

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-65-73>

EDN: <https://elibrary.ru/ozizln>

ГРИШКОВЕЦ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

доктор юридических наук, профессор

Институт государства и права Российской академии наук

(Москва, Россия)

grishkovecz65@mail.ru

МИГРАЦИОННЫЙ РЕЖИМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Аннотация. В статье рассматривается миграционный режим в современной России, который является видом административно-правового режима. Показано его значение для обеспечения безопасности и правопорядка. Анализируются новейшие изменения законодательства в сфере миграции, которые повлияли на миграционный режим в современной России. Среди них изменение требований к уровню знания русского языка, необходимые для приема в школу детей мигрантов, межведомственный обмен информацией между органами управления образованием и органами внутренних дел. Рассмотрен эксперимент по проведению геномной регистрации мигрантов. Показана фискальная направленность изменений миграционного режима. Отмечается бесперспективность принятия Миграционного кодекса Российской Федерации. Обозначена роль Миграционной службы МВД России в деле обеспечения миграционного режима. Сделан вывод о том, что миграционный режим обеспечивается широким спектром мер административного принуждения, в основном применяемых органами внутренних дел.

Ключевые слова: миграция, мигрант, миграционный режим, безопасность, правопорядок, незаконная миграция, органы внутренних дел, Миграционная служба МВД России

Для цитирования: Гришковец А.А. Миграционный режим в современной России как фактор обеспечения безопасности и правопорядка // Вестник ВШЭ. 2025. - № 3 (75). С.65-73; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-65-73>

GRISHKOVETS ALEXEY A.

Doctor of Law, Professor

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences

(Moscow, Russia)

MIGRATION REGIME IN MODERN RUSSIA AS THE FACTOR OF ENSURING SECURITY AND LAW AND ORDER

Abstract. The article analyzes the migration regime of modern Russia which is type of administrative law regime. Its importance for security and law and order is shown. The latest changes in migration are analyzed. The changes have affected the migration regime in modern Russia. Among them is a change in knowledge requirements of Russian language. These requirements are necessary for enrolling children of migrants in school, interagency information exchange between education management bodies and internal affairs agencies. The experiment of genomic registration of migrants is considered. The fiscal orientation of migration regime is shown. The futility of adopting the Migration Code of Russian Federation is noted. The role of Migration Service of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in ensuring the migration regime is shown. The migration regime is provided by wide range of administrative enforcement measure. Mostly these measures are applied by internal affairs agencies.

Key words: migration, migrant, migration regime, security, law and order, illegal migration, migration control, internal affairs agencies, Migration Service of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

For citation: Grishkovets A.A. Migration regime in modern Russia as the factor of ensuring security and law and order // Vestnik Advanced Trading Institute of the MIA of Russia. - 2025.- № 3(75). – P. 65-73; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-3-65-73>

«Принцип, что приехать жить и трудиться в Россию могут только те, кто уважает наши традиции, культуру, историю, - этот принцип должен быть решающим»

Президент Российской Федерации,
из выступления на ежегодном расширенном заседании
коллегии МВД России, 2 апреля 2024 года (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/73770>)

Террористический акт в «Крокус Сити Холле» 22 марта 2024 года, в результате которого погибли 149 человек, включая 6 детей, и еще 609 получили ранения, кардинально изменил государственную миграционную политику Российской Федерации, вследствие чего не мог не измениться миграционный режим нашей страны. Безусловным приоритетом теперь являются безопасность и правопорядок. Внутренние и внешние угрозы им различны и, как показывает практика, время от времени могут изменяться, причем существенно. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная президентским указом от 2 июля 2021 г. № 400¹, среди стратегических национальных приоритетов выделяет **государственную и общественную безопасность**. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется, в частности путем решения такой задачи, как **противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов**. Таким образом, незаконная миграция официально признается угрозой государственной и общественной безопасности. С чем трудно не согласиться, учитывая то обстоятельство, что в современном мире проблема незаконной миграции имеет глобальный

характер, с ней сталкиваются все экономически развитые страны, включая Россию.

