

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-2-34-43>

EDN: <https://elibrary.ru/oaounz>

### **КАШКИНА ЕКАТЕРИНА ВАЛЕРЬЕВНА**

кандидат юридических наук, доцент

Научно-исследовательский институт

Федеральной службы исполнения наказаний России (Москва, Россия)

[000049@bk.ru](mailto:000049@bk.ru)

[ORCID.ORG/0000-0001-5045-2054](https://orcid.org/0000-0001-5045-2054)

### **ХРАМОВ МИХАИЛ ЕВГЕНЬЕВИЧ**

Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

(Московская область, Россия)

[000049@inbox.ru](mailto:000049@inbox.ru)

### **КАШКИН ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ**

АО ГК НПС (Москва, Россия)

[0000400@bk.ru](mailto:0000400@bk.ru)

## **ВЕХИ ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА 1930-1935 ГОДОВ XX СТОЛЕТИЯ**

**Аннотация.** В статье, построенной на хроникально-тематическом принципе, представляется история развития исправительно-трудовых учреждений, явившихся предпосылкой к формированию современной уголовно-исполнительной системы. Работа отображает хронологию возникновения и развития Главного управления лагерей, структуру и задачи исправительно-трудовых учреждений, проводимую политику в отношении заключенных (лагерников), их социально-правовой статус. Авторы провели аналитический сбор и систематизацию нормативных правовых документов ВЦИК, ЦИК СССР, СНК-СМ СССР, регламентирующие деятельность исправительно-трудовых учреждений обозначенного периода, раскрыли их содержание, а также привели точку зрения авторитетных ученых-пенитенциаристов на отдельные документы, существенно повлиявших на дальнейшее развитие УИС. В качестве вывода авторы предложили рассматривать период не с субъективной позиции правоприменения, а с нормотворческой, обеспечивающей нормативную регламентацию процесса исполнения наказаний в столь непростой для СССР исторический период.

**Ключевые слова:** исправительно-трудовые учреждения, Главное управление лагерей (ГУЛАГ), заключенный, лагерь

**Для цитирования:** Кашкина Е.В., Храмов М.Е., Кашкин О.И. Вехи истории органов внутренних дел в контексте исправительно-трудовой политики государства 1930-1935 годов XX столетия // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 2(74). С. 34-43; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-2-34-43>.

### **KASHKINA EKATERINA V.**

PhD, Associate Professor

Research Institute of the Federal Penitentiary Service (Moscow, Russia)

### **KHRAMOV MIKHAIL E.**

Advanced Training Institute of the MIA of Russia (Moscow region, Russia)

### **KASHKIN OLEG I.**

Department of JSC NPS Group of Companies (Moscow, Russia)

## MILESTONES IN THE HISTORY OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE CONTEXT OF THE CORRECTIONAL LABOR POLICY OF THE STATE IN 1930-1935 OF THE XX CENTURY

**Abstract.** The article, based on the chronicle-thematic principle, presents the history of the development of correctional labor institutions, which were a prerequisite for the formation of a modern penal system. The work shows the chronology of the emergence and development of the General Administration of Camps, the structure and tasks of correctional labor institutions, the policy pursued towards prisoners (campers), their socio-legal status. The authors conducted an analytical collection and systematization of the normative legal documents of the All-Russian Central Executive Committee, the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR regulating the activities of correctional labor institutions of the designated period, disclosed their contents, and also cited the point of view of reputable penitentiary scientists on individual documents that significantly influenced the further development of the penal system. As a conclusion, the authors proposed to consider the period not from a subjective position of law enforcement, but from a rule-making one, providing regulatory regulation of the process of executing sentences in such a difficult historical period for the USSR.

**Keywords:** correctional labor institutions, Main Directorate of camps (GULAG), prisoner, camper

**For citation:** Kashkina E.V., Khramov M.E., Kashkin O.I. Milestones in the history of internal affairs bodies in the context of the correctional labor policy of the state in 1930-1935 of the XX century // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 2(74). P. 34-43; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-2-34-43>.

Ведомственная история, являясь по своей сути, объективным отображением реалий прошлого рядом исследователей-пессимистами видится в негативном ключе. Критикуя политику Союза Советских Социалистических Республик (далее – СССР, Союз ССР), преследующую определенные цели для поддержания и укрепления своих позиций как самостоятельного государства, они призывают «работать над ошибками». Напротив, учеными-оптимистами эти ошибки рассматриваются как опыт, позволяющий понять и проследить все исторические периоды развития государства, каждый из которых ознаменовался принятием нормативных документов, регулирующих складывающиеся правоотношения. Как водится, одни и другие приводят множество убедительных аргументов в пользу отстаиваемой ими точки зрения [1, с. 146]. В любом случае, уроки истории, тем более определенного ведомства, позволяет определить дальнейшие ориентиры, разрабатывать новые механизмы, с учетом имеющегося опыта и предвидеть тот или иной результат.

