

БАБАЕВ РАФАЭЛЬ ГЮЛЬМАМЕД ОГЛЫ

МИРЭА - Российский технологический университет
(Москва, Россия)

r-babaev@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С КОНВЕНЦИОННЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Аннотация. Проблема торговли людьми сама по себе актуальна для всех стран мира, независимо от экономического или политического положения этой страны на мировой арене. Существующие на сегодняшний день нормы международного права, отражающие интересы человека и гражданина, его свободы и права, требуют пересмотра, переосмысления и на этой основе разработки новых подходов к методам оперативно-розыскной и следственной деятельности, направленной на борьбу с этим социальным злом – торговлей людьми.

В статье рассматриваются проблемы организации международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Предлагается для решения указанных проблем качественно улучшить работу, направленную на более эффективное применение оперативно-розыскных и следственных мероприятий, сбор и реализацию доказательств и содействие потерпевшим и свидетелям, а также активизировать работу по повышению осведомленности населения о проблеме торговли людьми, привлекать широкую общественность к борьбе с данными преступлениями.

Ключевые слова и словосочетания: похищение людей, использование рабского труда, транснациональная преступность, международное сотрудничество, принудительный труд

Для цитирования: Бабаев Р.Г. Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с конвенционными преступлениями // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 173-179; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-173-179.

BABAYEV RAFAEL G.

MIREA – Russian Technological University (Moscow, Russia)

ACTUAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIGHT AGAINST CONVENTIONAL CRIMES

Annotation. The problem of human trafficking itself is relevant for all countries of the world, regardless of the economic or political position of that country on the world stage. The current norms of international law, reflecting the interests of man and citizen, his freedoms and rights, require revision and rethinking, and, on this basis, the development of new approaches to the methods of operational-search and investigative activities aimed at combating this social evil - human trafficking.

The article considers the problems of organizing international cooperation in combating human trafficking. It is suggested that, in order to solve these problems, the work aimed at more effective application of operational-search and investigative activities, collection and realization of evidence and assistance to victims and witnesses should be qualitatively

improved. It is also proposed to intensify efforts to raise public awareness of the problem of human trafficking and to involve the general public in the fight against these crimes.

Key words and word combinations: kidnapping, use of slave labor, transnational crime, international cooperation, forced labor

For citation: Babaev R.G. Actual problems of international cooperation in the fight against conventional crimes // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – № 3 (67). – P. 173-179; doi: 10.29039/2312-7937-2023-3-173-179.

Согласно описанию в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [1], в настоящее время наблюдается усиление опасностей, связанных с проявлениями транснациональной организованной преступности, таких как торговля людьми. Преступные группы и организации, занимающиеся торговлей людьми, рассматриваются как основные угрозы государственной и общественной безопасности. Криминальная деятельность, связанная с торговлей людьми, является частью организованной преступности и включает в себя несколько преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации. Среди них самыми серьезными являются преступления, связанные с ограничением свободы личности, такие как использование рабского труда и похищение человека. Эти преступления часто совершаются вместе и образуют различные этапы преступления с единой целью – получение выгоды [2]. В связи с этим предпринимаются комплексные меры для борьбы с торговлей людьми, использованием рабского труда и похищением человека, а, следовательно, и к исследованию проблем оперативно-розыскного обеспечения указанной деятельности.

Поскольку торговля людьми и другие формы транснациональной организованной преступности являются масштабными проблемами, затрагивающими практически все страны в различных регионах мира, международное сообщество предложило сотрудничество правоохранительных органов стран происхождения, транзита и назначения жертв. Это привело к принятию нескольких международных правовых документов, которые закрепили современное российское законодательство в области борьбы с торговлей людьми и использованием рабского труда. В конце 2003 года эти преступления были криминализованы в России, в результате чего появилась возможность судебного преследования виновных [3].

Последние годы показывают, что на территории России продолжает действовать значительное количество преступных групп, занимающихся торговлей и похищением людей, использованием рабского труда. Оперативный анализ показывает, что с 2005 по 2014 год была выявлена деятельность 63 членов преступных групп, которые действовали на территории России, Испании, Объединенных Арабских Эмиратов, Бахрейна, Мальты, Кипра и Италии. Более 8 тыс. женщин из России, Беларуси, Украины и Казахстана пострадали от совершаемых ими преступлений, связанных с торговлей людьми и использованием рабского труда [4]. Эти преступления зачастую сопровождаются насилием, угрозами и шантажом как в отношении жертв, так и их близких. В связи с этим необходимо применение комплексных мер для борьбы с данными явлениями.