Безопасность и правопорядок. Безопасность традиционно понимается как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз. Правопорядок есть порядок, основанный на праве. Иными словами, это система отношений, охраняемых, защищаемых, регулируемых правом. Вне права и без права правопорядок не мыслим [1, с. 421]. Правопорядок – урегулированность правовых отношений, основанная на реализации права и законности. Тогда как законность – режим реального действия права в государстве [2, с. 140].

Поэтому закономерно, что правопорядок в любой сфере отношений и миграционные отношения не являются исключением, прежде всего, предполагает наличие законодательства, на котором он основывается. Следует сказать, что в современной России миграционное законодательство динамично развивается, причем особенно активно это происходит в последние годы, а точнее в 2022-2025 годах. Думается, в решающей степени это связано с ростом потенциальных угроз безопасности и правопорядку, которые несет незаконная миграция в условиях проведения специальной военной операции на Украине.

Миграционный режим. Иностранцы граждане, которые составляют внешние миграционные потоки, всегда имели и имеют особый правовой статус, как правило, отличный от статуса граждан той страны, куда они прибывают и где после

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. зак-ва РФ. 2021. № 27, часть I. Ст. 5351.

этого находятся. При этом иностранные граждане являются субъектами административного права, т.к. именно нормы административного права регулируют порядок въезда в страну пребывания, выезда из нее и, что особенно важно, само пребывание (его цель, возможность работать, перемещаться внутри страны, пользования социальными благами, ответственность за правонарушения и т.д.). Их статус рассматривается в рамках административно-правового статуса гражданина, т.е. как общий статус человека, личности, но при этом имеющий особенности. То, каковы эти особенности, определяет государство пребывания, устанавливая миграционный режим. Напомним, слово «режим» латинского происхождения [*лат. regimen управление*] и имеет одним из своих значений систему правил, мероприятий, необходимых для той или иной цели [3, с. 518]. Этот режим изначально предусматривает четко выраженную охранительную направленность и, прежде всего, призван обеспечивать безопасность и правопорядок. Его установление и поддержание позволяет: не допустить въезд в страну нежелательных иностранцев; исключить пребывание в стране нелегальных мигрантов из числа иностранных граждан; обеспечить соблюдение законности теми иностранцами, кто легально находится в стране; создать условия для выезда из страны, в том числе принудительно тех, кто утратил законное право в ней находиться. Все эти особенности правового статуса иностранных граждан обусловлены миграционным режимом, который установлен и обеспечивается в стране, является одним из видов административно-правового режима. В зависимости от того, какая государственная миграционная политика проводится в стране, этот режим может меняться, ужесточаться или, напротив, смягчаться, становиться либеральнее. Ныне можно уверенно говорить, что в России происходит ужесточение миграционного режима, что в решающей степени обусловлено борьбой с нелегальной миграцией, которая является серьезной мировой проблемой и не обошла нашу страну, угрожает безопасности и

правопорядку, способствует росту социальной напряженности в обществе.

Под административно-правовыми режимами понимается основанный на нормах административного права особый порядок функционирования его субъектов, направленный на преодоление негативных явлений в соответствующей сфере государственного управления [4, с. 468]. Известно и другое определение. Административно-правовой режим – это совокупность административно-правовых средств, применяемых для регулирования общественных отношений, возникающих в сфере государственного администрирования по поводу конкретных предметов, ситуаций [5, с. 12]. Правда, что такое «государственное администрирование» не поясняется. Думается, было бы правильнее говорить не об администрировании, а о государственном управлении. Наконец, А.Ф. Ноздрачев рассматривает административно-правовые режимы как особые инструменты управления, необходимость в которых вызывается в большинстве случаев потребностями обеспечения безопасности [6, с. 106]. Ему вторит В.М. Редкоус. Он специально подчеркивает, что административно-правовые режимы играют возрастающую роль в решении вопросов обеспечения национальной безопасности нашей страны. Их применение обусловлено, прежде всего, наличием и реальным действием угроз безопасности Российской Федерации [7, с. 50]. Сферой, где угрозы безопасности объективно потенциально велики, является миграция, главным образом внешняя. Закономерно поэтому, что в современной России установлен административный миграционно-правовой режим в данной сфере или, по просту, **миграционный режим**. С недавних пор наблюдается его ужесточение, усиление его «полицейской», т.е. принудительной составляющей. Вообще говоря, государственное принуждение, прежде всего, принуждение административное, как его важнейшая и наиболее объемная составная часть, является своеобразной «визитной карточкой» любого административно-правового режима.

