

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-4-170-174>

EDN: <https://elibrary.ru/pieahr>

МИХАЙЛОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

кандидат юридических наук

Московский ордена Почета университет МВД России имени В.Я. Кикотя  
(Москва, Россия)

[kis-01@mail.ru](mailto:kis-01@mail.ru)

## КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН, ОКАЗАВШИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ: ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Аннотация.** Комплексная реабилитация женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является одной из важных задач социальной политики любого государства. Насилие в семье, болезнь, потеря жилья и работы, смерть близких людей, развод, беременность, безнадзорность приводят к потере уверенности, изоляции, уязвимости. Во всех регионах Российской Федерации открыты приюты, социальные гостиницы, а также специализированные кризисные центры для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Однако анализ правового регулирования сферы организации кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволил сделать вывод об отсутствии в Российской Федерации нормативного правового акта, регламентирующего правовые, организационные основы работы подобных организаций на федеральном уровне. В представленной статье рассматриваются состояние и перспективы развития правового регулирования сферы организации кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Ключевые слова:** трудная жизненная ситуация, кризисный центр, социальная реабилитация

**Для цитирования:** Михайлова Е.В. Кризисные центры для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: вопросы правового регулирования // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 4(76). С. 170–174; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-4-170-174>.

MIKHAILOVA ELENA V.

*PhD of Law*

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot  
(Moscow, Russia)

## CRISIS CENTERS FOR WOMEN IN DIFFICULT LIFE SITUATIONS: LEGAL ISSUES

**Abstract.** Comprehensive rehabilitation of women who find themselves in a difficult life situation is one of the important tasks of any state's social policy. Domestic violence, illness, loss of housing and work, death of loved ones, divorce, pregnancy, neglect lead to loss of confidence, isolation, vulnerability. Shelters, social hotels, and specialized crisis centers for women in difficult situations have been opened in all regions of the Russian Federation. However, an analysis of the legal regulation of the organization of crisis centers for women in difficult situations has led to the conclusion that there is no regulatory legal act in the Russian Federation regulating the legal and organizational foundations of the work of such organizations at the federal level. The presented article examines the state and prospects for the development of legal regulation of the organization of crisis centers for women in difficult situations.

**Keywords:** difficult life situation, crisis center, social rehabilitation

**For citation:** Mikhailova E.V. Crisis centers for women in difficult life situations: legal issues // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 4 (76). P. 170–174; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-4-170-174>.

Институт семьи и брака, его защита и укрепление являются ключевыми аспектами социальной политики государства, поскольку именно в семье закладываются основы формирования личности. Семья обеспечивает воспроизводство населения, а также передачу культурных и социальных норм следующим поколениям, играет ключевую роль в образовании и воспитании детей, предоставляет эмоциональную поддержку, любовь, заботу и комфорт, что способствует психическому здоровью ее членов и помогает справляться с жизненными трудностями, обеспечивает физическую, эмоциональную и финансовую защиту.

Однако не всегда семья, родной дом являются пространством, где члены семьи могут чувствовать себя в безопасности. Зачастую семья становится враждебной и опасной. Самые страшные слова, поступки и даже преступления высказываются и совершаются в отношении близких людей: супругов, родителей, детей. Так, согласно статистическим данным, в 2024 году из 1 135 503 лиц, признанных потерпевшими в результате совершения преступления, 77 152 человека (7%) пострадали от членов семьи (табл.)<sup>1</sup>.

Таблица

**Количество зарегистрированных в 2024 году преступлений, совершенных в отношении членов семьи**

	Членов семьи	из них		Сожителей, сексуальных партнеров	Бывших супругов, сожителей, сексуальных партнеров
		Родителей	Супругов		
Всего	77 152	6 665	11 338	20 503	6 016
Особо тяжкие	3 454	265	413	997	134
Тяжкие	3 318	1 107	847	1 967	570
Средней тяжести	2 743	1 324	570	1 306	490
Небольшой тяжести	67 837	3 969	9 508	16 233	4 822
Убийство (ст. 105–107 УК РФ), включая приготовление и покушение	615	128	283	570	90
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	1 381	286	765	1 782	174
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)	1 401	338	813	1 354	285
Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 113)	3 313	526	1 965	3 880	520
Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ)	2 547	629	1 161	2 864	720
Истязание (ст. 117 УК РФ)	665	67	269	409	75
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)	7 790	1 754	4 787	7 123	2 216

Чаще всего жертвами подобных преступлений становятся женщины. В 2024 году количество пострадавших женщин составило 48 508 человек, из них от рук супругов пострадало 9 486 человек, сожителей – 16 462, бывших супругов и сожителей – 5 334; 655 женщин было убито, 1 380 женщинам причинен тяжкий вред здоровью.

