компании, почтовые организации, курьерские службы, их складские помещения, сортировочные пункты и при необходимости отработать предварительно составленный перечень данных структур с привлечением кинологических и экспертно-криминалистических служб;

– запросить сведения о гражданах, получавших отправления из компаний, занимающихся реализацией химических веществ, с указанием контактных данных, адресов вручения отправлений;

–при появлении информации о фигурантах, аффилированных к иностранным (западным) фондам, банкам, а также лицам и объединениям, признанным в установленном порядке иноагентами, террористическими или экстремистскими организациями, запрашивать исчерпывающие сведения о них и о производимых ими транзакциях или финансовых операциях.

После чего информация передается в Исполнительное Бюро Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ (КСОПН), где на основании полученной информации, готовится план проведения антинаркотической операции, который согласовывается с заинтересованными сторонами, утверждается Генеральным секретарем ОДКБ, Председателем КСОПН государств-членов ОДКБ, старшим должностным лицом компетентного органа принимающей стороны.

Планом определяется конкретная цель операции и задачи по ее выполнению. Далее утверждается состав участников операции, а также наблюдатели из числа уполномоченных представителей правоохранительных органов заинтересованных государств, не входящих в ОДКБ, международных организаций.

Определяется место размещения Оперативного управления (далее –ОУ) МКШ, а также оснащение его необходимыми системами связи и управления. В плане определяется замысел операции, в котором предусматривается проведение комплекса мероприятий.

После получения плана из Исполнительного Бюро КСОПН в МКШ готовится распорядительный документ, который после подписания для исполнения направляется в НКШ, затем – в региональные межведомственные штабы (далее – РМШ), где осуществляется управление практическими мероприятиями основного этапа операции.

II. Основной этап.

В рамках данного этапа РМШ осуществляют проведение следующих мероприятий:

– проведение комплексных оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению каналов поступления наркотиков на территорию проведения операции;

– осуществление конкретных мероприятия по выявлению и пресечению деятельности организованных преступных групп, занимающихся производством, перевозкой и распространением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе с применением экспертно-криминалистических, оперативно-поисковых и оперативно-технических подразделений;

– усиление контроля за участками государственной границы на контрольно-пропускных пунктах, в местах, уязвимых для бесконтрольного перемещения через государственную границу людей и транспортных средств, осуществляющих контрабандные поставки наркотиков, в морских, речных портах и пунктах пропуска при проверке грузов, в том числе перевозимых транспортных средств, с целью выявления наркотиков, контрабандно перемещаемых на территории государств, участвующих в операции.

III. Подведение итогов.

По завершении операции в соответствии с планом должны быть подведены результаты работы.

РМШ представляют отчеты по форме, утвержденной планом, в НКШ, который, в свою очередь, по этой же форме – в ОУ МКШ.

ОУ МКШ готовит обобщенный доклад Председателю КСОПН ОДКБ и информирует руководителей правоохранительных органов государств и международных организаций, участвовавших в операции в качестве наблюдателей, а также Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (далее – УНП ООН) и Международный комитет по контролю за наркотиками (далее – МККН). В нем

отражаются результаты операции, а также положительные примеры и наработанный позитивный опыт взаимодействия правоохранительных органов государств-участников.

Оперативное управление докладывает проблемные вопросы, возникшие в ходе организации и проведения операции, с предложением конкретных путей решения. Кроме этого, ОУ МКШ выходит с инициативой о проведении новых этапов операции, направленных на декриминализацию наркообстановки на территории государств-членов ОДКБ, представляет в средства массовой информации сведения о проведенной операции.

Ход операции «Канал» на постоянной основе освещается в средствах массовой информации, а результаты размещаются на официальном сайте ОДКБ и министерств иностранных дел государств, задействованных в проведении.

В целях выведения антинаркотической операции «Канал» на новый, более качественный уровень, с использованием потенциала органов финансового мониторинга, целесообразно систематизировать и интенсифицировать взаимодействие правоохранительных органов с подразделениями финансовых разведок (далее – ПФР) государств-участников операции [17], для чего предлагается следующий организационно-управленческий механизм участия подразделений финансовых разведок в операции «Канал»:

- информация о задержанных лицах регионального характера из национальных межведомственных штабов передается непосредственно в ПФР для проверки фигурантов на предмет совершения финансовых операций, участия в деятельности субъектов финансово-хозяйственной деятельности и иных связях;

- информация, имеющая межгосударственный характер, поступает в МКШ для передачи в ПФР государств-членов Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ЕАГ) и других заинтересованных стран;

- ПФР проверяет фигурантов на предмет совершения финансовых операций, участия в деятельности субъектов финансово-хозяйственной деятельности и передает результаты проверки регионального характера в НКШ своей страны, межгосударственного характера – в МКШ для дальнейшей координации работы;

- через своих представителей ПФР государств-членов ЕАГ в МКШ необходимо организовать обмен информацией в форме запросов-ответов с компетентными органами любого государства, участвующего в операции, с пометкой «Канал»;

- при выявлении, по результатам проверок, операций фигурантов, находящихся на территории другого государства, финансовые разведки заинтересованных государств осуществляют обмен информацией между собой. В случае, если эта информация не содержит банковской тайны, для ее передачи могут использоваться защищенные каналы связи Международного координационного штаба. Для передачи сведений, содержащих банковскую тайну, используются прямые каналы связи между ПФР;

- при наличии достаточных на то оснований материалы проведенных финансовых расследований направляются в национальные компетентные органы по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Таким образом, концепция, изложенная в настоящей статье, позволяет наметить пути совершенствования деятельности правоохранительных и иных компетентных органов государств-членов ОДКБ по участию в антинаркотической операции «Канал», которая является действенным средством борьбы с глобальной транснациональной наркопреступностью, являющейся, в свою очередь, опасным вызовом и непосредственной угрозой безопасности Российской Федерации на современном этапе.