Одним из таких этапов в истории нашего государства явился период 30-х годов прошлого столетия, эпохи репрессий, масштабных, грандиозных строек, борьбы за власть и иных процессов, вызывающих неоднозначные мнения у ученых. Мы в свою очередь не будем приводить наше

субъективное мнение относительно исторических предпосылок принятия того или иного документа. Наша задача состояла в максимально полном объеме отобразить ту нормотворческую деятельность, позволившую развиться уголовно-исполнительной системе в том ключе, в котором она существует сегодня.

Итак, в июле 1929 года Решением Политбюро Центрального комитета Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков (далее – ЦК ВКП (б)) о массовом использовании труда уголовных арестантов было законодательно закреплено постановлением Совнаркома СССР об использовании труда уголовно-заключенных. Первые исправительно-трудовые лагеря (далее – ИТЛ) были созданы в конце 1929 г.

### 1930 год.

1 января функционировало 4 ИТЛ, в которых содержалось 95 064 заключенных.

20 марта по докладу Народного Комиссариата внутренних дел (далее – НКВД) РСФСР «О состоянии производственной и культурно-воспитательной работы в местах заключения и об организации принудительных работ без содержания под стражей»<sup>1</sup>. Особенностью режима в

<sup>1</sup> По докладу НКВД РСФСР «О состоянии производственной и культурно-воспитательной работы в местах заключения и об организации принудительных работ без содержания под стражей. 20 марта 1930 г. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/381958-po-dokladu-nkvd-rsfsr-o-sostoyanii-proizvodstvennoy-i-kulturno-vozpitatelnoy-raboty->

местах заключения являлось сочетание обязательного труда заключенных с усиленной

культурно-просветительной работой, где особое внимание обращалось на заключенных из числа рабоче-крестьянской молодежи [2, с. 121-122].

7 апреля постановлением Совета Народных Комиссаров (далее – СНК) СССР утверждается Положение об исправительно-трудовых лагерях<sup>1</sup>, в задачу которых входило охрана общества от особо социально-опасных правонарушителей, путем изоляции их, соединенной с общественно-полезным трудом, и приспособления этих правонарушителей к условиям трудового общежития. В ИТЛ направлялись исключительно лица, приговоренные судом к лишению свободы на срок не ниже 3-х лет, либо лица, осужденные особым постановлением Объединенного государственного политического управления (далее – ОГПУ). Более того, постановление классифицировало заключенных на 3 категории в зависимости от социального (мы бы сказали классового) положения:

трудящиеся (рабочие, крестьяне и служащие), пользовавшиеся до вынесения приговора избирательными правами, осужденными впервые на сроки не выше 5 лет и не за контрреволюционные преступления;

те же заключенные, но осужденные на сроки выше 5 лет;

все нетрудовые элементы и лица, осужденные за контрреволюционные преступления

25 апреля приказом ОГПУ № 130/63 ее<sup>2</sup> «Об организации управления лагерями ОГПУ» в составе центрального аппарата ОГПУ создано Управление лагерями (далее – УЛАГ) ОГПУ<sup>3</sup>.

[v-mestah-zaklyucheniya-i-ob-organizatsii-prinuditelnyh-rabot-bez-soderzhaniya-pod-strazhey-post-vtsik-i-snk-ot-20-marta-1930-g#mode/inspect/page/1/zoom/4](https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170634-postanovlenie-snk-sssr-ob-utverzhdenii-polozheniya-ob-ispravitelno-trudovyh-lageryah-7-aprelya-1930-g) (дата обращения: 02.05.2025).

<sup>1</sup> Постановление СНК СССР «Об утверждении Положения об исправительно-трудовых лагерях». 7 апреля 1930 г. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170634-postanovlenie-snk-sssr-ob-utverzhdenii-polozheniya-ob-ispravitelno-trudovyh-lageryah-7-aprelya-1930-g> (дата обращения: 01.05.2025).

<sup>2</sup> В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48733> (дата обращения: 01.05.2025).

<sup>3</sup> Об организации Управления лагерями ОГПУ : приказ ОГПУ от 25 апреля 1930 г. №130/63 ее // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL:

1 октября УЛАГ ОГПУ получил статус Главного управления лагерей – ГУЛАГ.

14 ноября приказом ОГПУ № 387/181 «О надбавках к содержанию сотрудникам-чекистам ИТЛ ОГПУ» сотрудникам, с момента зачисления его в штат лагерей, полагалась ежемесячная надбавка от 10% до 60% (в зависимости от типа ИТЛ). При этом с лиц, оставивших по собственному желанию службу в лагере до достижения 3 лет, следовало удержать выплаченную ему за все время службы надбавку к содержанию<sup>4</sup>.

