

**ЮРОВА ОЛЬГА ВИКТОРОВНА**

Главное управление уголовного розыска МВД России

(Москва, Россия)

*yurovaolga19@mail.ru*

---

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОБЪЕКТАХ ТУРИЗМА**

**Аннотация.** В представленной статье рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в контексте обеспечения безопасности на объектах туризма. Автор подчеркивает важность туризма как одного из ключевых факторов экономического роста и социально-культурного развития страны, отмечая его влияние на различные аспекты жизни общества.

В статье проведен анализ действующего законодательства, выявлены основные проблемы правового регулирования и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности туризма. Сформулированы задачи, требующие научного разрешения.

**Ключевые слова:** туризм, туристический поток, объекты туризма, обеспечение безопасности, правовое регулирование, организация деятельности, предупреждение и пресечение правонарушений

**Для цитирования:** Юрова О.В. Актуальные проблемы правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на объектах туризма // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 1 (73). С. 71-75; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-1-71-75>.

**YUROVA OLGA V.**

Main Directorate of Criminal Investigation of Internal Affairs of Russia

(Moscow, Russia)

## **ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION AND ORGANIZATION OF THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION AT TOURISM FACILITIES**

**Annotation.** The article presents topical issues of legal regulation and organization of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the context of ensuring security at tourism sites. The author emphasizes the importance of tourism as one of the key factors of economic growth and socio-cultural development of the country, noting its impact on various aspects of society. The article analyzes the current legislation, identifies the main problems of legal regulation and law enforcement practice in the field of ensuring tourism security. The tasks requiring scientific resolution are formulated.

**Keywords:** tourism, tourist flow, tourism facilities, security, legal regulation, organization of activities, prevention and suppression of offenses

**For citation:** Yurova O.V. Actual problems of legal regulation and organization of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation at tourism facilities // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 1 (73). P. 71-75; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-1-71-75>.

Туризм в Российской Федерации занимает важное место в экономике страны, являясь одним из ключевых направлений ее развития. В своем послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил стратегическую задачу до 2030 года практически удвоить турпоток – до 140 млн человек в год, и увеличить при этом вклад туризма в ВВП России до 5% [1].

Увеличение внутреннего и международного туристического потока способствует укреплению культурных связей, развитию регионов и повышению благосостояния населения. Однако увеличение количества туристов ставит перед государством новые задачи в области обеспечения безопасности и правопорядка на туристических объектах. В современном мире, характеризующемся поляризацией экономических и политических интересов, радикализацией идеологий и вероучений возрастает риск совершения преступлений, экстремистских проявлений, террористических актов и других правонарушений, что делает тему обеспечения безопасности в сфере туризма особо актуальной.

На сегодняшний день российский туризм привлекает и генерирует значительный поток людей и денег, способствует развитию национального самосознания, патриотизма и культуры, укреплению и расширению международных связей. Все эти особенности туристической сферы должны учитываться при решении вопросов обеспечения безопасности на объектах туризма, в том числе вопросов правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел.

Ключевым понятием в определении особенностей правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел, связанной с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности в местах массового пребывания туристов, является категория «объекты туризма». Сегодня к таким объектам принято относить разнообразные социально-культурные, исторические и природные объекты

показа, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные, познавательные, культурные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил.

Вместе с тем в российском законодательстве термин «объекты туризма» не определен, а используемые в Федеральном закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» смежные понятия: «туристские ресурсы» и «объекты туристской индустрии» не дают четкого понимания, какие места или комплекс объектов обладают туристской привлекательностью и требуют повышенного внимания органов внутренних дел [2].

Применительно к деятельности органов внутренних дел можно выделить ряд особенностей, которыми обладают объекты туризма, а именно:

1. Высокая концентрация людей.

Популярные объекты привлекают большое количество посетителей, что приводит к высокой плотности населения в ограниченном пространстве. Это существенно повышает риск правонарушений, создает сложности в обеспечении общественного порядка и безопасности и требует усиленного контроля за обстановкой, как с использованием технических средств, так и в процессе непосредственного полицейского патрулирования данных объектов.

2. Высокая культурная и историческая значимость.

Объекты, имеющие историческую, культурную, архитектурную и религиозную ценность (музеи, древние поселения, крепости, монастыри, храмы, мечети, природные и ландшафтные объекты) особенно привлекающие туристов, требуют пристального внимания как с точки зрения охраны материальных объектов, так и с точки зрения обеспечения общественной безопасности и их антитеррористической защищенности.

3. Присутствие иностранных туристов.