Торговля людьми – это международная проблема, которая приводит к эксплуатации людей в различных сферах, включая секс-индустрию, промышленность, сельское хозяйство и домашний труд. Это часто связано с незаконной миграцией и насильственным перемещением людей через границы. Жертвами таких преступлений часто становятся женщины и дети, а также беженцы и мигранты. Использование рабского труда также является серьезной проблемой, особенно в промышленности, аграрном секторе и строительстве. Рабочие вынуждены работать в крайне тяжелых условиях за низкую оплату или без нее, без возможности выбора работы или перемещения.

Борьба с торговлей людьми и использованием рабского труда остается одной из главных задач правоохранительных органов во всем мире. Это требует сотрудничества между правительствами, международными организациями и гражданским обществом, а

также развития эффективных механизмов предотвращения преступлений и защиты жертв [5].

Борьба с преступлениями, посягающими на личную свободу граждан, требует хорошо организованного международного сотрудничества. Многие страны ведут совместные расследования и операции, направленные на пресечение торговли людьми и использования рабского труда. Также существует ряд международных договоров, направленных на борьбу с этими преступлениями [6].

В России также принимаются меры для борьбы с торговлей людьми, в том числе разработка законов и программ, организация специальных операций и расследований, обучение правоохранительных органов и привлечение общественности к решению этой проблемы. Однако, как отмечается в официальных документах, проведение более эффективной борьбы с этими преступлениями требует дальнейшего развития таких направлений, как улучшение сбора и анализа данных, повышение осведомленности общественности о проблеме торговли людьми, укрепление международного сотрудничества и совершенствование методов предупреждения и пресечения этих преступлений. Такие мероприятия включают в себя организацию специальных операций по задержанию преступников, пресечение транзита жертв через границы, создание баз данных и обмен информацией между правоохранительными органами разных стран, а также проведение профилактической работы с населением и повышение осведомленности о проблеме торговли людьми и использования рабского труда.

Важное значение в борьбе с транснациональной организованной преступностью также имеет укрепление международного сотрудничества и совершенствование механизмов экстрадиции подозреваемых и осуществления правосудия в международных рамках. В этом вопросе Российская Федерация активно участвует в международном сотрудничестве и поддерживает развитие международной координации в борьбе с транснациональной организованной преступностью [7].

Государственная политика в этой области включает в себя создание и развитие современной оперативно-розыскной системы, оснащение ее современными техническими средствами, обеспечение работы и подготовки кадров, а также осуществление законодательных и нормативных мер, направленных на борьбу с этими преступлениями. Среди основных мероприятий по борьбе с похищениями людей и торговлей людьми можно выделить:

- непрерывное повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, расширение их знаний и навыков в области выявления и расследования этих преступлений;

- создание оперативных групп и совместных комиссий с участием представителей социальных и общественных организаций для более эффективного выявления, предупреждения и пресечения преступлений;

- внедрение современных методов расследования, осуществление оперативно-розыскной деятельности, использование различных технических средств для сбора и анализа информации;

- развитие международного сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми и похищениями людей, обмен информацией и координирование действий между правоохранительными органами разных стран;

- проведение работы по профилактике указанных преступлений, информирование населения о рисках и способах защиты от торговли людьми и передачи жертв в рабство.

Успешное решение проблемы торговли людьми и похищений людей требует не только усилий правоохранительных органов, но и активного участия общества в борьбе с этим явлением. Важное значение имеет повышение осведомленности граждан о методах защиты от этих преступлений и формирование гражданской позиции в отношении этой проблемы.

В связи с этим наряду с оперативными мерами, нацеленными на выявление, задержание и привлечение к ответственности правонарушителей, усиливается работа по профилактике указанных преступлений и защите прав жертв. Важную роль в этом

процессе играют социальные и общественные организации, которые проводят работу с населением по формированию знаний о рисках торговли людьми и использования рабского труда, способах защиты от указанных преступлений и механизмах обращения за помощью. В целом борьба с похищениями людей, торговлей людьми и использованием рабского труда требует интегрированного подхода со стороны правоохранительных органов, государственных и международных организаций, общественности и жертв, а также развития механизмов и программ защиты прав человека и свободы личности.

