Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-2-101-105>

EDN: <https://elibrary.ru/gnzrtg>

ДУТОВ ПАВЕЛ ОЛЕГОВИЧ

кандидат юридических наук

Главное управление по вопросам миграции МВД России¹ (Москва, Россия),
Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России²
(Московская обл., Россия),
po.dutov@mail.ru,

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРЕБЫВАНИЯ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРАВО НА ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье осуществлен анализ правового регулирования пребывания в Российской Федерации членов семьи иностранных граждан, реализующих право на трудовую деятельность. По результатам изучения международных договоров Российской Федерации и актов внутреннего законодательства предложены меры по совершенствованию условий нахождения в Российской Федерации членов семьи иностранного работника, в первую очередь исходя из возможности их материального, жилищного и медицинского обеспечения.

Ключевые слова: пребывание, член семьи, иностранный работник, иностранная рабочая сила, трудовая деятельность

Для цитирования: Дутов П.О. О некоторых вопросах пребывания членов семьи иностранных граждан, реализующих право на трудовую деятельность в Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 2(74). С. 101-105; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-2-101-105>.

DUTOV PAVEL O.

PhD

Main Directorate for Migration Issues of the Ministry of Internal Affairs of Russia¹
(Moscow, Russia);

Advanced Training Institute of the MIA of Russia² (Moscow region, Russia)

ON SOME ISSUES OF STAY OF FAMILY MEMBERS OF FOREIGN CITIZENS EXERCISING THE RIGHT TO WORK IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article analyzes the legal regulation of the stay in the Russian Federation of family members of foreign citizens who exercise the right to work. Based on the results of studying international treaties of the Russian Federation and acts of domestic legislation, measures are proposed to improve the conditions of stay in the Russian Federation of family members of a foreign worker, primarily based on the possibility of their material, housing and medical support.

Keywords: stay, family member, foreign worker, foreign labor force, labor activity

For citation: Dutov P.O. On some issues of stay of family members of foreign citizens exercising the right to work in the Russian Federation // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 2(74). P. 101-105; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-2-101-105>.

В настоящее время основную долю въезжающих трудовых мигрантов составляют граждане государств, с которыми Российской Федерацией заключены межправительственные соглашения о взаимных безвизовых поездках своих граждан.

Из стран с безвизовым порядком въезда основную массу реализующих на российском рынке труда право на трудовую деятельность иностранных граждан занимают граждане Республики Узбекистан, Республики Таджикистан и Киргизской Республики.

Не является секретом тот факт, что все чаще с такими иностранными гражданами приезжают члены их семьи, в том числе и несовершеннолетние.

Этому способствуют как международные обязательства Российской Федерации, так и акты внутреннего законодательства.

Так, вопрос законодательного закрепления возможности продления срока временного пребывания несовершеннолетних иностранных граждан, родители (законные представители) которых имеют право на временное пребывание на территории Российской Федерации, прорабатывался в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № Пр-831.

Во исполнение данного поручения принят Федеральный закон от 5 июля 2022 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, положения которого позволяют продлевать срок временного пребывания в Российской Федерации членов семьи, в том числе несовершеннолетних детей иностранных граждан (усыновленных или находящихся под опекой (попечительством), осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, при условии нахождения их на его иждивении).

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 5 июля 2022 г. № 357-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт.

Данные изменения были направлены на предоставление возможности урегулирования правового статуса несовершеннолетних детей иностранных трудящихся, в том числе в связи с введенными ограничениями, направленными на противодействие новой коронавирусной инфекции COVID-19.

При этом в части международных обязательств Российской Федерации необходимо отметить Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации от 4 июля 2007 г.².

Соглашением предусмотрено право трудящегося-мигранта пригласить в принимающее государство для совместного проживания членов своей семьи при условии, что он располагает средствами для их содержания, имеет жилье, отвечающее требованиям к жилым помещениям, установленным законодательством принимающего государства.

Однако вопросы достаточности наличия средств для содержания членов семьи, а также механизм контроля соблюдения гражданами Узбекистана данного условия Соглашения законодательно не регламентированы.

Из содержания Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г.³ не

² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации от 4 июля 2007 года // КонсультантПлюс: сайт.

³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике

представляется возможным однозначно определить, допускается ли трудовым мигрантам из указанной республики приезжать в Российскую Федерацию с членами своих семей или нет – прямо не разрешено, но и не запрещено.

Следует учитывать, что основная масса иностранных работников из стран постсоветского пространства состоит из низкоквалифицированных работников, таких как разнорабочие, курьеры, таксисты и т.д., что ввиду непостоянного уровня дохода и вытекающими отсюда последствиями, не позволяет им не только оплачивать аренду жилья, обеспечить семью минимальной продуктовой корзиной, но и обеспечивать надлежащий уровень их социализации.

В этой связи они не способны обеспечить надлежащий социально-бытовой уровень совместно пребывающих с ними членов семьи, что, в свою очередь, может в последствии сказаться в негативном ключе на состоянии национальной безопасности Российской Федерации, в том числе маргинализации, анклавизации и криминализации миграционных потоков.