Миграционно-правовой режим характеризуется системой правил деятельности субъектов режима по воздействию на объект управления для

достижения цели миграционно-правового режима. В своем содержании правила миграционно-правового режима основываются на правовых средствах их закрепляющих, способах и типах, находящихся в них выражение для упорядочения действия субъектов в определенной режимной сфере [8, с. 80]. Поскольку административно-правовые режимы в основном связаны с ограничением, принуждением, ответственностью, они должны получать юридическое оформление именно в законах, при этом удельный вес правительственных и ведомственных актов в регулировании должен быть сведен к минимуму [9, с. 82]. По общему правилу миграционный режим должен устанавливаться законом с дальнейшей детализацией механизма его реализации в подзаконных нормативных правовых актах [10, с. 17]. Именно так развивается отечественное миграционное законодательство. Остановимся подробнее на его недавних изменениях.

Сфера образования. Серьезной проблемой является школьное образование детей мигрантов, многие из которых слабо или вовсе не владеют русским языком, на котором ведется обучение, не учились, более того, - были предоставлены самим себе. По данным статс-секретаря-заместителя главы МВД России И.Н.Зубова, приведенным на заседании Государственной Думы 10 июня 2025 года, всего в Российской Федерации на эту дату находится 638 174 несовершеннолетних ребёнка. Причем он специально подчеркнул, что количество их уменьшается¹.

С 1 апреля 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»², который изменил порядок приема в школу детей мигрантов. Теперь иностранные граждане принимаются на обучение по основным общеобразовательным программам при условии предъявления документа, подтверждающего законность их нахождения в Российской Федерации, а при приеме на обучение по

образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также при условии успешного прохождения на бесплатной основе в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточного для освоения образовательных программ. Норма о бесплатном тестировании детей мигрантов представляется демократичной, т.к. для семей мигрантов тестирование оказывается не обременительным в материальном плане. Тестирование на знание русского языка проводится на основании Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России от 4 марта 2025 г.

№ 170³. Устанавливаются следующие уровни знания русского языка: а) достаточный для освоения образовательных программ; б) недостаточный для освоения образовательных программ. Лица, не прошедшие тестирование на знание русского языка, достаточное для освоения соответствующих образовательных программ, не допускаются до их освоения. Создан правовой механизм, позволяющий на законных основаниях отказывать в приеме в образовательные учреждения, те же школы, детей мигрантов на том основании, что их уровень знания русского языка недостаточен для освоения образовательных программ. Таким образом, создается дополнительный стимул для изучения детьми мигрантов русского языка на должном уровне. Образовательные учреждения, в особенности опять же школы, «разгружаются» от учеников, не владеющих на достаточном уровне русским языком, а значит – немогущим полноценно на нем обучаться. **Усиление требований к уровню знания русского языка**, причем применительно ко всем мигрантам, а не только к их несовершеннолетним детям - важная особенность миграционного режима современной России, отражающая соответствующую установку главы государства. Напомним, на проблему знания мигрантами русского языка, правда, только применительно к трудовым

¹ [сайт] // URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/6625/> (дата обращения: 04.08.2025)

² Собр. зак-ва РФ. 2024. № 53, часть I. Ст. 8554.

³ Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: pravo.gov.ru .14 марта 2025, № 0001202503140026 (дата обращения: 04.08.2025)

мигрантам специально обратил внимание Президент Российской Федерации. Общие правила в части знания русского языка, отметил глава государства, нужны для тех, кто приезжает в Россию трудиться¹.

