

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-4-73-82>

EDN: <https://elibrary.ru/pjbxwxb>

БИЛЫК ВЛАДИМИР ИВАНОВИЧ<sup>1</sup>

кандидат юридических наук, доцент

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России

(Москва, Россия)

[vladrostovrui@gmail.com](mailto:vladrostovrui@gmail.com)

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье автором рассматриваются вопросы управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел в процессе разработки и принятия ими организационных мер в решении задач миграционной политики Российской Федерации с учетом складывающейся оперативной обстановки. Актуальность выбранной для исследования тематики обусловлена необходимостью принятия научно обоснованных мер, направленных на совершенствование деятельности органов внутренних дел в области миграции.

В Российской Федерации в целом сложилась правовая основа регулирования миграционных отношений. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы<sup>2</sup> определила основные направления её реализации, а приказ МВД России от 10.06.2025 № 360<sup>3</sup> утвердил Положение о Службе по вопросам гражданства и регистрации граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации. В приказе МВД России обозначены цели, задачи и основные функции деятельности, в том числе организационно-управленческие меры руководителей вновь созданной Службы.

Автором проанализирован комплекс организационно-управленческих мер в области противодействия негативным тенденциям в сфере миграции. Высказанные предложения направлены на совершенствование деятельности органов внутренних дел в рассматриваемой сфере.

Выводы и предложения могут быть использованы как в управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел, так и в учебном процессе.

**Ключевые слова:** миграционная политика Российской Федерации, Служба по вопросам гражданства и регистрации граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации, деятельность органов внутренних дел в сфере миграции, противодействие незаконной миграции, миграция

**Для цитирования:** Билык В.И. Организационные меры органов внутренних дел в решении задач миграционной политики Российской Федерации // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 4 (76). С. 73–82; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-4-73-82>.

BILYK VLADIMIR I.

PhD of Law, Associate Professor

National Research Institute of the Ministry of Interior of the Russian Federation

(Moscow, Russia)

## ORGANIZATIONAL MEASURES TAKEN BY THE INTERNAL AFFAIRS BODIES TO ADDRESS THE MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** In this article, the author examines the management activities of heads of internal affairs bodies in the process of developing and adopting organizational measures to address the challenges of the Russian Federation's migration policy, taking into account the current operational situation. The relevance of this research topic is driven by the need to implement scientifically grounded measures aimed at improving the activities of internal affairs bodies in the field of migration.

---

© Билык В.И., 2025.

<sup>2</sup>О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы: указ Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 783. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/412750335/> (дата обращения 20.10.2025).

<sup>3</sup>Об утверждении Положения о Службе по вопросам гражданства и регистрации граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10.06.2025 № 360.

*It is important to note that the Russian Federation has established a comprehensive legal framework for regulating migration relations. Thus, the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026–2030 has determined the main directions for its implementation, and Order No. 360 of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation dated June 10, 2025, has approved the Regulations on the Service for Citizenship and Registration of Citizens of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, which outlines the goals, objectives, and main functions, including organizational*

**Keywords:** *Migration Policy of the Russian Federation, Service for Citizenship and Registration of Citizens of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, activities of internal affairs bodies in the field of migration, counteraction to illegal migration, migration.*

**For citation:** *Bilyk V.I. Organizational measures taken by the Internal Affairs Bodies to address the migration policy of the Russian Federation // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2025. № 4 (76). P. 73–82; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2025-4-73-82>.*

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы (далее – Указ Президента РФ № 783 или Концепция) продекларировано, что негативные миграционные процессы являются принципиально новыми видами вызовов и угроз национальной безопасности России, что, в свою очередь, требует дальнейшего совершенствования её миграционной политики. Определено, что задачей миграционной политики является принятие правовых, организационных и иных механизмов, направленных на реализацию стратегических национальных приоритетов РФ. Предложено считать, что основным источником обеспечения национальной экономики трудовыми резервами должно быть восполнение населения России путем его естественного воспроизводства. Миграционная политика должна являться вспомогательным средством решения экономических проблем государства<sup>1</sup>.