При этом в настоящее время на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках совершенствования миграционного законодательства обсуждается ряд законодательных инициатив по вопросам корректировки порядка пребывания членов семей иностранных граждан на территории Российской Федерации.

В частности, проектом федерального закона № 700297-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ предполагается

Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г. // КонсультантПлюс: сайт.

¹ Проект федерального закона № 700297-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: сайт.

установление запрета на въезд в Российскую Федерацию членов семей иностранных граждан, осуществляющих в нашей стране трудовую деятельность.

Вместе с тем представляется целесообразным рассмотреть вопрос не об исключении возможности въезда членов семей иностранных граждан, реализующих право на трудовую деятельность в Российской Федерации, а об уточнении условий пребывания такой категории иностранных граждан.

По мнению автора, необходимо ввести законодательное ограничение сроков пребывания в Российской Федерации членов семей иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании разрешений на работу или патентов, определив при этом отрасли экономики и социальной сферы, при осуществлении трудовой деятельности в которых нецелесообразно вводить такое ограничение, а также перечня соответствующих профессий (специальностей, должностей).

Решению обозначенного вопроса будет способствовать также уточнение условий пребывания членов семьи иностранного работника, связанных:

с наличием у законных представителей жилья, отвечающего требованиям, предъявляемым к жилым помещениям;

наличием договора найма жилого помещения, зарегистрированного в установленном порядке в Росреестре;

получением доходов в размере не менее прожиточного минимума, установленного законом субъекта Российской Федерации, в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося на иждивении;

уплатой фиксированного авансового платежа за каждого несовершеннолетнего члена семьи в размере 50% от суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности;

наличием договора (полиса) добровольного медицинского страхования на заявленный срок пребывания.

Подобные правила следует распространить как на находящихся на иждивении членов семьи иностранных граждан, имеющих разрешение на временное проживание и или вид на жительство в Российской Федерации, так и на членов семьи трудящихся

государств – членов Договора о Евразийском экономическом союзе¹.

Согласно п. 5 ст. 97 Договора срок временного пребывания (проживания) на территории государства трудоустройства членов семьи трудящегося государства-члена определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного с трудящимся государства-члена.

В соответствии с Порядком принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926², в случае, если такой договор заключен на неопределенный срок, то срок временного пребывания таких граждан продлевается до 1 года с возможностью неоднократного продления.

При этом для продления срока временного пребывания необходимо обращение в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России и представление заключенного договора.

Институт продления срока пребывания представляет собой механизм обеспечения соблюдения иностранным гражданином установленных правил пребывания в Российской Федерации, в том числе совместно с членами своей семьи, что является условием обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Данный институт не противоречит Договору, предусматривающему положение о неустановлении и неприменении ограничений в целях защиты национального рынка труда в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания, за исключением ограничений,

касающихся обеспечения национальной безопасности и общественного порядка.

Одновременно следует учитывать необходимость контроля за исполнением предлагаемых нововведений, который возможно осуществить только в случае применения современных цифровых технологий.

Следует отметить, что соответствующий информационный обмен между информационными системами органов публичной власти в целях предоставления государственных услуг и осуществления функций в сфере миграции уже в настоящее время обеспечивается в электронной форме с применением единой системы межведомственного электронного взаимодействия [1, с. 146-151].

В этой связи наличие у родителей жилья, отвечающего требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, а также договора найма жилого помещения, возможно обеспечить путем направления межведомственного запроса в Росреестр.

Проверка уплаты фиксированного авансового платежа за каждого несовершеннолетнего члена семьи будет обеспечена по аналогии с получаемыми в настоящее время сведениями от Федерального казначейства в отношении уплаты фиксированного авансового платежа иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента.

Для проверки полученных доходов в размере не менее прожиточного минимума в расчете на трудового мигранта и каждого члена его семьи необходимо обеспечить получение из налоговых органов соответствующих сведений.

На основании изложенного отмечаем, что представленные автором предложения по уточнению условий пребывания в Российской Федерации членов семьи иностранных граждан, находящихся на их иждивении, с одновременным обеспечением их контроля с использованием современных цифровых технологий будут способствовать снижению угроз национальной безопасности Российской Федерации.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе // КонсультантПлюс: сайт.

² Об утверждении Порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации: Приказ МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926 // КонсультантПлюс: сайт.

Список источников

1. Дутов П. О. Влияние современных цифровых технологий на правовое регулирование вопросов осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами // Актуальные вопросы применения норм административного права (Кореневские чтения): VIII Международная науч.-практ. конф.: сб. науч. тр. (Москва, 27 марта 2024 г.). – М.: Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2024. – EDN KKOYEI.

Информация об авторе:

About the author:

П.О. Дутов, заместитель начальника управления разрешительно-визовой работы и внешней трудовой миграции¹; доцент кафедры подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции²

P.O. Dutov, Deputy Head of the Department of Permit and Visa Work and External Labor Migration¹; Associate Professor of the Department of Training Police Officers for the Protection of Public Order and Migration Departments²

Статья поступила в редакцию 11.04.2025