



ПОПОВА АНАСТАСИЯ АЛЕКСАНДРОВНА¹

nastyavsckb@mail.ru



ВАСИЛЬКИВ ИРИНА НИКОЛАЕВНА²

^{1,2} Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России (Московская область, Россия)

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования служебной деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, их права и обязанности.

Авторы акцентируют внимание, что правовое регулирование служебной деятельности играет важную роль в предупреждении совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

Детально анализируется нормативно-правовая база, на основе которой осуществляется предупредительное воздействие и принимаются эффективные меры профилактического характера с целью недопущения нарушения несовершеннолетними законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, правовое регулирование, несовершеннолетние, преступления, правонарушения, профилактика.

Для цитирования: Попова А.А., Василькив И.Н. К вопросу правового регулирования служебной деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 1 (69). – С. 61-67; doi: 10.29039/2312-7937-2024-1-61-67

POPOVA ANASTASIA A.¹

VASILKIV IRINA N.²

^{1,2}Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow region, Russia)

ON THE ISSUE OF LEGAL REGULATION OF THE OFFICIAL ACTIVITIES OF EMPLOYEES OF JUVENILE AFFAIRS UNITS

Annotation. The article deals with the issues of legal regulation of the official activities of employees of juvenile affairs units.

The author emphasizes that the legal regulation of official activity plays an important role in preventing the commission of offenses and crimes by minors. Attention is drawn to the rights and obligations of employees of juvenile affairs units.

In addition, the regulatory legal framework is considered in detail, thanks to which it is possible to carry out preventive measures and effective preventive measures in order to prevent minors from violating the legislation of the Russian Federation.

Key words and word combinations: employees of juvenile affairs units, legal regulation, minors, crimes, offenses, prevention.

For citation: *Popova A.A., Vasilkiv I.N. On the issue of legal regulation of the official activities of employees of juvenile affairs units // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – No. 1 (69). – P. 61-67; doi: 10.29039/2312-7937-2024-1-61-67*

Осуществление функций государственного руководства в области профилактических мероприятий среди несовершеннолетних в основном возложено на подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН).

Профилактический комплекс мероприятий, направленный на предотвращение незаконных действий, совершаемых несовершеннолетними, характеризуется:

- плановой направленностью;
- стабильностью;
- беспрерывностью;
- последовательностью

предупреждающего действия.

Правовое регулирование ПДН играет важную роль в предупреждении совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

В установленных документах содержатся ответы на вопросы для разрешения предупредительного воздействия, а также меры, способы, определенный круг действий осуществления эффективной профилактики среди несовершеннолетних, уделяется отдельное внимание правам и обязательствам субъектов предупреждения.

Основные императивные нормы международного права заложены в ст. 5 Конституции Российской Федерации, определено сотрудничество в сфере предотвращения незаконных действий,

совершаемых несовершеннолетними [1, с. 380-381].

В Конвенции ООН о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1989 г., установлено, что, как только ребенок родился, он считается обладателем всех общечеловеческих прав, которые неотъемлемы и имеют статус норм международного права.

Органы внутренних дел осуществляют профилактическую работу, основанную на сложившемся порядке организации ПДН, законодательно закреплённом в следующих нормативно правовых актах:

Федеральном законе «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (далее – Закон о полиции);

Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120);

Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Указе Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»;

приказе МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»;

приказе МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений

по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Инструкция) и других нормативных правовых актах.

Обратим внимание на важное предписание, закрепленное в гл. 3 Закона о полиции, обязующее не допускать и прекращать преступления и административные правонарушения, выявлять обстоятельства, содействующие их осуществлению, и устанавливать меры, устраняющие данные условия.

Именно поэтому сотрудник ПДН, реализовывая профилактическую работу с несовершеннолетними, их ближайшими родственниками и законными представителями, должен учитывать мотивацию совершения правонарушений несовершеннолетними [3, с. 297], а также такие обстоятельства, как «неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего», включающие в себя нарушение либо отсутствие необходимого физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития несовершеннолетнего, соединенного с жестоким обращением с ним [4, с. 37].

Кроме того, использование карательной парадигмы в решении проблем преступности несовершеннолетних неэффективно как с экономической точки зрения, так и социальной [2, с. 137].