1. Из обращения Президента Российской Федерации В.В. Путина к участникам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков 21 апреля 2016 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/letters/51767> (дата обращения: 21.04.2023).

2. Кузовлев В.Ю., С.Н. Вязовик. Синтетические психоактивные вещества, производимые в незаконных нарколабораториях, как оружие массового поражения в гибридной войне против России // Полицейский вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2022. № 2 (7).

3. Ролик А.И., Романова Л.И. Наркомания и наркотизм – острейшие проблемы мирового социума // Наркоконтроль. 2009. № 1.

4. Кузовлев В.Ю. Криминалистическое обеспечение борьбы с незаконным лабораторным наркопроизводством: учеб.-метод. пособие. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2021.

5. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия: учеб. пособие / под ред. Ю.М. Лебедева. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2008.

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 20.06.2023).

7. Наркоситуация в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности: криминологические показатели и тенденции: аналитический обзор / П.В. Тепляшин, Н.Н. Цуканов, М.Г. Мелихов, Я.Н. Калинин. – Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021.

8. О состоянии наркопреступности в государствах-членах Организации Договора о коллективной безопасности в 2021 году: аналитический обзор / М.Г. Мелихов, В.Ю. Кузовлев, Е.Н. Дурыгина [и др.]. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2022.

9. Юрченко Р.А., Кузовлев В.Ю., Кузовлева О.В. Некоторые аспекты сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере информационного обеспечения экспертизы «дизайнерских наркотиков» // Криминалистика – прошлое, настоящее, будущее: достижение и перспективы развития: материалы междунар. науч.-практ. конф., Москва, 17 октября 2019 г. / под общ. ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019.

10. Гаврилин Ю.В. Противодействие цифровой трансформации наркопреступности (по итогам Всероссийского онлайн-семинара) // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4 (56).

11. Мелихов М.Г. Антинаркотическая деятельность Организации Договора о коллективной безопасности // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 2 (19).

12. Кузовлев В.Ю. Типология ролевых функций участников организованных преступных групп (сообществ), осуществляющих незаконное производство синтетических психоактивных веществ в условиях нарколабораторий // Криминалистика: наука, практика, опыт: сб. науч. тр. Всероссийской науч.-практ. конф., Москва, 23 июня 2022 г. – М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022.

13. Мелихов М.Г. Краткие итоги активных этапов региональной антинаркотической операции Организации Договора о коллективной безопасности под условным наименованием «Канал» в 2018 году // Актуальные проблемы противодействия наркотрафику на современном этапе: материалы междунар. науч.-практ. семинара, Красноярск, 04-05 апреля 2019 г. / Отв. ред. Н.Н. Цуканов. – Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019.

14. Мелихов М.Г., Заитов З.С. Правовые основы сотрудничества правоохранительных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности // Вестник ВИПК МВД России. 2011. № 4 (20).

15. Кузовлев В.Ю., Харченко И.В., Гераськин М.Ю. Проблемы методологии судебно-экспертного исследования ядовитых веществ // Вестник ВИПК МВД России. 2023. № 2 (66).

16. Кузовлев В.Ю., Юрченко Р.А. Инновации в экспертной деятельности: автоматизированное рабочее место эксперта-химика на базе АИПС «АИПСИН-Антинаркотики» // Интерполитех-2017: сб. материалов выставки средств обеспечения безопасности государства, Москва, 17-20 октября 2017 г. – М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2017.

17. Особенности взаимодействия органов внутренних дел и подразделений финансовой разведки при раскрытии и расследовании незаконного оборота наркотиков: метод. рекомендации [Отчет о научно-исследовательской работе] / М.Г. Мелихов, В.Ю. Кузовлев, Е.Н. Дурьгина [и др.]. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2022.

Информация об авторах:

М.Г. Мелихов, советник¹,
заместитель секретаря²,
доцент кафедры противодействия
незаконному обороту наркотиков
Международного межведомственного
центра подготовки сотрудников
оперативных подразделений имени генерал-
лейтенанта милиции
А.Н. Сергеева³,
кандидат юридических наук, доцент

В.Ю. Кузовлев,
начальник кафедры противодействия
незаконному обороту наркотиков
Международного межведомственного
центра подготовки сотрудников
оперативных подразделений имени генерал-
лейтенанта милиции
А.Н. Сергеева

About the authors:

M.G. Melikhov, advisor¹,
Deputy Secretary²,
Associate Professor of the Department of Combating
Illicit Drug Trafficking of the International
Interdepartmental Center for Training Employees of
Operational Units named after Lieutenant General of
Militia
A.N. Sergeev³,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

V.Yu. Kuzovlev,
head of the Department of Combating Illicit Drug
Trafficking of the International Interdepartmental
Center for Training of Officers of Operational Units
named
after Lieutenant General of Militia A.N. Sergeev

Статья поступила в редакцию 25.08.2023