Для решения указанных проблем необходимо проведение мер, направленных на улучшение следственных действий, качества доказательств и содействия потерпевшим и свидетелям. Кроме того, необходимо проводить работу по повышению осведомленности населения о проблеме торговли людьми и привлекать широкую общественность к борьбе с ней. При этом необходимо учитывать особенности каждого конкретного случая и применять максимально возможные меры безопасности для всех участников уголовного процесса.

В целях эффективной борьбы с такими преступлениями необходимо сотрудничество между правоохранительными органами различных стран, обмен информацией, организация и проведение совместных операций. Кроме того, важным является обучение правоохранителей и работников социальной сферы методам выявления случаев торговли людьми и оказания помощи потерпевшим. Также необходимо активное освещение этой проблемы в СМИ и общественных организациях, в том числе путем проведения информационных кампаний и мероприятий. Обеспечение безопасности потерпевших и свидетелей, а также защита их прав являются одними из главных приоритетов в расследовании таких преступлений.

Активными направлениями борьбы с данными видами преступлений являются создание международных механизмов правового сотрудничества и консолидация усилий правоохранительных органов разных стран. С целью повышения эффективности работы по предотвращению и раскрытию этих преступлений проводится систематическая работа по совершенствованию методик выявления случаев торговли людьми, использования рабского труда и трансграничного преступления, углублению международного сотрудничества и раскрытия схем близкого сотрудничества с международными и региональными организациями полиции, национальными управлениями борьбы с преступностью, а также международными органами по борьбе с преступностью и вопросам безопасности воздушного, морского и речного транспорта.

Согласно судебной статистике РФ за 2021 год уголовное преследование было начато в отношении 418 человек, замешанных в похищениях, торговле людьми и использовании рабского труда, включая 87 организаторов подпольных рабочих бригад, которые использовали труд более 5 тыс. рабочих. В результате проведенных операций ликвидированы 78 преступных группировок, были задержаны свыше 600 человек и обнаружено более 500 потенциальных потерпевших. В 2022 году за эти же преступления согласно судебной статистике РФ были осуждены 354 человека. В работе по предотвращению торговли людьми и использования рабского труда принимают участие государственные органы, включая МВД, Федеральную миграционную службу, Федеральную службу безопасности, Федеральную таможенную службу, Минздрав, а также общественные организации, международные организации и иные заинтересованные структуры.

За период с 2017 по 2020 год в Российской Федерации было зарегистрировано всего 113 преступлений, связанных с торговлей людьми, хотя, по некоторым экспертным данным, латентность рассматриваемых преступлений составляет 90% [8].

На сегодняшний день остро стоит проблема использования принудительного труда. Исследования, проведенные Международной организацией труда (МОТ), свидетельствуют о том, что принудительный труд представляет большую проблему для всех стран. Появляются новые формы принудительного труда. Число лиц, охваченных

данной проблемой, уже пятнадцать лет назад составляло более 12 млн человек (это каждые четыре человека в расчете на тысячу трудящихся). Примерно 80% рабочей силы, занятой принудительным трудом, приходится на частный экономический сектор, 20% – подвергаются принуждению со стороны государства или военных, но наиболее современные формы явления практикуются частными структурами [9]. При этом большинство потерпевших – женщины, а также несовершеннолетние и лица, пребывавшие в положении социальной уязвимости. Также отмечается увеличение числа преступлений, связанных с использованием рабского труда при строительстве объектов крупных корпораций и на различных производствах. Многие случаи торговли людьми и использования рабского труда остаются скрытыми, что делает оценку реального масштаба проблемы еще более трудной [10, с. 7-8].

Некоторые факторы, затрудняющие раскрытие и расследование данных видов преступлений, включают в себя высокую степень организованности и секретности криминальных группировок, частое использование международных связей и сетей, а также недостаточную осведомленность населения об этих проблемах. Помимо этого, часто отсутствуют достаточные материально-технические и кадровые ресурсы у правоохранительных органов, которые могут эффективно противостоять такого рода преступлениям. Необходимость подобных ресурсов особенно актуальна в контексте профилактики и борьбы с торговлей людьми и использованием рабского труда, причём как в международном, так и в национальном масштабе.