Как свидетельствуют результаты исследований экспертного сообщества, среди лиц, пребывающих на территорию России в качестве трудовых мигрантов, преобладают низкий образовательный уровень, недостаточное владение ими русским языком, как правило, полное отсутствие профессиональной подготовки и квалификационных навыков<sup>2</sup>.

По данным ГУПЭ МВД России, многие пребывающие на территорию РФ мигранты уже совершали противоправные действия у себя в стране проживания или являются активными сторонниками крайних религиозных течений. Совершение такими лицами противоправных деяний, а также зачастую агрессивное поведение в отношении коренного населения обуславливают рост ксенофобских проявлений в стране<sup>3</sup>.

Вследствие этого у мигрантов возникает целый комплекс проблем в сфере их социальной, культурной и правовой адаптации к новым условиям жизни и сложившимся устоям российского социума. Оказываясь в чужой им социальной среде, в которой отсутствуют привычные для них нормы общения, мигранты могут демонстрировать кардинальные изменения своего поведения. При этом они пытаются навязать свои обычаи и нормы поведения местному населению, что неминуемо приводит к обострению межнациональных отношений и в итоге сказывается на состоянии общественной безопасности государства. На этом фоне возникают новые социальные институты – «национальные общины», которые создаются в закрытых анклавах или компактном проживании мигрантов по национально-религиозному принципу<sup>4</sup>.

Необходимо отметить, что принятие Концепции<sup>5</sup> проходило на фоне широкой научной и публичной дискуссии в СМИ о целесообразности массового привлечения трудовых мигрантов на территорию РФ. Одни специалисты по-прежнему придерживаются мнения, что миграция решает важные экономические и кадровые проблемы российской экономики, другие,

<sup>1</sup> О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы: указ Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 783. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/412750335/> (дата обращения 20.10.2025).

<sup>2</sup> См.: Состояние, тенденции и проблемы предупреждения преступности мигрантов: аналитический обзор ВНИИ МВД России от 27.04.2024. – М.: ВНИИ МВД России, 2024; Социальная и культурная адаптация находящихся в Российской Федерации трудовых мигрантов из Центрально-Азиатского региона: аналитический отчет ФАДН. – М.: ФАДН, 2024; Данные Института развития предпринимательства и экономики в России вырос спрос на низкоквалифицированных специалистов / Новости // Известия. URL: <https://iz.ru/1683208/2024-04-17/v-rossii-vyros-spros-na-nizkokvalificirovannykh-spetcialistov> (дата обращения: 11.10.2025); Информационно-справочные материалы ГУПЭ МВД России от 05.12.2024 № 30/8408.

<sup>3</sup> Информационно-справочные материалы ГУПЭ МВД России от 05.12.2024 № 30/8408.

<sup>4</sup> Состояние, тенденции и проблемы предупреждения преступности мигрантов: аналитический обзор ВНИИ МВД России от 27.04.2024. – М.: ВНИИ МВД России, 2024.

<sup>5</sup> О Концепции государственной миграционной политики ...

наоборот, считают трудовую миграцию экономически необоснованной и обременительной.

Указом Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 783<sup>1</sup> Министерство внутренних дел России определено в качестве ответственного органа исполнительной власти за выработку и реализацию миграционной политики.

Приказом МВД России от 10.06.2025 № 360<sup>2</sup> утверждено Положение о Службе по вопросам гражданства и регистрации граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации, в котором нашли свое отражение организационно-управленческие меры вновь созданной Службы.

Автор в своем ранее проведенном исследовании обосновал тезис о том, что эффективность организационных мер, реализуемых органами внутренних дел, напрямую зависит от результатов анализа оперативной обстановки, которая проводится в рамках такой самостоятельной организационно-управленческой функции, как аналитическая деятельность. В ходе такой интеллектуальной работы, наряду с различными вопросами, обуславливающими состояние преступности на участке юрисдикции, анализируется комплекс факторов, оказывающих влияние на криминализацию отдельных сторон общественной жизни российского социума. Анализ факторов, проведенный автором в сфере миграционных процессов, свидетельствует о наличии в этой области латентных угроз и вызовов, требующих для их нейтрализации принятия соответствующих организационных мер, в том числе оперативно-розыскного характера [1, с. 110–115].

