

МЕШАЛКИН СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России¹,
Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России² (Москва, Россия)

Ser14106442

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПРОЦЕССА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННЫМ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ ПРОЯВЛЕНИЯМ В СТРАНАХ СНГ

Аннотация. Научная статья посвящена специфике правового регулирования процесса противодействия современным террористическим проявлениям на территории государств-участников СНГ. Определяется актуальность международного сотрудничества правоохранительных органов стран СНГ в сфере противодействия террористическим проявлениям. В научной статье раскрываются элементы международной антитеррористической системы общемирового и евразийского уровней. Рассматриваются как антитеррористические позиции Организации Объединенных Наций, так и активные позиции Российской Федерации как члена ООН в формировании антитеррористических структур международного уровня. Указывается на необходимость существования Совета министерств внутренних дел государств-участников СНГ и рассматриваются основные направления данной международной структуры.

Ключевые слова и словосочетания: правовое регулирование процесса противодействия современным террористическим проявлениям на территории государств-участников СНГ, Совет министерств внутренних дел государств-участников СНГ, Российская Федерация – член ООН

Для цитирования: Мешалкин С.Н. Особенности правовой регламентации процесса противодействия современным террористическим проявлениям в странах СНГ // Вестник ВИПК МВД России. – 2023. – № 4(68). – С. 156-160; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-156-160

MESHALKIN SERGEY N.

All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Moscow, Russia)¹
Advanced Training Institute of the MIA of Russia²

FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF THE PROCESS OF COUNTERING MODERN TERRORIST MANIFESTATIONS IN THE CIS COUNTRIES

Annotation. The scientific article is devoted to the specifics of the legal regulation of the process of countering modern terrorist manifestations on the territory of the CIS member states. The relevance of international cooperation of law enforcement agencies of the CIS countries in the field of countering terrorist manifestations is determined. The scientific article reveals the elements of the international anti-terrorist system at the global and Eurasian levels. The anti-terrorist positions of the United Nations are being considered. The active positions of the Russian Federation as a member of the United Nations in the formation of anti-terrorist structures at the international level are considered. The necessity of the existence of the Council of Ministries of Internal Affairs of the CIS member states is pointed out and the main directions of this international structure are considered.

Key words and word combinations: legal regulation of the process of countering modern terrorist manifestations on the territory of the CIS member States, Council of Ministries of Internal Affairs of the CIS member States, the Russian Federation, a member of the United Nations

For citation: Meshalkin S.N. Features of the legal regulation of the process of countering modern terrorist manifestations in the CIS countries // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2023. – No. 4(68). – P. 156-160; doi: 10.29039/2312-7937-2023-4-156-160

Национальное законодательство государств-участников СНГ предусматривает режим правового регулирования процесса противодействия современным террористическим угрозам, которое, как представляется, имеет важное значение для обеспечения общественной безопасности государств. Действительно, современные мировые реалии указывают на негативные тенденции, связанные с глобальным распространением терроризма в различных его видах в рамках всего международного сообщества, особенно когда речь идет о террористических воззрениях и массовом их распространении. Более того, террористические проявления носят, как правило, транснациональный характер. Вышеуказанное позволяет сделать вывод о том, что процесс противодействия терроризму может быть эффективным только при условии международного сотрудничества правоохранительных органов в большинстве своем в рамках государств-участников СНГ, в том числе Совета министров внутренних дел указанной международной структуры, при значительном охвате направлений правоохранительной деятельности от профилактики общественно опасных деяний, относящихся к террористической деятельности, до выявления, раскрытия, пресечения и расследования преступлений террористического характера. В этой связи хотелось бы привести некоторую аргументацию по поводу необходимости осуществления эффективного взаимодействия министерств внутренних дел государств-участников СНГ в рамках противодействия террористическим угрозам.

Первое основание реализации международного сотрудничества в рассматриваемом направлении состоит в существенном увеличении фактов совершения общественно опасных деяний, относящихся как к террористической, так и экстремистской деятельности. К сожалению, провести сравнительный анализ количества преступлений, совершаемых на территориях государств-участников СНГ, не представляется возможным ввиду отличительных позиций законодательных инициатив по отношению к составам террористических преступлений.

Вторым основанием являются обстоятельства, указывающие на осуществление террористических устремлений международными организациями террористического толка, которые тесно связаны со странами СНГ. В данном случае речь уже давно идет не о завоевании части территорий, а целого государства.