В результате борьбы в сфере реализации исправительно-трудовой политики СССР двух самостоятельных ведомств НКВД РСФСР и Народный комиссариат юстиции по удержанию контроля над исправительно-трудовой системой к концу 20-х гг. образовались две самостоятельные системы мест лишения свободы, принадлежавшие разным ведомствам. Каждое из ведомств продолжило реализацию «мобилизационной» модели, по-прежнему не упуская из виду задачу централизации управления исправительно-трудовыми учреждениями [3, с. 118]. Такое положение, по мнению В.М. Исакова и Е.В. Мельник, не могло долго сохраняться. В условиях массовых репрессий требовалось проведение единой уголовной и исправительно-трудовой политики. Постоянные конфликты руководства ОГПУ с НКЮ из-за контингента исправительно-трудовых колоний осложняли выполнение производственных планов [4, с. 69].

16 декабря согласно постановлению Центрального исполнительного комитета (далее – ЦИК) и СНК «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик» сроком не позднее 1 января 1931 г. места заключения, находящиеся в ведении ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел, организацию ссылки с принудительными работами и самих

<https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48404-istoriya-stalinskogo-gulaga-konets-1920-h-locale-nil-pervaya-polovina-1950-h-godov-sobranie-dokumentov-v-7-t-t-2-karatelnaya-sistema-struktura-i-kadry#mode/inspect/page/85/zoom/4>

<sup>4</sup> О надбавках к содержанию сотрудникам-чекистам ИТЛ ОГПУ: приказ ОГПУ от 14 ноября 1930 г. № 387/181 // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48404-istoriya-stalinskogo-gulaga-konets-1920-h-locale-nil-pervaya-polovina-1950-h-godov-sobranie-dokumentov-v-7-t-t-2-karatelnaya-sistema-struktura-i-kadry#mode/inspect/page/91/zoom/4> (дата обращения: 01.05.2025).

принудительных работ без содержания под стражей передать в ведение комиссариатов юстиции союзных республик<sup>1</sup>.

Наркомат юстиции постепенно из всех видов мест лишения свободы стал делать ставку на развитие колоний массовых работ, наиболее приближенных по своей сущности к исправительно-трудовым лагерям [3, с. 118].

В 1930 году на основании требований Циркуляра НКВД РСФСР «Об участии исправительно-трудовых учреждений РСФСР в библиотечном походе» при поддержке местных органов Главполитпросвета в местах лишения свободы активизировалась деятельность первичных ячеек общества «Долой неграмотность», но после ликвидации наркомата внимание к этому направлению воспитательной работы на время ослабело, зато все больший интерес стала вызывать одна из немногих форм творческой самодеятельности—стенная печать [2, с. 113].

#### **1931 год.**

*1 января* в составе ГУЛАГ насчитывалось 7 лагерей, в которых находилось 212 тыс. заключенных. Наибольшее их количество (72 тыс. человек) содержалось в Соловецкий и Карело-Мурманских лагерях.

В 1931 году на базе северных лагерей особого назначения были организованы Ухто-Печорский исправительно-трудовой лагерь с задачами организации разведки и добычи нефти и угля в Ухтинском и Печорском районах и Устьвымский исправительно-трудовой лагерь по строительству тракта Сыктывкар – Ухта. В том же 1931 году на территории Мордовской области был организован Темниковский исправительно-трудовой лагерь, на территории Ленинградской области — Свирский исправительно-трудовой лагерь и ряд других лагерей в различных областях и краях [5, с. 311].

*3 февраля* издан Циркуляр ГУЛАГ № 177177 «Об установлении трех категорий трудоспособности заключенных в исправительно-трудовых лагерях ОГПУ». Предпосылкой издания данного документа явилась оценка трудоспособности заключенных, влияющей на распределение рабочей силы и, как следствие, на производительность труда. Взамен ранее существовавших четырех категорий трудоспособностей устанавливалось три:

Первая категория – полноценная рабочая сила, пригодная к выполнению всякого рода производственных физических работ.

Вторая категория – неполноценная рабочая сила с пониженной готовностью к выполнению физических работ, не требующих квалификации. Годность к квалифицированному физическому труду соответственно своей профессии.

Третья категория – инвалидность, пригодность для выполнения легких видов физического труда, или полная инвалидность, негодность ни для каких работ<sup>2</sup>.

*21 марта* на коллегии Наркомата юстиции РСФСР было решено преобразовать существовавшие к тому времени факультеты советского права в самостоятельные институты и передать их в ведение Наркомата. В июне 1931 года принимается постановление НКЮ РСФСР о реорганизации юридических вузов. По требованию Наркомата рабоче-крестьянской инспекции до 15% аппарата НКЮ должны были составлять «выдвиженцы от станка», не менее 10 членов Верховного Суда – из числа рабочих с производства 12. Недостаточный уровень квалификации в правовой сфере лиц, реализующих исправительно-трудовую политику в местах заключения негативно сказывалось на эффективности деятельности исправительно-трудовых учреждений [2, с. 113].