При этом Концепция, являясь базовым документом стратегического планирования, не охватывает ряд проблем, которые оказывают негативное влияние на сохранение тенденций криминализации рассматриваемой сферы правоотношений. Этим обстоятельством актуализируется выбранная нами проблематика для статьи.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации продолжает выбранную законодателем реализацию общей правовой парадигмы,

направленной на предупреждение и предотвращение негативных тенденций, оказывающих влияние на поступательное развитие российского общества. Данный нормативный правовой акт определяет, что органы государственной власти, а также исполнительные органы субъектов РФ и местного самоуправления должны разрабатывать и принимать комплекс организационных мер, направленных на предотвращение:

- возникновения пространственной сегрегации и недопущение территориального обособления иностранных граждан на постоянное место жительства;
- формирования закрытых этнических анклавов, руководимых представителями национальных диаспор, нередко имеющих криминальный опыт;
- маргинализации отдельных территорий лицами, прибывающими в Российскую Федерацию;
- увеличения нагрузки на социальную, медицинскую и иные сферы.

В рамках реализации основных направлений миграционной политики Правительству РФ рекомендовано:

- разработать и утвердить план реализации основных положений;
- ежегодно представлять Президенту России доклад о ходе исполнения мер, направленных на ее реализацию.

Концепцией определены основные направления, по которым рекомендовано органам исполнительной власти принятие организационно-управленческих мер:

- ведение реестра контролируемых лиц и соблюдение ограничений, установленных в отношении отдельной категории иностранных граждан;
- профилактика распространения радикальных религиозных и экстремистских идей в мигрантской среде;
- профилактика правонарушений среди мигрантов, в том числе пресечение фактов провоцирования межнациональных конфликтов;
- внедрение механизмов биометрической идентификации личности и цифровизации процессов передачи информации о результатах медицинского освидетельствования иностранных граждан;
- введение механизмов цифровизации процессов миграционного учета;
- переход к политике целевого набора иностранных работников, с учетом работы

<sup>1</sup> О Концепции государственной миграционной политики ...

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Службе по вопросам гражданства и регистрации граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10.06.2025 № 360.

у конкретного работодателя, на конкретный срок с заключением трудового договора;

– возложение дополнительной ответственности на работодателя после истечения срока действия трудового договора с трудовым мигрантом;

– разработка механизмов налогового администрирования в сфере уплаты налогов на доходы иностранных граждан;

– внедрение современных цифровых технологий и информационно-технических средств в сфере государственного контроля (надзора) или предоставления государственных услуг в области миграции.

Важным событием организационно-управленческого характера является создание *Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России*. Указанная Служба является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области миграционных процессов, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции<sup>1</sup>.

В ходе реформирования Миграционная служба России представлена следующей структурой:

- департаменты, управления, отделы, а также подразделения по вопросам миграции ТО МВД России;

- Центр по вопросам миграции МВД России;

- специальные учреждения МВД России, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства;

- центры временного содержания вынужденных переселенцев и беженцев;

- иные организации, создаваемые для решения задач по реализации государственной политики в сфере миграции.

Указанная Служба наделена полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области миграционных процессов.

К основным задачам Миграционной службы МВД России отнесены:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции.

2. Обеспечение нормотворческой функции в обозначенной сфере и ее совершенствование.

3. Осуществление паспортной и регистрационной деятельности.

4. Проведение разрешительно-визовой работы.

5. Обеспечение цифрового развития и информационных технологий.

6. Обеспечение и контроль за внешней трудовой миграцией.

7. Решение организационных вопросов получения гражданства РФ.

8. Работа с беженцами, соотечественниками и вынужденными переселенцами.

9. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за нахождением, пребыванием и проживанием иностранных граждан, в том числе за трудовой деятельностью иностранных работников.

Неотъемлемой частью управленческого цикла руководителей органов внутренних дел является функция контроля.

Приказ МВД России от 10.06.2025 № 360 предусматривает, что Миграционная служба МВД России участвует в разработке мер, направленных на реализацию основных направлений миграционной политики, путем проведения мониторинга и контроля за их выполнением, а также обеспечивает своевременное предоставление информации об их исполнении.