К третьему основанию реализации международного сотрудничества можно отнести имеющуюся у международных террористических образований систему распространения идеологии террористической направленности. Данная система состоит из многочисленных (медиа)холдингов мирового масштаба, которые выпускают все виды (медиа)продукции, распространяют идеологию терроризма на всех языках мира.

К четвертому основанию можно отнести разрушение ориентиров на разрекламированную западную систему безопасности, нацеленную, прежде всего, на военную организацию «НАТО».

Данные факты убедительно подтверждают необходимость в международном сотрудничестве в сфере противодействия террористическим проявлениям правоохранительных структур государств-участников СНГ, в том числе министерств внутренних дел с обязательной координацией усилий в данном направлении на национальном уровне.

Необходимо признать, что на мировом уровне существует достаточное количество международных организаций, координирующих процесс противодействия террористическим устремлениям, который, как правило, определяется такими направлениями, как профилактика террористических проявлений и борьба с террористической преступностью. Одной из таких структур является Организация Объединенных Наций.

Данное международное образование придает важное значение указанному процессу. Однако, анализируя принятые решения Советом Безопасности ООН, можно сделать вывод об отсутствии конкретики в данном направлении. Так, во многих резолюциях

Совета Безопасности ООН обозначаются только общие позиции такого негативного явления, как терроризм (например, существенную опасность для мирового сообщества несут террористические проявления, которые имеют статус преступных, любые проявления терроризма независимо от намерений не могут быть оправданы и т.д.). При этом выделяются общеизвестные, не отличающиеся существенной новизной направления деятельности в рассматриваемой сфере, ориентирующиеся только на стратегические аспекты противодействия распространению идеологии терроризма, имеющие в своем арсенале правовые и правоохранительные меры, партнерское сотрудничество государства с частным сектором.

В более выгодной позиции находится Российская Федерация как член Организации Объединенных Наций, которая не только предлагает новаторские решения проблемы противодействия террористическим проявлениям, но и реально создает условия для эффективной социальной, правовой и правоохранительной работы в рассматриваемом направлении.

Необходимо констатировать, что Национальным антитеррористическим комитетом Российской Федерации создан Международный банк данных в сфере противодействия террористическим угрозам, информацией которого пользуются многие страны мира.

Данная информационная структура является многофункциональной, имеющей данные не только о террористах, террористических организациях, их местонахождении, но и о способах совершения общественно опасных деяний, относящихся к террористической деятельности, современных направлениях идеологии терроризма, инструментарию контрпропаганды.

Важной составляющей данной информационной структуры является возможность пользоваться данными банка представителями правоохранительных органов различных государств при условии заключения соглашений с Национальным антитеррористическим комитетом Российской Федерации. Более того, данной информацией могут пользоваться научные организации, в том числе и системы органов внутренних дел, в целях разработки новых методик по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений, относящихся к террористической деятельности.

Рассматривая структуру Международного банка данных в сфере противодействия террористическим угрозам, необходимо отметить, что в данной информационной структуре имеется открытый сектор, который может использоваться правоохранительными, научными, образовательными и общественными организациями.

Данный сектор содержит следующие направления:

информационный сегмент в сфере противодействия идеологическим основам терроризма;

информационный сегмент в сфере информационной безопасности мирового пространства;

информационный сегмент в сфере профилактики современных террористических угроз;

информационный сегмент в сфере координации правоохранительной деятельности по противодействию террористическим угрозам.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о важности международного сотрудничества в рассматриваемой области на мировом уровне, где вопросы профилактики терроризма, борьбы с террористической преступностью должны находить разрешения в реальных международных документах, согласованных с большинством стран и способных коренным образом изменить ситуацию в рамках противодействия террористическим угрозам.

Необходимо констатировать, что на евразийском пространстве существует действенная антитеррористическая система, субъектами которой являются и министерства внутренних дел государств-участников СНГ.

Данная правоохранительная система позволяет эффективно осуществлять антитеррористическую деятельность в рамках международного взаимодействия (сотрудничества) в сфере противодействия современным террористическим угрозам.

Координирующей структурой в данном правоохранительном направлении является Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ (далее – СМВД), где функциями рабочего аппарата наделено Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ (далее – БКБОП).

На основании пункта 2.1. «Совершенствование национального законодательства» Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 годы одной из задач СМВД является конструктивный анализ национального законодательства государств-участников СНГ в области противодействия организованным формам преступности, который проводится в целях подготовки методических рекомендаций по сближению национального законодательства с модельными законами.