Для решения этой проблемы необходимо проводить систематическую научно-исследовательскую работу, направленную на изучение механизмов и приемов совершения конвенционных преступлений, выявление их типичных паттернов, анализ взаимодействия преступных группировок между собой и с обществом, а также изучение опыта и практики борьбы с такими видами преступлений в других странах. Важными направлениями такой работы могут быть: разработка и совершенствование методик оперативно-розыскной деятельности, повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, создание и совершенствование баз данных о преступлениях данного вида, развитие международного сотрудничества. Необходимо повышать уровень осведомленности населения о проблеме торговли людьми, использования рабского труда и других конвенционных преступлений, проводить профилактическую работу с целью предотвращения похищения людей и торговли ими.

Для эффективной борьбы с конвенционными преступлениями, посягающими на свободу личности, необходимо уделять особое внимание профилактике таких преступлений, в том числе через повышение уровня правовой осведомленности населения, создание условий для оказания помощи и защиты потерпевшим, а также пресечение условий для совершения таких преступлений. Важную роль в этом процессе играют общественные организации совместно с органами местного самоуправления.

Проблема борьбы с отдельными видами преступлений, посягающих на свободу личности, неоднократно становилась предметом исследования ученых (М.Ю. Буряк, С.В. Громов, Е.В. Евстифеева, А.А. Жинкин, И.Д. Измайлова, Ф.Н. Кадников, А.Н. Казамиров, Е.А. Кислова, Н.Г. Кулакова, С.Н. Макаров, А.И. Милевский, Н.И. Ретнева, О.А. Скорлуков и Е.Е. Шалимов). Однако в этих работах в основном рассматриваются уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия указанной категории преступлений.

Криминалистические проблемы, связанные с комплексной характеристикой похищения людей, возникающие в ходе их раскрытия, следственно-оперативные ситуации, особенности первоначального этапа расследования указанных преступлений освещены в работах Р.А. Адельханяна и Р.Э. Оганяна.

В специальной юридической литературе, посвященной проблемам оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, определенную базу для дальнейшей разработки теоретико-прикладных проблем борьбы с похищением человека и незаконным лишением свободы создали работы В.А. Тюрина, А.М. Колова, Т.З. Имакова и Н.А. Морозова.

В то же время проблемы организации и тактики оперативно-розыскного обеспечения борьбы с указанным кругом преступлений, посягающих на свободу личности, до настоящего времени оставались за рамками научных интересов исследователей и не нашли достаточного отражения в работах специалистов в области оперативно-розыскной деятельности.

С целью устранения указанного пробела необходимо более глубокое исследование общественных отношений, возникающих при совершении конвенционных преступлений, посягающих на свободу личности, а также деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по оперативно-розыскному обеспечению борьбы с указанными преступлениями, анализ задач, стоящих перед оперативными подразделениями органов внутренних дел по их выявлению, предупреждению, раскрытию и расследованию.

Поскольку эти опасные социальные явления приняли масштаб глобальной проблемы, охватив практически все страны мира, предлагаем в целях разработки и применения более эффективных мер борьбы с ними, исследовать следующие задачи:

- изучение закономерностей современного состояния организации и тактики оперативно-розыскного обеспечения борьбы с конвенционными преступлениями, посягающими на свободу личности, определение основных направлений по их совершенствованию;

- изучение и оценка эффективности национального законодательства, международных правовых актов, действующих в области борьбы с конвенционными преступлениями, посягающими на свободу личности, и ведомственного нормативного регламентирования деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по оперативно-розыскному обеспечению борьбы с указанными преступлениями;

- изучение и анализ имеющихся научных публикаций и методической литературы, содержащих сведения по данной проблеме;

- криминологическое, криминалистическое и оперативно-розыскное исследование характеристики конвенционных преступлений, посягающих на свободу личности;

- разработка организации и тактики оперативно-розыскной деятельности по выявлению, предупреждению и раскрытию конвенционных преступлений, посягающих на свободу личности;

- изучение особенностей методики расследования конвенционных преступлений, посягающих на свободу личности;

- анализ практической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по оперативно-розыскному обеспечению расследования конвенционных преступлений, посягающих на свободу личности;

- исследование структуры и функций оперативных подразделений органов внутренних дел, специализирующихся по линии борьбы с конвенционными преступлениями, посягающими на свободу личности;

- разработка научно обоснованной концепции оперативно-розыскного обеспечения борьбы с конвенционными преступлениями, посягающими на свободу личности.