*18 июля* в постановлении коллегии НКЮ РСФСР нашли закрепление

<sup>1</sup> Постановление Центрального исполнительного комитета и Совета Народных комиссаров 16 декабря 1930 г. «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик» // СЗ СССР 1930 г. № 60. Ст. 640. Собрание законодательства Российской Федерации (электронные версии периодических изданий): сайт. URL: <https://istmat.org/node/51444?ysclid=ma57b045cq481255109> (дата обращения: 01.05.2025).

<sup>2</sup> Циркуляр ГУЛАГ № 177177 «Об установлении трех категорий трудоспособности заключенных в исправительно-трудовых лагерях ОГПУ». 3 февраля 1931 г. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/nodes/48412-tsirkulyar-gulag-177177-ob-ustanovlenii-treh-kategoriy-trudo-sposobnosti-zaklyuchennyh-v-ispravitelno-trudovyh-lageryah-ogpu-3-fevralya-1931-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 02.05.2025).

принципы исправительно-трудовой политики наркомата. Основными из них являлись: проведение классовой линии на основе дифференциации контингента, введение новой системы мест лишения свободы с конкретизацией цели каждого из них, организация исправительно-трудового воздействия на заключенных, замена культурно-просветительской работы политико-воспитательной, участие общественности в воспитательном процессе [6, с. 46].

30 июля приказ ГУЛАГ № 190736 «О применении зачетов рабочих дней в лагерях»<sup>1</sup> целеориентирован на стимулирование активности заключенных. Положения приказа распространялись исключительно на заключенных в прошлом принадлежавших к классу трудящихся и к социально-близким группам населения СССР (рабочие, крестьяне, служащие, кустари и ремесленники, лица свободных профессий, пользующиеся перед осуждением избирательным правом, что очередной раз подчеркивало классовый принцип исправительно-трудовой политики государства.

31 июля НКЮ принимает Временное положение о местах лишения свободы Главного управления исправительно-трудовыми учреждениями НКЮ РСФСР, которым вводилась новая система лишения свободы, отличительная от постановления «О карательной политике и состоянии мест заключения» 1928 года. Так, в положении не находили реализации такие требования, как устранение совместного содержания социально опасных и случайных преступников, неоднократно судимых с впервые осужденными; допускалось смешение всех категорий заключенных в штрафных колониях; ликвидировалась прогрессивная система; не предусматривалось решение вопросов трудового и бытового устройства освобожденных из мест лишения свободы; игнорировалась индивидуальная воспитательная работа [6, с. 46].

Следует указать на виды мест лишения свободы, предусмотренные Положением:

учреждения для содержания следственных (изоляторы для следственных);

учреждения для содержания пересыльных лишенных свободы (пересыльные пункты);

учреждения для содержания осужденных, лишенных свободы – исправительно-трудовые колонии: фабрично-заводские, сельскохозяйственные, для массовых работ и штрафные;

учреждения для содержания больных лишенных свободы и медицинской экспертизы (больницы, институты психиатрической экспертизы, колонии для туберкулезных и др. больных);

учреждения для несовершеннолетних правонарушителей (дозавучи и фабзавучи).

Также в Положении прописывались порядок содержания заключенных, регламентация труда,

2 сентября. Директива ОГПУ № 281 о досрочном освобождении осужденных по ст. 58-10 УК РСФСР на срок до 3 лет исключительно крестьян-кулаков и направлении и на спецпоселение к месту проживания семей распространяла действие на тех заключенных (не являющихся особо опасными и осужденными на небольшие сроки), семьи которых находятся на территории области, края расположения лагеря, где отбывают меру социальной защиты данные заключенные<sup>2</sup>.

10 сентября. Постановлением ВЦИК и СНК утверждался Устав службы в исправительно-трудовых учреждениях РСФСР, распространявший свое действие на лиц административно-хозяйственного и оперативного состава ИТУ, устанавливающий их общие права и обязанности, порядок их приема на службу и увольнение со службы, правила прохождения службы (нормирование труда, пенсионное обеспечение), дисциплинарные взыскания, меры поощрения и премирование, устанавливалась периодичность прибавки

<sup>1</sup> О применении зачетов рабочих дней в лагерях: приказ ГУЛАГ от 30 июля 1931 г № 190736. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48414> (дата обращения: 02.05.2025).