Для наведения порядка в сфере образования детей мигрантов и дальнейшего усиления тем самым миграционного контроля представляется важным **обеспечить межведомственный информационный обмен**. Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»², принятый по инициативе российского Правительства, обязывает органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие государственное управление в сфере образования, направлять в территориальные подразделения МВД России сведения о результатах тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, о приеме на обучение в подведомственную образовательную организацию иностранного гражданина, не достигшего возраста 18 лет, его законных представителей, включенных в реестр контролируемых лиц, с заявлением о приеме на обучение. Подразделения МВД России, в свою очередь, будут информировать соответствующие органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о регистрации или постановке на миграционный учет в субъекте Российской Федерации или снятии с миграционного учета иностранных граждан, не достигших возраста 18 лет. По замыслу российского Правительства нормы нового федерального закона позволят органам внутренних дел и учреждениям образования вести оперативный обмен информацией о детях мигрантов. Механизм позволит отслеживать и

проверять законность пребывания семьи ребенка на территории нашей страны, а также принимать меры к тем, кто нарушил миграционное законодательство³. Информационный обмен будет осуществляться через уже имеющиеся государственные информационные системы Минцифры России, Рособнадзора и МВД России, что потребует их взаимной адаптации. Такой подход соответствует принципу взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, закрепленному в качестве принципа государственной миграционной политики Российской Федерации (подпункт «д» пункта 22 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года). Активная работа на этом направлении продолжается.

Геномная регистрация. Проблема усиления миграционного контроля за иностранными гражданами и лицами без гражданства, въезжающими в Российскую Федерацию, является весьма актуальной. Прежде всего, въезжающие должны точно идентифицироваться. С этой целью Правительством Российской Федерацией проводится эксперимент по добровольной государственной геномной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства. Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 253-ФЗ ст. 10 Федерального закона от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» дополнена ч. 5, а Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» - ст. 25¹⁶⁻², нормы которых позволяют такой эксперимент российскому Правительству проводить. Для чего Правительством издано постановление от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О реализации эксперимента по апробации правил и условий въезда и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»⁴. Период проведения эксперимента определен с 1 декабря 2024 г. по 30 июня 2026 г. Иностранцам

¹ Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/75495> (дата обращения: 25.07.2025).

² Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: pravo.gov.ru. 31 июля 2025 № 0001202507310063 (дата обращения: 25.07.2025).

³ Приняты законы, направленные на повышение эффективности контроля за мигрантами. Официальный сайт Государственной Думы. URL: <http://duma.gov.ru/news/16841/> (дата обращения: 24.07.2025).

⁴ Собр. зак-ва РФ. 2024. № 47. Ст.7114.

гражданам и лицам без гражданства, пересекающим государственную границу Российской Федерации в аэропортах Москвы и Московской области, а также в автомобильном грузопассажирском пункте пропуска в Оренбургской области предлагается пройти **добровольную государственную геномную регистрацию**. В проведении эксперимента организационно участвует Правительство Москвы, которое издало постановление от 26 ноября 2024 г. № 2678-ПП «Об организационных мерах по реализации эксперимента по апробации правил и условий въезда в РФ и выезда из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства» [11] и ГБУ Москвы «Многофункциональный миграционный центр». Как представляется, эксперимент призван стать своеобразной репетицией, подготовить в перспективе введение обязательной государственной геномной регистрации, что четко вписывается в проводимую государством политику ужесточения административного миграционно-правового режима в современной России. В рамках эксперимента геномная регистрация проводится добровольно. Поэтому, как представляется, у иностранных граждан и лиц без гражданства должны быть стимулы ее проходить. Таким стимулом могло бы стать снижение размеров обязательных платежей, которые иностранные граждане обязаны уплачивать, пребывая в нашей стране (например, платы за сдачу экзамена по русскому языку как иностранному гражданину или государственные пошлины, вводимые для мигрантов с 1 сентября 2025 г.).

Фискальная направленность.