Наряду с этим одно из основных мест должны занимать методы анализа оперативно-розыскной деятельности, которые будут использованы в отношении широкого круга отражающих ее документов как нормативно-правового, так инструктивно-методического и организационно-тактического характера: приказов, распоряжений, наставлений, отчетов, обзоров, непосредственно относящихся к предмету нашего исследования. Также при проведении исследования необходимо будет руководствоваться сложившимися к настоящему времени общими и частными положениями и концепциями теории оперативно-розыскной деятельности [11, с. 39].

Исследование вышеперечисленных задач позволит определить новые подходы к решению правовых, организационных и тактических проблем, возникающих в ходе оперативно-розыскного обеспечения борьбы с конвенционными преступлениями, посягающими на свободу личности, комплексному использованию сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683 // Собр. зак-ва РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.
2. УК РФ: ст. 120 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации), ст. 126 (Похищение человека), ст. 127 (Незаконное лишение свободы), ст. 127.2 (Использование рабского труда), ст.145.1 (Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат), ст. 151 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий), ст. 154 (Незаконное усыновление (удочерение), ст. 240 (Вовлечение в занятие проституцией), ст. 241 (Организация занятия проституцией), ст. 242 (Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов), ст. 242.1 (Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних), ст. 242.2 (Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов), ст. 322.1 (Организация незаконной миграции) УК РФ.
3. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон 08.12.2003 № 162-ФЗ // Рос. газ. 2003. № 252.
4. Протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 25.06.14 № 2 [Электронный ресурс] // URL: https://мвд.рф/мвд/sovorg/prav_kom/com_work.
5. Коваленко В.И. Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование): дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2017. С. 5; Иванцов С.В. Организованная преступность: системные свойства и связи (криминологическая оценка): дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: МосУ МВД России, 2009. С. 261; Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. – Владивосток, 2005. С. 61; Иншаков С.М. Латентная преступность в Российской Федерации: 2001-2006. – М., 2007. С. 163-170.
6. ОТЧЕТ ФАТФ: Финансирование террористической организации Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ), февраль 2015 [Электронный ресурс] // URL: http://www.cbr.ru/today/anti_legalisation/fatf/ИГИЛ.pdf; Полонский И. Рабы и рабовладельцы. Торговля людьми в современном мире // Военное обозрение. 2015. 4 авг. [Электронный ресурс] // URL: <https://topwar.ru/79832-raby-i-rabovladelcy-torgovlya-lyudmi-v-sovremennom-mire.html>; Смирнов Г.К., Щепилов О.О. Защита жертв торговли людьми в уголовном судопроизводстве: справ.-метод. пособие / под общ. ред. А.Н. Рубцовой. – М.: Бюро Международной организации по миграции (МОМ); Зайберт Н.В. Информационно-Консультационный Центр в г. Санкт-Петербурге. – СПб, 2009. С. 5.
7. Доклад УНП ООН // Официальный сайт Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 21 декабря 2016 г. [Электронный ресурс] // URL: http://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2016/December/almost-a-third-of-trafficking-victims-are-children_-unodc-report.html.
8. Директива МВД России «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в 2017 году».
9. Форма 1-ЕГС. Единый отчет о преступности. Сведения за 2017-2020 гг. [Электронный ресурс] // URL: <http://fedstat.ru/form/10256>.
10. Шахинян Г. Генеральная Ассамблея. Доклад Специального докладчика по вопросу

о современных формах рабства, включая его причины и последствия. – М., 2008.

11. Иванов П.И. Некоторые вопросы оперативно-розыскной науки: Методология и перспективы её развития // Вестник ВИПК МВД России. 2021. № 1.

Информация об авторе:

About the author:

***Р.Г. Бабаев,** доцент кафедры государственного и административного права, кандидат юридических наук, доцент*

***R.G. Babaev,** Associate Professor of the Department of State and Administrative Law, PhD in Law, Associate Professor*

Статья поступила в редакцию 12.07.2023