<sup>2</sup> Директива ОГПУ № 281 о досрочном освобождении осужденных по ст. 58-10 УК РСФСР на срок до 3 лет исключительно крестьян-кулаков и направлении и на спецпоселение к месту проживания семей. 2 сентября 1931 г. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48404-istoriya-stalinskogo-gulaga-konets-1920-h-locale-nil-pervaya-polovina-1950-h-godov-sobranie-dokumentov-v-7-t-t-2-karatel'naya-sistema-struktura-i-kadry#mode/inspect/page/96/zoom/4> (дата обращения: 01.05.2025)

к заработной плате за выслугу лет (за 3 года непрерывной службы -10%, за 6 лет – 20%, за 9 лет – 30% и за 12 лет – 50% основного оклада по занимаемой на данный момент должности), правила о резерве начальствующего состава<sup>1</sup>.

21 октября Директива ОГПУ № 337 о досрочном освобождении и направлении на спецпоселение осужденных на срок не свыше 3 лет глав семей спецпереселенцев явилась продолжением Директивы № 281, согласно которой для соединения с семьями, высланными в порядке спецпереселения, выслать на территорию, где находится семья заключенных, осужденных на срок не свыше трех лет, по следующим статьям УК РСФСР:

ст. 58 п. 10 – контрреволюционная агитация;

ст. 59 п. 12 – нарушение правил о валютных операциях (имеются в виду осужденные за спекуляцию серебряной монетой);

ст. 61 – уклонение от государственной повинности;

ст. 79 п. 1 – хищнический убой скота;

ст. 82 – побег с места высылки или заключения (имеются в виду главы семей, бежавшие в спецпоселков);

ст. 87-а – нарушение законов о национализации земли;

ст. 107 – спекуляция.

Отдельно В.М. Исаков обращает внимание на внедрение в 1931 году в лагеря партийного принципа «Ударнику – ударное снабжение», возымевший негативные последствия. Ударники производства получали повышенную норму питания за счет тех осужденных, которые по тем или иным причинам не могли справиться с производственным заданием [4, с. 73], что в свою очередь влияло как на состояние здоровья заключенных и их эффективность трудовой деятельности, так и на качество производительности труда.

### 1932 год.

<sup>1</sup> Об утверждении устава службы в исправительно-трудовых учреждениях РСФСР. Пост. ВЦИК и СНК 10 сентября 1931 г. История сталинского ГУЛАГа. Конец 1920-х – первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7 т. Т. 3. Экономика Гулага. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/392295-ob-utverzhenii-ustava-sluzhby-v-ispravitelno-trudovyh-uchrezhdeniyah-rsfsr-post-vtsik-i-snk-10-sentyabrya-1931-#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 01.05.2025).

1 апреля приказом ОГПУ № 287/е<sup>2</sup> «Об организации Северо-Восточного лагеря» была поставлена задача организовать не менее чем за 1 месяц Северо-Восточный лагерь ОГПУ, с расположением его управления в Среднянке [Магаданская область], выделив для вновь формируемого Севвостлага 16.000 вполне здоровых заключенных с соответствующим количеством административно-хозяйственного лагерного персонала охраны из заключенных соответствующим образом одетых, снабженных на весь путь следования предметами довольствия и хоз. обихода, а также с ними должны быть направлены их личные дела и все другие необходимые документы [5, с. 241-242].

13 апреля Совнаркомом СССР было принято постановление «О строительстве Байкало-Амурской железной дороги», длина трассы, по различным подсчетам, должна была составить от 1 650 до 2 000 км. Планировалось начать строительство в 1933 году и закончить в 1935 году. На основании приказов ОГПУ НКВД № 1020/е<sup>3</sup> от 10.11.1932 г. и НКПС СССР от 15.11.1932 г. управление строительства БАМ НКПС было расформировано и созданы управление строительства БАМ ОГПУ и Байкало-Амурский исправительно-трудовой лагерь ОГПУ, получивший сокращенное название БАМлаг с центром в г. Свободном [7, с. 93]. Предстояло создать собственные административное и производственное хозяйства по образу и подобию системы управления Беломоро-Балтийского ИТЛ, прекратившего свое существование к концу 1932 года. В июне 1938 года БАМлаг расформировали. Как итог функционирования лагеря – вручную было уложено 2 700 км железнодорожного пути, созданы новые поселки, больницы, клубы, стадионы и т.п. [7, с. 91, 93, 101].

14 сентября приказом ОГПУ № 889/е<sup>4</sup> был организован Дмитровский ИТЛ, главной задачей которого являлось возведение канала «Москва - Волга», Северного канала, Истринской плотины и

<sup>2</sup> В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/nodes/170673> (дата обращения: 01.05.2025).