Причины семейно-бытовых преступлений разнообразны: ревность, ненависть, стремление к доминированию, алкоголизм и наркомания, бедность, неустроенность быта, материальная зависимость. Противоправные действия, как правило, носят длящийся и систематический характер. Жертвы годами могут терпеть насилие

<sup>1</sup> Статистический отчет № 5-ЕГС «Сведения о потерпевших и совершенных в отношении их преступлениях» // Генеральная прокуратура РФ, Главное организационно-аналитическое управление, Управление правовой статистики. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 16.06.2025).

со стороны партнеров в силу страха, эмоциональной привязанности, наличия общих детей, финансовой зависимости и отсутствия поддержки. Далеко не каждая женщина знает, как и куда обратиться за помощью. Поддержка со стороны государства, специальные программы помощи и безопасные убежища могут играть ключевую роль в том, чтобы помочь жертвам насилия начать новую жизнь.

Кризисные центры для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, – это социальные учреждения, которые оказывают различные виды социальной помощи получателям социальных услуг и создают необходимые условия для обеспечения максимально полной социально-психологической реабилитации и адаптации их в обществе. В таких центрах женщинам оказывают помощь в виде временного жилья, а также социально-бытовых, социально-педагогических, социально-медицинских, социально-правовых, социально-психологических услуг. Основная цель этих центров – создать безопасное пространство для восстановления и помочь женщинам найти выход из трудной жизненной ситуации.

История развития системы помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, начинается в 1989 году, когда впервые в СССР начал работать «телефон доверия». Телефон экстренной психологической помощи для детей и взрослых был организован Институтом психотерапии и консультирования «Гармония» и ориентирован на экстренную психологическую помощь детям, родителям и специалистам, работающим с детьми. В 1992 году по инициативе фонда «Душа человека» была создана специальная программа психологической поддержки переживших сексуальное насилие, а в 1994 году зарегистрирован первый кризисный центр в России «Сестры» – благотворительная организация помощи пережившим сексуализированное насилие. Первый государственный кризисный центр для женщин открылся только в 2014 году в Москве.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, всего в стране функционирует 134 кризисных центра в 57 субъектах Российской Федерации: 19 государственных и 16 негосударственных кризисных центров, а также 81 отделение социального обслуживания на базе государственных и 18 – на базе не-

государственных организаций<sup>1</sup>. Несмотря на то, что российские кризисные центры для женщин накопили значительный опыт работы, их правовой статус законодательно не определен.

Анализ правового регулирования сферы организации кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволил сделать вывод об отсутствии в Российской Федерации нормативного правового акта, регламентирующего правовые, организационные основы работы подобных организаций на федеральном уровне.

Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон о социальной помощи)<sup>2</sup> в число лиц, обладающих правом на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, не включает женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также Закон о социальной помощи не предусматривает возможность функционирования кризисных центров, предоставляющих временное круглосуточное проживание в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги.

Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании)<sup>3</sup>, определяющий основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, напрямую не затрагивает работу кризисных центров для женщин. При этом Закон о социальном обслуживании называет виды организации социального обслуживания – на дому, полустационарное, стационарное, а также определяет категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании в случае, если существуют обстоятельства, которые

<sup>1</sup> Кризисные центры для женщин в трудной жизненной ситуации есть в 57 регионах РФ. URL: <https://tass.ru/obschestvo/21374267> (дата обращения 17.06.2025).

<sup>2</sup> О государственной социальной помощи: федеральный закон Российской Федерации от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 20.03.2025 № 39-ФЗ). URL: <https://base.garant.ru/180687/> (дата обращения 17.06.2025).

<sup>3</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 476-ФЗ). URL: <https://base.garant.ru/70552648/> (дата обращения 17.06.2025).

ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности, среди которых:

«5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье»;

«8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан».

Признавая «наличие насилия в семье» основанием, в соответствии с которым лицо имеет право претендовать на социальную помощь со стороны государства, Закон о социальном обслуживании определяет, что организации социального обслуживания в субъектах Российской Федерации создаются и действуют с учетом методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания и в соответствии с правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений. Таким образом, вопрос организации социального обслуживания отнесен к компетенции субъектов Российской Федерации.

Рассматривая практику создания кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, на уровне субъектов Российской Федерации, стоит отметить, что во многих из них накоплен достаточный опыт оказания данного вида социальной помощи. При этом субъекты в части решения этой проблемы действуют по нескольким направлениям.

В ряде субъектов созданы государственные учреждения, оказывающие социальную помощь женщинам. Так, Закон г. Москвы от 24.12.2014 № 66 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве» относит кризисный центр помощи женщинам к организациям, осуществляющим полустационарное и стационарное социальное обслуживание. Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Кризисный центр помощи женщинам и детям», открытый 06.03.2014, действует на основе Устава, утвержденного приказом Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы от 27.12.2024 № 707, и Положения от 31.12.2019. Целью деятельности

центра является оказание социальных услуг женщинам, несовершеннолетним детям, несовершеннолетним беременным и несовершеннолетним матерям с детьми, в том числе подвергшимся насилию, признанными нуждающимися в социальном обслуживании. Это крупнейший в России кризисный центр, рассчитанный на 80 стационарных мест. Два структурных подразделения центра (филиал «Надежда» и дом ребенка «Маленькая мама») дают возможность разместить в стационаре еще 35 человек, нуждающихся в помощи.