ФЗ № 120 регулирует сферу работы подразделений органов внутренних дел по предотвращению правонарушений и преступлений, совершаемых среди несовершеннолетних, помимо этого в нем закреплены такие функции, как:

проведение отдельных предупредительных мероприятий с ближайшими родственниками или законными представителями несовершеннолетних, которые не осуществляют единую целенаправленную деятельность по развитию, воспитанию, обучению несовершеннолетних, а также не создают нормальных условий жизни и не способны материально обеспечивать их, своим образом жизни оказывают отрицательное воздействие на решения несовершеннолетних или жестоко обращаются с ними;

определение лиц, вовлекающих несовершеннолетних совершать

преступления, правонарушения и другие противоправные действия, лиц, которые не осуществляют единую целенаправленную деятельность по развитию, воспитанию, обучению несовершеннолетних, а также не создают нормальных условий жизни и не способны материально обеспечивать их, своим образом жизни оказывают отрицательное воздействие на решения несовершеннолетних или жестоко обращаются с ними, и в определенной очередности включают предписания о применении к ним мер, установленных законами Российской Федерации;

проведение в пределах своих полномочий мероприятий по поиску несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, которым необходима помощь государства, после чего с учетом установленной процедуры направление их в определенные организации, занимающиеся вопросами предупреждения безнадзорности и совершения преступлений среди несовершеннолетних;

уточнение соответствия действительности поступившей информации об осуществлении несовершеннолетними административных правонарушений, противоправных действий, уточнение сведений о ближайших родственниках или законных представителях несовершеннолетних, которые не осуществляют единую целенаправленную деятельность по развитию, воспитанию, обучению несовершеннолетних, а также не создают нормальных условий жизни и не способны материально обеспечивать их, своим образом жизни оказывают отрицательное воздействие на решения несовершеннолетних или жестоко обращаются с ними;

осуществление подготовки материалов для определения в перспективе несовершеннолетних, совершивших правонарушение, в специализированные организации;

осуществление подготовки материалов для дальнейшего направления письменных распоряжений в суд о применении к несовершеннолетним, их ближайшим родственникам или законным представителям мер, установленных законом;

проявление инициативы о применении к несовершеннолетним определенных на законодательном уровне мер воздействия; доведение информации до соответствующих организаций о безнадзорности, совершении незаконных действий несовершеннолетними и условиях, благоприятно воздействовавших на их совершение;

доведение информации ближайшим родственникам или законным представителям о препровождении в ПДН несовершеннолетних по причине безнадзорности, беспризорности или нарушения закона.

Обратим внимание, что ФЗ № 120 является основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим работу системы профилактики. Согласно ФЗ № 120 одним из субъектов профилактики является ПДН, работа которого состоит:

а) из предупреждающих индивидуальных бесед с несовершеннолетними:

- не достигшими на момент реализации административного правонарушения или преступления возраста, с которого предусмотрена ответственность;

- в случае освобождения от уголовной ответственности по амнистии или изменения условий по причине примирения с потерпевшим, или благодаря использованию в принудительном порядке принудительных средств воспитательного воздействия;

- не достигшими на момент реализации уголовного преступления возраста, с которого предусмотрена ответственность за преступление, или с отступающими в психическом развитии, не относящимся к психическому расстройству, совершившими преступление;

- в случае, если назначена любая мера пресечения, кроме заключения под стражу;

- условно-досрочно освобожденными от уголовного наказания по амнистии или акту о помиловании;

- освобожденными из организаций уголовно-исполнительной системы, из специализированных закрытых учебно-воспитательных организаций, в случае нарушения ими условий содержания, нарушения закона или если после освобождения они пребывают в неблагополучных условиях, требующих содействия в реабилитации и поддержке;

- условно осужденными, мера наказания которых не будет относиться к лишению свободы;

б) предупреждающих действий с ближайшими родственниками и законными представителями несовершеннолетних, способствующими своими жизненными устоями, временем препровождения отрицательно влиять на поступки несовершеннолетних, допускающими жестокое обращение с ними или не осуществляющими единой целенаправленной деятельности по развитию, воспитанию, обучению несовершеннолетних, а также не способными создать нормальные условия жизни, материально обеспечивать их;

в) предупреждающих действий, связанных с несовершеннолетними, их ближайшими родственниками и законными представителями, не обозначенными выше, однако в отношении них существует необходимость в проведении предупреждающих действий для профилактики нарушений закона, а также возможной поддержки и реабилитации.

Осуществление вышеуказанной работы ПДН допустимо только с разрешения начальника территориального органа или его заместителя.

Рассматривая решения задач при реализации предупредительных действий среди правонарушителей и безнадзорных несовершеннолетних, выделим главные из них:

- недопущение безнадзорности, нарушений закона среди несовершеннолетних, выяснение и прекращение условий, способствующих таким обстоятельствам;

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних;

- установление и устранение случаев вовлечения несовершеннолетних в реализацию общественно опасных деяний и незаконных действий, склонение их к суициду [5].