<sup>3</sup> В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

<sup>4</sup> В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

других объектов, а также лесозаготовки и торфоразработки [8, с. 16]. Это строительство стало началом практического воплощения схемы «Большая Волга», поскольку включало в себя сооружение Иваньковского гидроузла - первой ступени Волжского каскада. Дмитровский ИТЛ функционировал до 31 января 1938 г. После окончания сооружения канала «Москва-Волга» вышло специальное постановление ЦИК и СНК СССР №103/1113 от 14 июля 1937 г. «О награждении и льготах для строителей канала Москва-Волга». Оно предписывало «досрочно освободить за ударную работу... 55.000 заключённых», обязывало Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов (далее – ВЦСПС) принять срочные меры к их трудоустройству, а также планировало выдать ударникам специальные удостоверения и проездные билеты, и денежные награды в размере от 100 до 500 рублей. Кроме этого, предполагалось снять судимость с бывших осуждённых, добровольно оставшихся на работе по сооружению канала по вольному найму [8, с. 16-19].

#### **1933 год.**

17 февраля приказом ГУЛАГ № 39 «О мероприятиях по реорганизации низового лагерного звена» перед лагерями ОГПУ ставились задачи по изучению личности (лица) каждого из заключенного (лагерника), привлечения его к труду по специальности, формирования более прозрачных производственных условий, выявления отрицательных элементов (лодырей, симулянтов, отказчиков и т.д.). Для достижения поставленных задач следовало провести реорганизацию низового лагерного звена и созданию трудовой колонны, представляющей собой целый производственный, хозяйственный и административный комплекс по принципу единоначалия в вопросах производства, учета, распределения, расстановки, использования рабочего фонда, снабжения и культурно-воспитательной работы. Колонна включала себя от 300 до 600 человек и первоначально формировалась из морально устойчивых лагерников, зарекомендовавших себя в быту и на производстве. Работа обеспечивалась, помимо начальника, техперсоналом, одного помощника в быту, а также

воспитателя, для ведения культурно-воспитательной работы (при ее численности свыше 400 человек — еще одного воспитателя и старшего воспитателя)<sup>1</sup>.

Именно в 1933 году в исправительно-трудовых лагерях были введены должности начальников культурно-воспитательных отделов, которые непосредственно отвечали за повышение уровня политического воспитания как своих подчиненных, так и осужденных [9, с. 31].

20 апреля ГУЛАГ расширяется и становится Главным управлением лагерями и трудовыми поселениями ОГПУ.

1 августа постановлением ВЦИК и СНК в действие введен новый Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, в котором в ст. 46 раздела II «Виды мест заключения и содержания в них заключенных» не было ни слова о системе лагерей ОГПУ. Содержание Кодекса, как отметил И.В. Упоров, соответствовало провозглашенному властью тезису об усилении классовой борьбы в стране, что прослеживалось ст. 1 ИТК РСФСР, согласно которой «задачей уголовной политики пролетариата на переходный от капитализма к коммунизму период является защита диктатуры пролетариата и осуществляемого им социалистического строительства от посягательств со стороны классово-враждебных элементов и нарушений со стороны как деклассированных элементов, так и неустойчивых элементов из среды трудящихся» [10, с. 29]. Также новый ИТК РСФСР требовал заменить культурно-просветительную работу обязательной политико-воспитательной работой, которая наряду с физическим трудом становилась важнейшим средством перевоспитания заключенных. Работа и жизнь в условиях трудового коллектива, приобщение к участию в социалистическом строительстве оценивались мощнейшими пенитенциарными средствами воздействия на преступный элемент [2, с. 122].

<sup>1</sup> Приказ ГУЛАГ № 39 о мероприятиях по реорганизации низового лагерного звена. 17 февраля 1933 г. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48747#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 02.05.2025).

31 августа 1933 г. был издан Циркуляр ГУЛАГ № 669600 <sup>1</sup> «Об оздоровлении слабосильных заключенных и улучшении использования рабочей силы в лагерях» в преамбуле к которому говорилось о наметившемся, за последнее время, в лагерях росте заболеваемости, инвалидности и смертности заключенных, а также увеличении числа слабосильных и истощенных лагерников, несмотря на прилагаемые руководством усилия по разгрузке лагерей от нетрудоспособных элементов.

Сложившуюся ситуацию видели в действиях лагерного руководства в нерационализаторском расходовании рабочей силы и дифференцированностью питания, то есть слабосильные заключенные осуществляли непосильную работу с полной нормой выработки, вследствие чего не выполняли производственную норму, из-за чего получали сниженный паек, что непосредственно влияло на дальнейшее ухудшение их здоровья и производительности труда. Циркуляром вводились следующие меры, направленные на укрепление здоровья заключенных: выявить и взять на учет всех истощенных, освободить от работы на 14 дней, изолировать в специальные бараки под медицинское наблюдение, перевести на улучшенное питание, по возвращении к труду не нагружать их тяжелыми работами, установить режим постепенного вхождения в трудовой процесс. При этом следовало выявлять и вести борьбу с симулянтами и лодырями, под видом болезни, избегающих работы.<sup>2</sup>

### 1934 год.

6 февраля приказом ГУЛАГа ОГПУ № 43 «О командировании сотрудников для знакомства с жизнью в ИТЛ» на срок до 10 дней откомандировывались сотрудники, перечисленные в приложении к данному приказу, в лагеря с целью ознакомления с лагерной обстановкой и проводимой в них

работой по причине неосведомленности части сотрудников о «лагерной жизни»<sup>3</sup>.