Закон Санкт-Петербурга от 26.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге» также относит кризисный центр помощи женщинам к организациям социального обслуживания населения Санкт-Петербурга. Созданное еще в 1996 году Санкт-Петербургское бюджетное государственное учреждение «Кризисный центр помощи женщинам» осуществляет свою деятельность на основе Устава, утвержденного распоряжением Комитета по управлению городским имуществом от 15.08.2011 № 1847-рз, и Положения от 15.03.2021. Учреждение создано для социального обслуживания женщин с детьми, в том числе специализированного обслуживания несовершеннолетних матерей с грудными детьми, беременных, жертв преступлений, находящихся в кризисном и опасном для физического и душевного здоровья состоянии или подвергшихся психофизическому насилию. В структуру центра входят: отделение социальной реабилитации «Маленькая мама» (15 стационарных мест), стационарное отделение «Женщина в опасности» (17 стационарных мест) и полустационарное отделение дневного пребывания.

В некоторых субъектах Российской Федерации социальная помощь оказывается некоммерческими автономными организациями. Например, «Кризисный центр для женщин» (Вологодская область) создан на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления социальных услуг в области защиты жизни, здоровья, женщин, детей, а также защиты интересов семьи. В соответствии с уставом организации предметом ее деятельности является решение актуальных и сложных проблем защиты жизни и здоровья женщин и детей, оказавшихся в кризисной ситуации вследствие насилия в семье, а также других причин, вследствие которых женщины,

дети, семьи оказываются в трудной жизненной ситуации. Похожие цели ставят перед собой «Центр защиты семьи, материнства и детства «Умиление» (Республика Татарстан), «Кризисный центр «С верой в жизнь!» (Саратовская область).

Также существует опыт создания общественных, в том числе религиозных организаций, оказывающих помощь и поддержку семьям. Так, в 2024 году на базе Негосударственного центра поддержки семей и детей «Вместе» открыто пять квартир экстренного размещения, в которых помимо временного приюта организовано реабилитационное пространство для семьи. Срок временного проживания в квартире определяется индивидуально для каждой семьи с учетом ее потребностей и проблем, индивидуальной программы по выходу из сложной жизненной ситуации и может варьироваться от нескольких дней до трех месяцев. Срок пребывания может быть продлен в индивидуальном порядке на основании заявления родителя. Решение о продлении принимается коллегиально специалистами, работающими с семьей. В кризисной квартире будут созданы условия, приближенные к домашним. На базе квартиры семья сможет получить психологическую, юридическую, социальную и материальную адресную помощь.

Устав Владимирской региональной благотворительной организации «Нечаянная радость» предусматривает помощь пострадавшим от стихийных бедствий, катастроф, социальных, национальных и религиозных конфликтов. «Мамин домик», структурное подразделение благотворительной организации, представляет собой приют для мам, попавших в трудную ситуацию, с детьми. Благотворительная организация с созвучным названием помогает женщинам Тюмени. «Мария» (Иркутск), «Живая Надежда» (Владивосток), «Радость жизни» (Сахалинская область) и другие благотворительные организации также имеют целью оказание помощи детям, женщинам, семьям, нуждающимся в ней.

В 2025 году в Москве запланировано открытие духовно-кризисного центра при храме Успения Пресвятой Богородицы. Центр предложит женщинам всестороннюю помощь, включая психологическую, материальную и духовную поддержку, что сможет значительно улучшить их социальное и эмоциональное состояние. Создание такого учреждения акцентирует важность сочетания духовного и социального подходов в помощи наиболее уязвимым слоям населения, что, в свою очередь, будет содействовать их реабилитации и социальной адаптации.

При этом необходимо отметить, что такие центры не могут рассматриваться как полноценный кризисный центр. Они существуют исключительно за счет благотворительности, возможности и спектр оказываемых ими услуг ограничены, они не всегда могут оказать помощь всем желающим, а их стационары рассчитаны, как правило, на 8–10 человек. Открыты такие центры далеко не в каждом городе Российской Федерации.

На основе изложенного считаем целесообразным:

создать систему государственных кризисных центров, финансируемых за счет государства, в каждом субъекте Российской Федерации;

закрепить на законодательном уровне возможность получения социальной помощи в виде временного круглосуточного проживания в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги;

отнести женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, к числу лиц, обладающих правом на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;

определить правовые и организационные основы деятельности кризисных центров на федеральном уровне.

### *Информация об авторе:*

**Михайлова Елена Владимировна,**  
доцент кафедры криминологии

### *About the author:*

**Mikhailova Elena V.,**  
associate professor of criminology Department

Статья поступила в редакцию 25.07.2025