Заметно возрастает для иностранных граждан фискальное бремя. Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу с 1 сентября 2025 г., увеличивает для них ранее установленные государственные пошлины и вводятся новые. Так, вводится государственная пошлина в размере 500 рублей за постановку иностранного гражданина на учет по месту пребывания, а размер государственной пошлины за регистрацию иностранного гражданина по месту жительства в России увеличивается

с 420 до 1 000 рублей. Госпошлина в размере 4 200 рублей предусматривается за продление срока действия разрешения на работу, за выдачу или переоформление патента.

Удивляет мотивировка необходимости введения новых государственных пошлин и увлечение существующих. Оказывается, делается это из-за того, что при значительных миграционных потоках особую важность имеет проводимая работа по контролю за пребыванием иностранных граждан, а потому в целях усиления контроля за их пребыванием на территории Российской Федерации следует ввести государственную пошлину за постановку иностранного гражданина на учет по месту пребывания, а также увеличить размер государственной пошлины за регистрацию иностранного гражданина по месту жительства.

Именно такое объяснение давалось в пояснительной записке к законопроекту. Получается, что государственная пошлина выступает не иначе, как в качестве самостоятельного инструмента контроля за мигрантами, что вряд ли соответствует действительности. Как известно, пошлина – это сбор, взимаемый за совершение уполномоченными на то органами и должностными лицами юридически значимых действий (ч. 1 ст. 333.16 НК РФ), который является одним из источников доходов бюджета и не более того. Иная трактовка противоречила бы сути этого финансового инструмента, а она сугубо фискальная. Кстати сказать, один из парламентариев на заседании Государственной Думы 15 июля 2025 г. во время рассмотрения законопроекта в первом чтении прямо спросил представителя российского Правительства, заместителя министра финансов РФ А.А. Липаева: «Каким образом введение государственной пошлины за постановку иностранного гражданина на учет по месту пребывания будет способствовать усилению контроля за пребыванием иностранных граждан на территории нашей страны?». Липаев А.А. отметил, что сейчас эти юридически значимые действия производятся на бесплатной основе, иностранные граждане фактически уплачивают только стоимость патента. Он напомнил, что стоимость патента в регионах устанавливается на разном уровне, но

независимо от этого по своей природе это **авансовый платёж по НДС**. При уплате государственной пошлины МВД России будет оказывать соответствующие государственные услуги, скажем так, изначально **более усиленное внимание уделять этим гражданам, кроме того, будет подтверждаться хотя бы их первичная платёжеспособность**. Считаю, резюмировал А.А.Липаев, — это общая позиция правительства, — что это в любом случае **положительно отразится на миграционном контроле и учёте**¹. Вот такое «объяснение». Кстати сказать, ту же причину увеличения пошлин для мигрантов назвал в интервью «Российской газете» председатель Правления Ассоциации юристов В.С. Груздев². Думается, единственная причина повышения размера существующих пошлин и введение новых — увеличение доходов бюджета. Любое другое объяснение не выдерживает критики. Нельзя не сказать, что фискальное бремя увеличивается не только для мигрантов, т.е. иностранных граждан, но и для граждан Российской Федерации. Видимо, такова проводимая в настоящее время налоговая политика государства. Кстати, по словам того же представителя российского Правительства А.А. Липаева проводились расчеты и согласно этим расчетам, увеличение государственных пошлин может принести в бюджет, исходя из количества в 2024 году тех обращений, за которые их будут взимать, ни много ни мало 45 млрд рублей. Даже для федерального бюджета сумма, заметим, существенная.

Следует сказать, что изменение миграционного режима в России проводится во многом для того, чтобы увеличить доходы бюджета, т.е. имеет четко выраженную фискальную направленность. Убедительным подтверждением тому является обращение Государственной Думы «К **Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу реализации системных мер**

противодействия незаконной миграции»³. В нем специально отмечается, что только принятые Государственной Думой законодательные решения, направленные на борьбу с теневым рынком услуг в сфере миграции (речь идет о проверке знания мигрантами русского языка — авт.), по самым осторожным прогнозам позволят увеличить ежегодные бюджетные доходы в пять раз, с 250 млн рублей до 1 млрд 250 млн рублей.