Объекты туризма посещают не только граждане РФ, но и иностранные туристы. В связи с чем языковой барьер и культурные различия требуют от сотрудников полиции специальных навыков, знаний международных норм в сфере защиты прав туристов, особых требований к оформлению документов и взаимодействия с дипломатическими службами.

4. Сезонность и временные пики посещаемости.

Многие объекты туризма испытывают значительные колебания посещаемости в зависимости от времени года, праздников, проведения тех или иных организованных публичных мероприятий. В связи с чем возрастает нагрузка на правоохранительные органы в пиковые периоды, повышается риск чрезвычайных ситуаций из-за массового скопления людей. Все это требует более гибкого планирования и перераспределения нагрузки на сотрудников полиции, обеспечивающих общественный порядок и безопасность.

Учет этих особенностей необходим для более адекватного реагирования на возникающие вызовы, соответствующей им организации правоохранительной деятельности и обеспечения должного уровня безопасности в сфере туризма. Поэтому четкая классификация объектов туризма и научно обоснованное определение данного понятия позволит обеспечить разработку эффективных правовых механизмов и организации деятельности органов внутренних дел на этом направлении.

Анализ существующих правовых норм, правоприменительной практики и организационных механизмов обеспечения общественного порядка и безопасности на объектах туризма указывает на ряд ключевых проблем, возникающих в этом процессе:

в местах пребывания туристов правонарушения могут оставаться незамеченными из-за большого скопления людей, туристы могут не осознавать, что стали жертвой преступления (например, карманной кражи) до тех пор, пока не окажутся далеко от места происшествия;

иностранцы часто не могут оперативно сообщить о преступлении из-за незнания языка страны пребывания, могут не знать, куда обращаться в случае

преступления, из-за отсутствия контакта с местной полицией, что приводит к задержке подачи заявления и соответствующего реагирования;

туристы могут не предоставлять достаточных данных для расследования (например, отсутствие очевидцев, доказательств, проблемы с предоставлением точной информации);

отсутствие видеофиксации или свидетельских показаний в местах с плотным туристическим потоком, либо камеры видеонаблюдения или очевидцы не обеспечивают четкого изображения или описания произошедшего;

иностранцы могут уехать из страны ещё до того, как дознаватели, следователи успеют их допросить или получить необходимую информацию;

в местах, массово посещаемых туристами, преступники часто действуют с фальшивым документам, банковскими картами, без цифрового следа, характерного для резидентов страны, покидают место происшествия и страну до того, как правонарушение будет выявлено, что усложняет их задержание;

недостаток оперативного взаимодействия между правоохранительными органами, транспортными перевозчиками, пограничной службой ФСБ России затрудняет организацию быстрого реагирования на попытку выезда правонарушителя за пределы страны;

вопросы международного правового взаимодействия (запросы информации, экстрадиции) могут затягиваться на месяцы или даже годы, что приводит к приостановлению расследования;

не всегда существует чёткая правовая основа для регулирования правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, особенно в вопросах юрисдикции и ответственности;

в связи с отсутствием аналитических прогнозов и информации об увеличении туристического потока существуют проблемы с перераспределением нагрузки и ресурсов подразделений служб охраны порядка в зависимости от сезонных пиков туристической активности;

проблемы правового регулирования при внедрении и использовании современных технологий и технологических инноваций (системы видеонаблюдения, контроля доступа, распознавания лиц, дроны и т.д.).

Сегодня актуальными задачами на объектах туризма являются: создание и поддержание условий для безопасного пребывания туристов; эффективное использование сил и средств, привлекаемых для охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями и преступными деяниями, совершаемых в общественных местах и местах массового скопления граждан (мошенничества, грабежи, кражи личного имущества граждан, сбыт наркотиков, оружия и др.); сохранение исторических, археологических и культурных ценностей; обеспечение антитеррористической защищенности туристических объектов; налаживание взаимодействия между подразделениями органами внутренних дел, Росгвардией, иными правоохранительными органами и органами государственной власти, органами местного самоуправления, представителями туристского бизнеса, средствами массовой информации и общественностью.

Успешное выполнение этих задач требует от органов внутренних дел и иных правоохранительных структур учитывать особенности каждого туристического объекта, совершенствовать формы и методы охраны общественного порядка и общественной безопасности, искать пути повышения эффективности деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, типичных для объектов туризма, шире внедрять инновационные технологии, совершенствовать подготовку квалифицированных кадров подразделений полиции, обслуживающих объекты туризма, расширять арсенал комплексных профилактических мероприятий, направленных на отработку наиболее потенциально опасных зон данных объектов.