Следует отметить, что предотвращение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних основано на таких принципах, как:

- соблюдение закона;

- демократия;

- уважение личности несовершеннолетнего;

- поддержка семьи и взаимодействие с ней;

индивидуальный подход с учетом закрытой информации о несовершеннолетнем;

поддержка государством организаций органов местного самоуправления и общественных объединений в целях недопущения безнадзорности и реализации общественно опасных действий, совершаемых несовершеннолетними;

обеспечение уверенности в ответственности должностных лиц и граждан за неисполнение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В этой связи М.В. Костенников отмечает, что административная деятельность носит ответственный характер, а поэтому в этой деятельности выделяется принцип взаимной ответственности должностных лиц и граждан [6, с. 53].

Вышеобозначенные условия осуществления персональных предупреждающих действий, проводимых с несовершеннолетними и их ближайшими родственниками или иными законными представителями, возможны, если они содержатся в таких документах, как:

обращение в письменном виде несовершеннолетнего или его ближайших родственников в организации, занимающиеся вопросами недопущения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, о помощи и поддержке им в вопросах, относящихся к компетенции данных организаций;

решение, определение или постановление суда;

решение комиссии по делам несовершеннолетних, прокурора, начальника следственного подразделения, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

документация, установленная ФЗ № 120, на основании которой несовершеннолетнего помещают в организации системы предотвращения безнадзорности и совершения незаконных действий несовершеннолетними;

решение, заверенное руководителем организации системы предотвращения безнадзорности и незаконных действий, совершаемых несовершеннолетними, по итогу проверки жалоб, письменных обращений или других заявлений.

Права несовершеннолетних, содержащихся в организациях системы предотвращения безнадзорности и

незаконных действий, совершаемых несовершеннолетними, закреплены в ФЗ № 120. Одним из них является информирование ближайших родственников или законных представителей о доставлении несовершеннолетнего в организацию, занимающуюся вопросами недопущения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

При направлении сведений о доставлении несовершеннолетнего в данную организацию учитывается место, где проживают ближайшие родственники или законные представители. С учетом этих данных сведения о доставлении направляются не позднее 12 часов с того времени, как его туда поместили.

В случае отсутствия информации о ближайших родственниках или законных представителях, сообщать о доставлении несовершеннолетнего в организацию системы предотвращения безнадзорности и незаконных действий, совершаемых несовершеннолетними, необходимо в течение

3 дней в орган опеки и попечительства по последнему месту жительства несовершеннолетнего.

Важным моментом являются законодательно закрепленные права несовершеннолетних, помещенных в организацию системы предотвращения безнадзорности и незаконных действий, совершаемых несовершеннолетними, а именно:

разъяснение причин своего пребывания в организации системы предотвращения безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

разъяснение прав, которыми они обладают, и обязанностей соблюдения ограничений, установленных распорядком дня;

не соглашаться и возражать против решений сотрудников вышеназванной организации, оспаривать их действия в вышестоящие органы данной организации, прокуратуру и суд;

гуманное отношение, не умаляющее их достоинство;

помощь в общении с семьями посредством телефонной связи и неограниченного количества встреч;

прием бандеролей, передач, принятие и отправка писем без ограничения в количестве;

бесплатная юридическая помощь и др.

Кроме того, на законодательном уровне закреплена система содержания в специальных организациях несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации.

Безусловно, в специальных учебно-воспитательных организациях открытого типа (далее – СУВУОТ) и закрытого типа (далее – СУВУЗТ) и центрах временного содержания для несовершеннолетних (далее – ЦВСН) существует система наказаний

в виде таких мер, как:

предупреждение;

выговор;

строгий выговор.

Дополнительными мерами наказаний являются:

доведение информации до ближайших родственников или законных представителей;

отчисление.

Такие дополнительные меры наказаний возможны в отношении несовершеннолетних, находящихся в СУВУОТ и СУВУЗТ.

Процедуру применения мер взыскания к несовершеннолетним предусматривают соответствующие нормативно-правовые документы, которые регулируют работу организации системы предупреждения безнадзорности и незаконных действий несовершеннолетних.

В части запретов, касающихся несовершеннолетних, не допустимы следующие действия:

причинение физического и психического вреда;

какое-либо воздействие на несовершеннолетнего без учета его возрастного параметра;

применение антипедагогических методов воспитания, которые оскорбляют человеческое достоинство;

ограничение во взаимоотношениях с ближайшими родственниками или законными представителями, ограничение или лишение контактов с ними;

сокращение объема питания;

лишение прогулок.

Отдельно акцентируем внимание на расширенный перечень функций, выполняемых ПДН, которые закреплены в Инструкции.