Бесперспективность принятия Миграционного кодекса Российской Федерации. Как известно, действующая Концепция государственной миграционной политики на 2019-2025 годы утверждена указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г № 622⁴ и последовательно реализуется в соответствии с перечнями поручений главы государства от 8 марта 2020 г. № Пр-469⁵ и от 18 октября 2024 № Пр-2129 (перечень официально опубликован не был — авт.). В Перечне от 8 марта 2020 № Пр-469 отмечалось, что точечные изменения миграционного законодательства, а равно ужесточение юридической ответственности не приведут к качественному улучшению состояния миграционной сферы и формированию отвечающей интересам Российской Федерации миграционной ситуации и необходимому уровню обеспечения безопасности и правопорядка. Однако можно уверенно констатировать, что именно путем точечного изменения миграционного законодательства, включая ужесточение юридической ответственности, а именно ответственности административной, пошли в современной России. Идея разработки и принятия Миграционного кодекса Российской Федерации, о необходимости чего многие годы рассуждали и продолжают это делать многие представители ведомственной

¹ Собр. зак-ва РФ. 2024. № 47. Ст. 7114.

² Приняты законы, направленные на повышение эффективности контроля за мигрантами. Официальный сайт Государственной Думы. URL: <http://duma.gov.ru/news/16841/> (дата обращения: 24.07.2025).

³ Обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции»: постановление Государственной Думы от 2 ноября 2024 года № 7300-8 ГД // Собр. зак-ва РФ. 2024. № 48. Ст. 7282.

⁴ Собр. зак-ва РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

⁵ Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960> (дата обращения: 28.09.2021)

науки, например Т.А.Трубникова, так и не получила практической реализации. И, исходя из наблюдаемой ныне тенденции развития миграционного законодательства, представляется бесперспективной. Такое положение является вполне оправданным в силу многообразия и разнородности отношений, существующих в сфере миграции, из-за чего они, что вполне логично, рассредоточены в разных федеральных законах. Думается, в обновленной Концепции государственной миграционной политики необходимо прямо признать нецелесообразность разработки и принятие Миграционного кодекса Российской Федерации и, таким образом, прекратить идущую уже два десятка лет дискуссию о необходимости такого нормативного правового акта.

В настоящее время четко просматривается **тенденция усиления принудительных мер** в сфере миграции, призванных в большей степени обеспечивать безопасность и правопорядок. Думается, это нужно отразить и в обновленной Концепции государственной миграционной политики. Дело в том, что в современной России миграция – важный экономический фактор. Она во многом позволяет восполнить недостаток в нашей стране собственных трудовых ресурсов, который остро ощущается в некоторых секторах экономики, например, в строительстве и горнодобывающей отрасли. Таким образом, будут расставлены акценты: на первом месте безопасность, тогда как экономический фактор миграции вторичен. Что касается административной ответственности в сфере миграции, то наблюдается ее последовательное ужесточение, возрасли суммы административных штрафов, упростился порядок наложения такого наказания как административное выдворение. Право налагать его ныне предоставлено органам внутренних дел (полиции), тогда как ранее было возможно только по решению суда. В этой связи в определенной мере возрастают коррупционные риски. Поэтому, представляется оправданным участие прокурора при вынесении органами внутренних дел (полицией) решения о наложении на иностранного гражданина или лица без гражданства такого административного наказания, как

выдворение за пределы Российской Федерации.