В криминологической науке базовым является положение о том, что преступное явление проще предотвратить, чем потом устранять негативные последствия от совершенных противоправных деяний. Поэтому криминологи в рамках выработки превентивных мер по противодействию преступности на первое место выдвигают организационные меры, направленные на профилактику преступлений.

Миграционные процессы, в том числе ее коррупционные формы, как масштабное социальное явление, тоже могут регулироваться с помощью различных профилактических форм и методов, которые можно подразделить на общие и специальные.

К общим организационным мерам органов исполнительной власти можно отнести:

- привлечение определенного количества трудовых мигрантов под конкретный экономический проект, по окончании которого централизованно вернуть их в страну гражданства. Данная мера позволит снизить административное участие должностных лиц в принятии различного рода сомнительных управленческих решений и снизить нагрузку на социальную сферу государства;

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о Службе по вопросам гражданства ...

– привлечение трудовых мигрантов со знанием русского языка и истории нашего государства. Данное направление является наиболее коррупциогенным, когда уполномоченные на то учебные заведения в массовом порядке выдают «липовые» документы такой категории лиц.

Так, 17 апреля 2024 г. распоряжением главы Минобрнауки Валерием Фальковым «Об усилении контроля за экзаменационными процедурами» в 12 университетах страны были расторгнуты соглашения и договоры с коммерческими организациями на проведение экзаменов для мигрантов. Теперь экзамены для иностранных граждан будут проводить только государственные университеты и муниципальные организации. Новая система проведения экзаменов позволит усилить контроль за этими процессами. Причиной подобного решения послужило выявление правоохранительными органами нарушений при проведении экзамена по русскому для мигрантов в Институте русского языка им. А.С. Пушкина<sup>1</sup>.

В 2024 году Государственная Дума ФС РФ обратилась к Правительству РФ по реализации комплекса организационно-правовых мер, направленных на противодействие нелегальной миграции. В обращении делалась ссылка на необходимость принятия неотложных мер в сфере реализации законодательных актов, уже принятых Думой в рассматриваемой области правоотношений. Правительству РФ было рекомендовано:

- закрепить в обязанности для мигрантов, работающих на основе патента, проходить экзамен на знание русского языка;
- предусмотреть процедуры видеозаписи экзамена по русскому языку в устной форме;
- определить уровень владения русским языком у мигрантов применительно к виду осуществляемой им трудовой деятельности;
- утвердить закрытый перечень государственных образовательных учреждений, которые могут принимать экзамены у иностранных граждан с выдачей им соответствующего сертификата;
- обеспечить постоянное обновление экзаменационных материалов.

<sup>1</sup> Бизнес на экзаменах для мигрантов свернули одним приказом: «липовые» сертификаты больше не получают // Царьград-ТВ: [сайт]. URL: [https://tsargrad.tv/news/biznes-na-jekzamenah-dlja-migrantov-svernuli-odnim-prikazom-lipovye-sertifikaty-bolshe-ne-poluchat\\_993422](https://tsargrad.tv/news/biznes-na-jekzamenah-dlja-migrantov-svernuli-odnim-prikazom-lipovye-sertifikaty-bolshe-ne-poluchat_993422).

В рамках обеспечения законности деятельности трудовых мигрантов депутатами предложено:

- выработать единые концептуальные основы и подходы в регулировании трудовой миграции;
- разработать и утвердить количественные и качественные параметры привлекаемых трудовых мигрантов с учетом потребностей рынка труда;
- утвердить правила пребывания трудовых мигрантов с закреплением процедур сопровождения, ответственности работодателей и соответствующей идентификации;
- разработать поэтапный план перехода на полный биометрический сбор данных об иностранных гражданах<sup>2</sup>.

Органы внутренних дел в рамках своей компетенции наделены полномочиями в сфере организации профилактической работы. Приказ МВД России от 24.09.2023 № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений» определяет специальные меры предупредительной работы, которые также применимы в сфере миграции.

Основу любой профилактической работы составляют меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Данное положение содержится в большинстве нормативных правовых актов РФ, посвященных противодействию преступности.

Одной из форм превенции в области предупреждения преступности среди мигрантов является выявление лиц, подготавливающих или совершающих различного рода правонарушения, в том числе в местах их компактного проживания<sup>3</sup>.