На сегодняшний день в российском законодательстве отсутствует единый подход в правовом регулировании обеспечения правопорядка и безопасности на объектах туризма. В Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» определены задачи полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности [3], в соответствии в ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» определено содержание деятельности по обеспечению безопасности [4], в ст. 14 Федерального

закона от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» говорится про обеспечение безопасности туристов, однако законодательные нормы до конца не раскрывают правовой механизм обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на объектах туризма [2], не проработаны нормативные правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия полиции и других правоохранительных органов при обеспечении безопасности и поддержания порядка на объектах туризма.

Отсутствие специализированных законодательных и ведомственных нормативных правовых норм, учитывающих специфику туристической отрасли, приводит к затруднениям в правоприменительной практике. Размытость компетенций между различными органами и службами, недостаточная подготовка сотрудников к работе в многонациональной и многокультурной среде, а также ограниченное использование современных технологий осложняют процесс обеспечения безопасности. Кроме того, возникающие новые виды угроз требуют оперативного реагирования и адаптации законодательной базы к современным реальностям.

Надо отметить, что вопросы и проблемы, связанные с правовым регулированием и организацией деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на объектах туризма, ранее находили свое отражение в научных трудах и публикациях таких известных отечественных теоретиков и практиков, как: С.Б. Мичурин, Е.Л. Писаревский, П.Н. Кобец, Т.В. Ухина, А.Г. Федоров и другие [5; 6, с. 10-19; 7, с. 12; 8, с. 113-114; 9, с. 20-28; 10, с. 20-28].

Вместе с тем анализ существующих научных публикаций по теме безопасности в туризме показывает, что в них освещаются лишь фрагментарные аспекты обеспечения общественного порядка и безопасности на туристических объектах. Несмотря на высокую значимость и научную ценность ранее проведенных исследований, посвященных различным вопросам теории и практики деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на объектах туризма, ряд проблем в этой области все еще требует

более глубокого изучения или дальнейшей научной разработки.

С учетом вышесказанного, мы считаем целесообразным проведение комплексного исследования проблем организации деятельности органов внутренних дел в контексте объектов туризма, в рамках которого необходимо выработать научно обоснованные предложения по совершенствованию правового регулирования и организации деятельности по обеспечению органами внутренних дел общественного порядка и общественной безопасности, противодействия преступности с учетом специфики туристической отрасли.

Комплексное исследование позволит выявить существующие проблемы и недостатки в организации работы правоохранительных органов, а также разработать рекомендации по их устранению.

Таким образом, можно утверждать, что совершенствование правового регулирования, устранение юридических коллизий и пробелов в нормативном правовом поле обеспечения безопасности в сфере туризма, а также совершенствование организационно-правовых механизмов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на объектах туризма, позволят более эффективно решать задачи охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, противодействия преступности, что в конечном итоге будет способствовать реализации государственной стратегии развития туризма в Российской Федерации.

#### **Список источников.**

1. Путин В.В. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации: сайт Президента России. URL: [http:// www.kremlin.ru/events/president/transcripts/ 73585](http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/73585) (дата обращения: 20.12.2024).
2. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (в ред. от 14.10.2024) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.
3. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ (в ред. от 21.12.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
4. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2; 2020. № 6. Ст. 585.
5. Мичурин С.Б. Безопасность в туризме: методологический и пространственный аспекты: дис. ...канд. географ. наук. – Пермь, 2012.
6. Писаревский Е.Л. Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в сфере туризма // Туризм: право и экономика. 2011. № 1.
7. Бобкова А.Г., Кудреватых С.А., Писаревский Е.Л. Безопасность туризма: учебник / под общ. ред. д-ра юрид. наук. Е.Л. Писаревского. – М.: Федеральное агентство по туризму, 2014.
8. Кобец П.Н. Международные правовые проблемы обеспечения безопасности в туристической сфере // Глобальная экономика в XXI веке: роль биотехнологий и цифровых технологий: сб. науч. ст. по итогам работы шестого круглого стола с международным участием. – М., 2020.
9. Кобец П.Н. Обеспечение безопасности туристической индустрии – одна из важнейших составляющих ее эффективного развития // Государство и право: теория и практика. 2020. № 2.
10. Ухина Т. В., Федоров А. Г. Безопасность в туризме: вопросы правового регулирования и перспективы развития в условиях возникновения системных рисков // Сервис Plus. 2021. Т. 15, № 3.

#### ***Информация об авторе:***

***О.В. Юрова, старший  
оперуполномоченный по особо  
важным делам ГУУР МВД России***

#### ***About the author:***

***O.V. Yurova Senior operative for particularly  
important cases of the GUUR of the Ministry of  
Internal Affairs of Russia***

*Статья поступила в редакцию 22.01.2025*