10 июля постановлением ЦИК СССР «Об образовании общесоюзного народного комиссариата внутренних дел»<sup>4</sup> Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений вошло в состав народного комиссариата внутренних дел. Согласно п. 8 данного постановления при НКВД СССР сформировано «Особое совещание», которому предоставлено право применять в административном порядке высылку, ссылку, заключение в исправительно-трудовые лагеря на срок до пяти лет и высылку за пределы Союза ССР

17 сентября постановлением ЦИК и СНК № 106/2206 «О передаче конвойных войск Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР» центральное управление конвойных войск упразднено, руководство этой службы передавалось Главному управлению пограничной и внутренней охраны НКВД СССР, помимо этого предписывалось в месячный срок передать все имущественно-материальные ценности и занимаемые конвойными войсками здания с подсобными помещениями в распоряжение НКВД<sup>5</sup>.

27 октября в результате 4-летнего противостояния НКВД и НКЮ постановлением ЦИК и СНК СССР «О передаче исправительно-трудовых учреждений народных комиссариатов юстиции союзных республик в ведение Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР» Главное управление исправительно-трудовых учреждений НКЮ союзных республик ликвидировалось, находящиеся в его ведении исправительно-трудовые учреждения (дома заключения, изоляторы, ИТК и бюро принудительных работ) передавались в

<sup>1</sup> В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48420> (дата обращения: 02.05.2025).

<sup>2</sup> Циркуляр ГУЛАГ № 669600 об оздоровлении слабосильных заключенных и улучшении использования рабочей силы в лагерях. 31 августа 1933 г. // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48420-tsikulyar-gulag-locale-nil-669600-ob-ozdorovlenii-slabosilnyh-zaklyuchennyh-i-uluchshenii-ispolzovaniya-rabochey-sily-v-lageryah-31-avgusta-1933-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 02.05.2025).

<sup>3</sup> О командировании сотрудников для знакомства с жизнью ИТЛ: приказ ГУЛАГа ОГПУ от 6 февраля 1934 г. № 43 // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/nodes/170724#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 01.05.2025)

<sup>4</sup> Постановление ЦИК СССР об образовании общесоюзного народного комиссариата внутренних дел СССР. 10 июля 1934 г. Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/371313-postanovlenie-tsik-sssr-ob-obrazovanii-obschesoyuznogo-narodnogo-komissariata-vnutrennih-del-sssr-10-iyulya-1934-g> (дата обращения: 02.05.2025).

<sup>5</sup> Постановлением ЦИК и СНК № 106/2206 «О передаче конвойных войск Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР // Исторические материалы: сайт. URL: <https://istmat.org/node/41855?ysclid=ma5njrxoo7625778474> (дата обращения: 01.05.2025).

ведение НКВД СССР и его местных органов<sup>1</sup>. Таким образом, НКВД СССР стало ведущим ведомством в реализации карательной политики государства [10, с. 29].

5 ноября постановлением ЦИК и СНК СССР «Об особом совещании при Народном Комиссаре внутренних дел СССР»<sup>2</sup> Народному Комиссариату внутренних дел СССР предоставлялось право применять к лицам, признаваемыми общественно опасными:

ссылку на срок до 5 лет под главный надзор в местности, список которых устанавливается НКВД;

высылку на срок до 5 лет под гласный надзор с запрещением проживания в столицах, крупных городах и промышленных центрах СССР;

заключение в исправительно-трудовые лагеря на срок до 5 лет;

высылку за пределы СССР иностранных подданных, являющихся общественно опасными.

С целью реализации данного права при НКВД учреждается Особое совещание в составе:

заместителей Народного Комиссара внутренних дел Союза ССР;

уполномоченного Народного комиссара внутренних дел СССР по РСФСР;

начальника Главного управления Рабоче-Крестьянской милиции;

Народного Комиссара внутренних дел союзной республики, на территории которого возникло дело.

В заседании Особого совещания обязательно участвует Прокурор СССР или его заместитель.

10 ноября вышло постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О передаче исправительно-трудовых учреждений НКЮ РСФСР в ведение НКВД Союза ССР».

### 1935 год.

29 марта приказ НКВД СССР № 00126 указывал, что лица, отбывшие «меру социальной защиты в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР, в случае, если их семьи выселены в трудпоселки, по отбытию срока изоляции не освобождать, а направлять в трудпоселки на

соединение с семьями, независимо от того, являются они ударниками или нет». Тем самым руководство ГУЛАГа обеспечивало рабочую силу, но и закреплять ее на своих стройках и предприятиях.