Современные информационные технологии. Миграционный режим в современной России обеспечивается с помощью широкого использования современных информационных технологий. В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 9 июля 2025 года № 467 «О государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина»¹ МВД России в срок до 30 июня 2026 г. должно обеспечить создание государственного информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина». Ресурс будет содержать сведения обо всех иностранных гражданах и лицах без гражданства, въезжающих в Россию, выезжающих из нее и проживающих (пребывающих) в нашей стране. В указе прямо говорится, что данный информационный ресурс создается в целях обеспечения безопасности государства, охраны правопорядка и совершенствования государственной миграционной политики страны. Сведения, включаемые в информационный ресурс, предоставляются соответствующими органами и организациями. Так, МВД России предоставляет сведения о привлечении иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности за совершение правонарушений на территории Российской Федерации, о наличии для них ограничений на въезд в Российскую Федерацию. Сами иностранные граждане и лица без гражданства также смогут вносить сведения о себе в цифровой профиль через Госуслуги. Им предоставляется доступ к содержащейся в цифровом профиле информации для получения услуг и сервисов на Госуслугах.

Обеспечение миграционного режима. Любой административно-правовой режим, и миграционный режим не исключение, должен обеспечиваться государством в лице его органов, на то уполномоченных. В современной России миграционный режим в решающей степени призвана обеспечивать недавно образованная **Служба по вопросам гражданства и**

¹ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.gov.ru 9 июля 2025 № 0001202507090019 (дата обращения: 30.07.2025)

регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации (Миграционная служба МВД России), действующая на основании Положения, утвержденного приказом МВД России от 10 июня г. 2025 № 360¹, что вполне закономерно, т.к. регулирование миграционных процессов является составной частью регулирования отношений в сфере внутренних дел [12, с. 52-52]. Заметим, частью сложной и крайне ответственной. На плечи Службы теперь ложится основная нагрузка по поддержанию правопорядка в миграционной сфере. Насколько успешно она с ней справится, покажет только время.

В качестве заключения.

Миграционный режим в современной России призван, прежде всего, обеспечить безопасноть и правопорядок, направлен на освобождение страны от нежелательных мигрантов, а именно тех, кто находится в России незаконно, создает различного рода проблемы в сфере охраны общественного порядка, борьбы с преступностью. Поэтому, этот режим обеспечивается широким спектром мер административного принуждения, в основном применяемых органами внутренних дел. Вместе с тем следует признать, что миграционный режим должен быть максимально комфортным для законопослушных мигрантов, нужных отечественной экономике, желающих и способных адаптироваться в обществе нашей многонациональной и многоконфессиональной страны.

¹ Информационный интернет-портал «МВД МЕДИА». URL:<https://media.mvd.ru/files/embed/13062754> (дата обращения: 31.07.2025)

Список источников

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. – 3-е изд. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009.
2. Обухов В.М., Чайкин Э.В., Гатев А.Х. Теория государства и права: учебное пособие для вузов. – М.: RAINBOW 2000, 2002.
3. Современный словарь иностранных слов: Ок. 20 000 слов. – М.: Рус. яз., 1992.
4. Административное право: учебник / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 1999.
5. Савостин А.А. Методы административно-правового регулирования общественных отношений: автореф. дис.... д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России. 2006.
6. Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» // Журнал российского права. 2017. № 2.
7. Редкоус В.М. Административно-правовые режимы, устанавливаемые в целях обеспечения государственной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 1.
8. Жеребцов А.Н., Горбань А.Е. Целевая концепция государственной миграционной политики Российской Федерации и административно-правовой режим ее реализации: монография. – Москва: Проспект, 2022.
9. Хазанов С.Д. Институт административных режимов в системе административного права. Институты административного права России; Ответственные редакторы докт. юрид. наук. И.Л.Бачило и докт. юрид. наук Н.Ю. Хаманева. – М.: АПУ при ИГП РАН, 1999.
10. Кудин О.В. Миграционные режимы в теории административного права и деятельность органов внутренних дел в современных условиях: автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М., Московский университет МВД России. 2023.
11. Вестник Москвы. 2024. № 67. Дек.
12. Краюшкин А.В. Особенности методов административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. 2020. № 1.

Информация об авторе

Гришковец Алексей Алексеевич, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса,

About the author

Grishkovets Alexey A., leading scientific researcher of the sector of administrative law and administrative process

Статья поступила в редакцию 14.08.2025