Органы внутренних дел наделены широкими административными и оперативно-розыскными компетенциями, обеспечивающими непрерывный сбор, анализ, обобщение и использование различной интегрированной информации в отношении лиц, представляющих оперативный интерес. Сотрудники полиции в рамках своих полномочий применяют меры как общей, так и индивидуальной профилактики в отношении лиц, подготавливающих или со-

<sup>2</sup> ГД приняла обращение к Правительству по вопросу реализации мер в сфере противодействия незаконной миграции // «Федеральный Бизнес-журнал» в Дзене. 2024. 21 нояб. URL: <https://dzen.ru/a/Zz7vtFSrglm0k5W8> (дата обращения: 22.09.2025).

<sup>3</sup> О Концепции государственной миграционной политики ...

вершающих правонарушения. Они проводятся в отношении такой категории лиц необходимые мероприятия.

Считаем, что места компактного проживания мигрантов, в рамках организации оперативно-розыскной деятельности, должны относиться к объектам первоочередной оперативной заинтересованности.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на период 2024–2028 годов, выступающий как основа организационных мер заинтересованных служб и ведомств, предусматривает такую позицию, что трудовые мигранты, прибывающие на территорию РФ, а также члены их семей должны рассматриваться «в качестве приоритетных категорий лиц в организации профилактической работы».

Солитарны с мнением Л.А. Кононова, что в местах компактного проживания этнических групп должна быть налажена оперативно-розыскная работа в целях пресечения и документирования возможной экстремистской или террористической деятельности. По мнению автора, в мигрантской среде должна активно осуществляться оперативно-розыскная, административная и профилактическая работа [3].

Однако мы полагаем целесообразным расширить круг оперативно значимой информации, получаемой оперативно-розыскными методами, добавив добывание информации в отношении должностных лиц, оказывающих мигрантам коррупционные услуги, способствующие их легализации или незаконному нахождению на территории России. Именно нелегальная миграция является первопричиной и основным фактором криминализации сферы миграции, воздействие на которую снизит социальную напряженность в российском обществе.

По мнению лидеров общественного мнения, сами среднеазиатские республики, с территории которых осуществляется трудовая миграция, являются открытыми, светскими и многоконфессиональными государствами. Однако такие категории иностранных граждан не приезжают к нам в страну, а их место занимают «архаичные, даже мракобесные» мигранты<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Авторский телеграмм-канал «МИГ России» от 24.07.2025. Электронная ссылка РКН: <https://clck.ru/3EY4o5> (дата обращения: 19.09.2025); Телеграмм-канал Олега Царёва. URL: <https://t.me/olegtsarov/31938> (дата обращения: 19.09.2025).

О наличии подобной тенденции свидетельствуют результаты социологического исследования, проведенного Федеральным агентством по делам национальностей. В ходе анкетирования трудовых мигрантов, прибывающих на территорию России, 43,5% считают нормы шариата превалирующими над светскими законами. При этом 24% отметили, что готовы принимать участие в протестах и отстаивать свое право жить на территории России по нормам шариата<sup>2</sup>.

Отсюда можно сделать вывод, что достаточно значительная часть мигрантов, прибывающих на территорию РФ, уже изначально является приверженцами крайних религиозных взглядов и «заряжена» на возможные протестные акции, а их ценностные установки находятся в противоречии с общепринятыми нормами в российском социуме.

При этом, как свидетельствуют результаты проведенного специалистами ВНИИ МВД России исследования, значительная часть мигрантов радикализируется уже на территории России в местах их компактного проживания под влиянием пропаганды религиозных «псевдопроповедников». «Неопределившихся мигрантов» уже ожидают в России, вплоть до эмиссаров международных экстремистских или террористических организаций. Сторонники крайних радикальных религиозных течений «рассматривают мигрантов как ресурсную базу для возможных экстремистских и террористических акций на территории России»<sup>3</sup>.