Так, ПДН принимает участие в организации подготовки документов для

возможной реализации помещения несовершеннолетних в ЦВСН в следующих случаях:

– есть решение о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, принятое судом;

– ожидается принятие судебного решения о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ в ситуации, когда несовершеннолетний не подлежит уголовной ответственности и может оказаться помещенным в ЦВСН на период до 30 дней, если:

жизнь и здоровье несовершеннолетнего нуждаются в защите;

назрела необходимость в предостережении рецидива незаконных действий;

у несовершеннолетнего отсутствует постоянное место жительства или нахождения;

по неуважительным обстоятельствам два или более раза несовершеннолетний не является в суд или на медицинское освидетельствование либо скрывается;

несовершеннолетний самовольно оставил СУВУЗТ;

несовершеннолетний нарушил закон в возрасте, с которого еще не наступает уголовная ответственность за реализацию незаконных действий, в случае, если ему требуется защита жизни и здоровья или нужно предотвратить рецидив нарушения закона, кроме того, если сложилось, что личность несовершеннолетнего или место его нахождения не установлены, или у него нет места жительства в районе, где им было осуществлено нарушение закона, и из-за отдаленности места его постоянного жительства он не может быть передан в течение 3 часов ближайшим родственникам или законным представителям;

несовершеннолетний нарушил закон в возрасте, с которого еще не наступает административная ответственность за реализацию незаконных действий, кроме того, если сложилось, что личность несовершеннолетнего или место его нахождения не установлены, или у него нет места жительства в районе, где им было осуществлено нарушение закона, и из-за отдаленности места его постоянного жительства он не может быть передан в течение 3 часов ближайшим родственникам или законным представителям;

несовершеннолетний совершил действия, нарушающие административное законодательство, кроме того, если сложилось, что личность несовершеннолетнего или место его

нахождения не установлены, или у него нет места жительства в районе, где им было осуществлено нарушение закона, и из-за отдаленности места его постоянного жительства он не может быть передан в течение 3 часов ближайшим родственникам или законным представителям.

Подводя итог, обратим внимание, что мы рассмотрели основы правовой базы, регулирующей служебную деятельность сотрудников ПДН. Полагаем, что регламентация осуществляемой профилактической работы по недопущению несовершеннолетними противоправных действий на законодательном уровне подробно

разъясняет организационно-правовые основы деятельности ПДН.

В свою очередь, индикатором государственного руководства в области работы сотрудников органов внутренних дел служит общественное мнение, являющееся основной оценкой служебной деятельности.

В этой связи существенным моментом являются тенденции роста положительных оценок населением работы полиции в 2022 году по сравнению с 2021 годом по показателям эффективности работы органов внутренних дел Российской Федерации (с 44,4 до 49,2%) и доверия сотрудникам полиции (с 45,4 до 51,7%) [7, с. 53].

1. Павлова Л.В. Индивидуальная профилактическая работа подразделений по делам несовершеннолетних как административно-правовой способ защиты прав ребенка // Уголовно-исполнительное право. 2017. № 4.

2. Салеева Ю.Е., Салеев Т.Ф. Дискурс об уголовной ответственности и наказании несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 2.

3. Малюшина Ю.А., Федорова О.Б. Психологические аспекты состава преступления и классификация несовершеннолетних правонарушителей // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 2.

4. Федорова Е.А., Зыкова Е.Д. Особенности квалификации неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего // Вестник Сибирского юридического института МВД России 2020. № 4 (41).

5. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

6. Костенников М.В. К вопросу о функциональности и принципах административной деятельности полиции // Вестник ВИПК МВД России. 2022. № 3 (63).

7. Невский С.А., Черкасов Р.В., Яковлев О.В. Изучение общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации (организация мониторинга и его результаты) // Научный портал МВД России. 2023. № 2 (62).

Информация об авторах:

About the authors:

А.А. Попова, доцент кафедры кадрового обеспечения и управления персоналом в органах внутренних дел центра кадрового, психолого-педагогического и медицинского обеспечения деятельности органов внутренних дел, кандидат юридических наук

И.Н. Василькив, старший преподаватель кафедры кадрового обеспечения и управления персоналом в органах внутренних дел центра кадрового, психолого-педагогического и медицинского обеспечения деятельности органов внутренних дел

A.A. Popova, associate professor of the department of personnel support and personnel management in the internal affairs bodies of the center for personnel, psychological and pedagogical and medical support of the activities of the internal affairs bodies, candidate of law

I.N. Vasilkiv, senior lecturer of the department of personnel support and personnel management in the internal affairs bodies of the center for personnel, psychological and pedagogical and medical support of the activities of the internal affairs bodies