В частности, анализ нормативно-правового регулирования правоохранительной деятельности министерств внутренних дел государств-участников СНГ в сфере противодействия современным террористическим проявлениям указывает на определенное несоответствие норм национального законодательства указанных стран с нормами модельных законов, что, несомненно, отрицательно влияет на результаты работы по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, относящихся к террористической деятельности.

Например, сравнительный анализ норм уголовного закона государств-участников СНГ дает возможность сделать вывод о различных подходах к определению общественной опасности деяний, элементам состава преступления, особенно к их объективным признакам, а в некоторых случаях – об отсутствии уголовно-правового понятия экстремистского преступления.

Такое положение в уголовно-правовом поле государств-участников СНГ создает определенные трудности в рамках уголовного преследования лица, совершившего общественно опасное деяние террористического характера.

Поэтому важно в данной ситуации ориентироваться на основные международные документы, в частности на Модельный закон «О противодействии терроризму», который включил в себя все составляющие антитеррористической деятельности – от основных дефиниций до определения субъектов антитеррористической деятельности и направлений международного сотрудничества.

Направленность данного модельного закона состоит в выработке эффективных мер противодействия современным террористическим угрозам на территории государств-участников СНГ, опираясь при этом на нормы международного права и международные документы, в частности Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Подтверждение данной позиции определяется наличием ст. 35 «Правовая основа международного сотрудничества в области противодействия терроризму» Модельного закона «О противодействии терроризму», которая указывает на ориентацию национального законодательства в антитеррористической сфере, а также модельных законов на решения международных организаций, например Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Показательным в этом отношении должны быть состоятельные документы указанной международной организации, которые могли бы определять основные направления в уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной составляющей всемирного правового поля, и данные положения могли бы применяться в национальных законодательствах большинства стран мира.

Интересным с точки зрения правового регулирования процесса противодействия террористической деятельности является положение Модельного закона «О противодействии терроризму», указывающее на недопустимость практики

употребления двойных стандартов в указанном направлении правоохранительной деятельности. Действительно, данное положение позволяет эффективно осуществлять антитеррористическую работу, в том числе на международной основе, в виде сотрудничества (взаимодействия) правоохранительных структур.

Однако существуют международные документы, имеющие двойные стандарты, которые, безусловно, затрудняют уголовное преследование лиц, совершивших общественно опасные деяния, относящиеся к террористической деятельности, особенно в условиях процесса экстрадиции.

Общеизвестно, что процедура расследования террористических преступлений по экстрадиционным делам имеет свою особенность и предполагает специфичное правовое регулирование в рамках объявления террористов, скрывающихся на территории других государств, в международный розыск, применение к ним мер пресечения и передачи государству-инициатору экстрадиции. Данный правовой институт в современных реалиях требует как детального изучения и научного осмысления международной многоотраслевой нормативно-правовой регламентации, устанавливающей правила выдачи террористов, так и формирование научно-практических рекомендаций по применению экстрадиции.

Детальное изучение положений Европейской конвенции о пресечении терроризма от 27 января 1977 г. указывает на некоторые позиции двойных стандартов, которые определяются, прежде всего, в ограничении выдачи террористов при условии уголовного преследования на основании его расы, религии, национальности либо политических взглядов. Перечисленные позиции Конвенции в большинстве своем побуждают государства ориентироваться на мотивацию отказа в экстрадиции лиц, причастных к террористической деятельности, при том, что состав террористического преступления подтвержден, а такой элемент субъективной стороны, как вина, доказан. Мотивация отказа в экстрадиции определенным образом осложняет осуществление данного уголовно-процессуального действия, ущемляет стремление к достижению объективной истины, не способствует реализации принципа неотвратимости наказания за совершенное общественно опасное деяние, относящееся к террористической деятельности.

Рассмотренные международные позиции требуют тщательного исследования, а также объединения мнений министерств внутренних дел государств-участников СНГ, на основании которых должны быть внесены изменения и уточнения в международные правовые акты в целях продвижения безопасности, надежности и целостности государств.

Информация об авторах:

*С.Н. Мешалкин, начальник НИЦ № 2¹,
профессор кафедры противодействия
терроризму и экстремизму²,
доктор юридических наук, профессор*

About the authors:

*S.N. Meshalkin,
head of SIC No. 2¹, Professor of the Department
of Counteraction to Terrorism and Extremism²,
Doctor of Law, Professor*

Статья поступила в редакцию 10.12.2023