Трагические события в «Крокус Сити Холл» являются наглядным для этого примером. Поэтому правоохранительные органы с помощью оперативно-розыскных мер должны активно проникать в мигрантскую среду с целью выявления «вербовщиков» и «проповедников радикальных идей». При этом мы убеждены, что лидеры этнических диаспор не должны иметь криминальный опыт или быть сторонниками крайних религиозных течений. В противном

<sup>2</sup> Состояние, тенденции и проблемы предупреждения преступности мигрантов: аналитический обзор ВНИИ МВД России от 27.04.2024. – М.: ВНИИ МВД России, 2024; Авторский телеграмм-канал «МИГ России» от 24.07.2025. Электронная ссылка РКН: <https://clck.ru/3EY4o5> (дата обращения: 19.09.2025); Социальная и культурная адаптация находящихся в Российской Федерации трудовых мигрантов из Центрально-Азиатского региона: аналитический отчет ФАДН. – М.: ФАДН, 2024.

<sup>3</sup> Выступление председателя НАК, директора ФСБ России А. Бортникова 12.08.2025 / РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20250812/glava-2034757480.html> (дата обращения: 17.09.2025).

случае мы получим мигрантскую среду, способную быстро сплотиться в организованную протестную или радикально настроенную массу.

Механизмы оперативно-розыскного противодействия подобного рода теневым процессам представлены в Федеральном законе от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

По нашему мнению, в рамках принятия организационных мер данная проблема должна быть выделена в качестве одного из приоритетных направлений в деятельности субъектов оперативно-розыскной деятельности. Здесь мы не можем согласиться с мнением тех специалистов, которые сетуют на то, что оперативно-розыскная работа в мигрантской среде существенно затруднена с учетом закрытости, клановости и внутренней дисциплины этнических анклавов. Свою позицию мы аргументируем тем, что основная функция оперативно-розыскной деятельности связана именно с невозможностью воздействовать или влиять на негативные социальные явления криминального характера гласными или административными мерами. Статья 6 ФЗ № 144 «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепляет за субъектами ОРД широкий арсенал оперативно-розыскных мероприятий.

В системе организационных мер, призванных декриминализовать сферу миграции, особое направление должна составлять кропотливая оперативно-розыскная работа, направленная на выявление и документирование фактов коррупции должностных лиц, в том числе связанной с легализацией иностранных граждан. Здесь необходимо учитывать, что этнические ОПГ предпринимают попытки выстроить устойчивые коррупционные связи в органах исполнительной и законодательной власти.

Поэтому необходимо считать данное направление оперативно-розыскной работы в качестве одного из приоритетных с выделением в структуре оперативных подразделений органов внутренних дел, например, органа (подразделения) по противодействию этнической и международной преступности (с выделением в отдельную вертикально подчиненную структуру). Это позволит сформировать профессиональное ядро, способное реагировать на изменения оперативной обстановки и создать устойчивые оперативные позиции.

Здесь следует использовать опыт функционирования в системе МВД СССР самостоятельных структурных подразделений по борьбе с организованной и групповой преступностью<sup>1</sup> (6-е управление МВД СССР и союзных республик, УОП, ГУОП, ГУБОП, ДБОП и Т МВД России), которые имели вертикальную подчиненность, полностью независимые и автономные оперативные подразделения, сформированные не по территориальным, а по экономическим интересам лидеров и участников организованной преступности. Такие подразделения были усилены специальными отрядами быстрого реагирования (СОБР), деятельность которых позволила в 1990–2000 годы эффективно пресечь деятельность устойчивых организованных групп и преступных сообществ на территории страны. Однако указанные подразделения, несмотря на эффективность их деятельности, были ликвидированы как самостоятельные структурные подразделения в 2008 году.

Следующей формой предупредительной работы органов внутренних дел в сфере миграции является осуществление государственного надзора (контроля) за лицами из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, которые совершают или могут совершать противоправные или антиобщественные деяния.

По мнению специалистов, одним из перспективных направлений в области профилактики различного рода правонарушений со стороны иностранных граждан, прибывающих из стран ближнего зарубежья, является организация международного сотрудничества и оказание правовой помощи органам внутренних дел РФ со стороны компетентных органов стран СНГ. Такого рода сотрудничество прежде всего должно быть налажено в информационной сфере правоохранительных органов на стадии набора трудовых мигрантов на территории их гражданства и постоянного проживания, исключив прибытие на территорию РФ лиц, имеющих проблемы с законом в стране-отправителе мигранта, или сторонников крайних религиозных течений, запрещенных на территории РФ.