8 мая наркомом внутренних дел СССР был издан приказ «О передаче агентурно-оперативного обслуживания тюрем и колоний Отделам мест заключения УНКВД».

17 августа приказом НКВД СССР № 1070 принята инструкция «О порядке административной ссылки и высылки и осуществлении гласного надзора», регламентирующая механизм ссылки и высылки лиц, признаваемыми общественно опасными во исполнение постановления ЦИК СССР «Об образовании общесоюзного народного комиссариата внутренних дел» 1934 г. [11, с. 67-68].

Рассмотренный исторический период свидетельствует о постоянном изменении модернизации правоохранительной системы государства, в том числе исправительной, так как, придерживаясь позиции И.А. Кузнецовой, пенитенциарная система страны является частью ее государственного механизма и действовать отдельно от него просто не могла, она переживала те же этапы развития, что и государство в целом [12, с. 5]. История развития уголовно-исполнительной (исправительно-трудовой) системы первой половины 30-х годов прошлого столетия свидетельствует о реагировании ИТУ на возникающие потребности государства, в том числе в экономически важных сферах, направленных на стабилизацию экономических основ, рациональному использованию рабочей силы – осужденных на благо страны.

В реалиях настоящего времени, санкционного давления со стороны стран Запада, целесообразно использование опыта минувших лет для восстановления разрушенных территорий, строительства дорог, заводов силами осужденных, которые, как и в случае направления на Специальную военную операцию, стало бы мощным стимулом: за ударный и плодотворный труд получать преференции в виде досрочного освобождения, погашения судимости и тд.

<sup>1</sup> Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170637#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 01.05.2025).

<sup>2</sup> Постановление ЦИК и СНК СССР ... // Электронная библиотека исторических документов: сайт. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/74711#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 01.05.2025).

## Список источников

1. Максимычев И.Ф. Уроки истории // Современная Европа. 2011. № 2 (46).
2. Реент Ю.А., Жигалев А.В. Педагогика политико-воспитательной и культурно-массовой работы с заключенными в 20-е годы прошлого века // Прикладная юридическая психология. 2010. № 2.
3. Гаранжа С.А. Изменение исправительно-трудовой политики советского государства в конце 20-х гг.: причины, сущность, итоги // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2010. № 4.
4. Исаков В.М., Мельник Е.В. Правовые формы организации труда заключенных в местах лишения свободы в период 1930-1940 гг. // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1.
5. Кокурин А.И., Петров Н.В. ГУЛАГ (Главное управление лагерей), 1917-1960 (Россия. XX век документы # 4) // Москва. 2000. 902 с. URL: <https://turkestanskaya-golgofa.info/sites/default/files/library/gulag.pdf>
6. Кузьмин С.И. Развитие исправительно-трудовой системы Советского государства (1931–1953 годы) // Ведомости уголовно-исполнительной системы № 1/2014
7. Бобков М.Ю. Байкало-Амурский исправительно-трудовой лагерь (1932–1938 гг.) // Вестник ДВО РАН. 2007. № 5.
8. Бурдин Е.А. Роль заключённых Дмитровского ИТЛ в строительстве канала Москва – Волга в 1932-1937 гг. // Вестник УлГТУ. 2011. № 3.
9. Шахурдин А.В. Исторические аспекты развития воспитательной работы с осужденными в местах лишения свободы в советский период // Теория и практика социогуманитарных наук. 2022. № 2 (18).
10. Упоров И.В. Исправительно-трудовое законодательство СССР в 1930-1950-е годы: основные тенденции развития // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. 2-1 (101), 2025.
11. Анучин И.А. Правовое регулирование ссылки и высылки в начале 1930-х годов в СССР // Марийский юридический вестник. 2009. № 7.
12. Кузнецова И.А. Развитие правовых и организационных основ системы воспитательной работы с осужденными в местах лишения свободы в Советском государстве: 1957 - 1991 гг.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Владимир, 2007.

### *Информация об авторах:*

**Е.В. Кашкина,**  
*ведущий научный сотрудник*

**М.Е. Храмов,**  
*старший преподаватель кафедры  
противодействия терроризму и экстремизму  
Международного межведомственного центра  
подготовки и переподготовки специалистов по  
борьбе с терроризмом и экстремизмом*

**О.И. Кашкин,**  
*руководитель отдела*

### *About the authors:*

**E.V. Kashkina,** *leading researcher*

**M.E. Khramov,** *Senior Lecturer of the Department  
of Counteraction to Terrorism and Extremism  
International Interdepartmental Center for  
Training and Retraining of Specialists in  
Combating Terrorism and Extremism*

**O.I. Kashkin,**  
*Head of Department*

*Статья поступила в редакцию 19.05.2025*