Особенно такая работа важна в отношении лиц, которые уже были «засвечены»

<sup>1</sup> Служба постоянного боевого риска // Газета «Петровка 38». 2016. 13 марта. № 47 (9550). URL: <https://petrovka-38.com/item/sluzhba-postoyannogo-boevogo-riska> (дата обращения: 19.09.2025).

в связях с экстремистскими или террористическими организациями, или привлекались к административной или уголовной ответственности.

Для этих целей необходимо использовать возможности органов внутренних дел на транспорте, которые обеспечивают ведение программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль». Ведь большинство мигрантов пересекают границу РФ различными видами транспорта. Данная информационная система обладает широкими аналитическими возможностями и работает в автоматическом режиме. При этом речь не идет о привлечении значительных финансовых и материальных ресурсов, а предполагается работа по наполняемости такой системы необходимой интегрированной информацией. В итоге данная мера позволит организовать эффективный контроль за миграционными потоками в масштабах страны.

Приказ МВД России от 10.06.2025 № 360 «Об утверждении Положения о Службе по вопросам гражданства и регистрации граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации» относит организацию проведения комплексных оперативно-профилактических и специальных мероприятий по вопросам миграции к важному направлению деятельности. Это объясняется тем, что в период их проведения комплексно задействуются силы и средства различных правоохранительных структур и ведомств: органов внутренних дел, Росгвардии, ФСБ, Следственного комитета, прокуратуры, таможенных органов и других уполномоченных органов.

Так, в июне и сентябре 2024 г. МВД России были проведены оперативно-профилактические мероприятия «Нелегал-2024», которые показали высокую результативность. В целом, по данным МВД России, в период с января по сентябрь 2024 года органами внутренних дел было проведено более 220 тыс. проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства. Более 88% таких действий были осуществлены в местах массовой концентрации иностранных граждан, а именно: на объектах строительства, объектах потребительского рынка, в хостелах и мини-гостиницах. В результате в 34 тыс. случаев принято решение о сокращении сроков временного пребывания иностранного гражданина на территории РФ. В отноше-

нии 208 тыс. иностранных граждан направлялись представления о неразрешении въезда на территорию РФ. Потенциально они могли составить ресурсную базу для совершения коррупционных нарушений. Из Российской Федерации было выдворено более 102 тыс. иностранцев-нарушителей законодательства<sup>1</sup>.

В целях нормализации криминальной ситуации, связанной с незаконными мигрантами, ежегодно правоохранительными органами на территории России проводятся оперативно-профилактические мероприятия: «Коррупция», «Гастарбайтер», «Невод», «Барьер», «Патент», «Иностранец», «Нелегальный мигрант», «Жилой сектор». Ежегодно проводится и оперативно-профилактическая операция «Нелегал», в рамках которой пресекаются каналы незаконной миграции, в том числе с использованием коррупционных связей.

Одним из важных направлений принятия организационных мер органами внутренних дел является инициирование блокировки информационных ресурсов в сети Интернет по оказанию незаконных услуг иностранцам и лицам без гражданства в области обхода российского миграционного законодательства<sup>2</sup>.

При этом необходимо разработать механизм электронного взаимодействия с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» между заинтересованными службами и ведомствами по пресечению нелегальной миграции. Более того, как свидетельствует отечественная правоприменительная практика, именно через мессенджеры «Ватсап» и «Телеграмм» ведется активная вербовка сторонников радикальных идей среди мигрантов, прибывших в Россию с территории государств Средней Азии и Закавказья.

По информации, представленной Следственным комитетом России, исполнителей теракта в «Крокус Сити Холл» вербовали именно посредством указанных мессенджеров. Первоначально мигрантам предлагается оказать помощь «братьям по вере» и определиться со своим персональным джихадом, с постепенным пере-

<sup>1</sup> Состояние, тенденции и проблемы предупреждения преступности мигрантов ...

<sup>2</sup> О внесении изменений в ст. 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: федеральный закон от 09.11.2024 № 385-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_490075/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490075/) (дата обращения: 19.09.2025).

ходом к более радикальным мерам. При этом отдельные положения ислама «вербовщиками» трактуются достаточно вольном изложении. Особенно влиянию «псевдопроповедников» подвержены молодые люди, в силу своего возраста не имеющие своей активной жизненной позиции.

В итоге мигранты, прибыв в Россию за лучшей долей, начинают активно включаться в различные радикальные процессы. По этой причине предлагаем рассматривать информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» как информационную платформу для проведения поисковых мероприятий с целью выявления, блокировки или ограничения доступа к отдельным информационным ресурсам, пропагандирующим радикальные религиозные воззрения.

Важным направлением в деятельности органов внутренних дел по декриминализации сферы миграции является совершенствование информационного обеспечения в сфере контроля за миграционными процессами. В качестве действенной меры нами предлагается вести в органах внутренних дел централизованный учёт коммерческих структур и иных организаций, использующих трудовых мигрантов в качестве привлекаемой рабочей силы, с возможностью широкого доступа к ней представителей гражданского общества. Это значительно упростит организацию государственного контроля (надзор) по вопросам законности различных миграционных процессов, в том числе в области противодействия коррупции.

Самостоятельным направлением в реализации миграционной политики Российской Федерации является привлечение общественности к охране общественного порядка.

Основным нормативным правовым актом законодательного уровня в данной области является Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», которым регламентируются вопросы формирования и функционирования народных дружин.

Приказ МВД России от 18.08.2014 № 696<sup>1</sup> утвердил порядок подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением фи-

зической силы, и по оказанию первой помощи».

Согласно законодательству РФ, народные дружины или общественные объединения граждан правоохранительной направленности создаются по инициативе граждан, выразивших желание участвовать в охране общественного порядка, с последующим уведомлением органов местного самоуправления или соответствующего муниципального образования. Региональный реестр народных дружин ведет территориальный орган внутренних дел по месту ее регистрации. Руководство такими организациями осуществляет командир, избранный из числа членов народной дружины при согласовании с органом местного самоуправления. Надзор за исполнением законодательства в сфере деятельности народных дружин осуществляется органами прокуратуры России.

В современном российском обществе народные дружины рассматриваются как самостоятельная форма участия граждан в обеспечении общественной безопасности и правопорядка, имеющая глубокие исторические корни. В советское время данный общественный институт рассматривался как форма общественного контроля в сфере обеспечения правопорядка путем профилактики правонарушений и воспитательной работы среди населения.

Однако по данному направлению деятельности органов внутренних дел имеются существенные просчеты. Так, в ходе проведенного опроса В.А. Поникаров, З.Б. Соктоев получили данные, что 67% респондентов вообще не слышали о деятельности народных дружин, а 39% – указали на непопулярность и невостребованность такой формы оказания помощи правоохранительным органам [2, с. 84].

В науке базовым является тезис о том, что эффективность управленческой деятельности в сфере правоохраны напрямую связана с учетом мнения граждан о состоянии преступности и наличием форм и методов ее участия в поддержании общественного порядка.

Результаты исследования, проведенного В.А. Поникаровым и З.Б. Соктоевым, показали, что граждане в целом нуждаются в защите от правонарушительства, у респондентов отмечается «высокий уровень социальной тревожности по поводу их личной безопасности», а «полиция не в состоянии охватить все функции правоохрани-

<sup>1</sup> Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18.08.2014 № 696 // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

тельной сферы». Опрошенные (33%) полагают, что за последние несколько лет ситуация в их городах по уровню обеспечения правопорядка существенно ухудшилась. Виной этому стал большой наплыв мигрантов из стран СНГ, которыми совершаются правонарушения в общественных местах. Большинство опрошенных (57%) указали, что потенциальная опасность присутствует в скверах, парках и на проезжей части [2, с. 84].

Данному направлению деятельности органов внутренних дел должно уделяться особое внимание с привлечением государственного финансирования.

Подводя итог рассматриваемой проблематике, необходимо констатировать, что миграционная политика РФ, реализуемая органами внутренних дел, должна строиться на организационно-управленческих началах. Основные направления и меры, сформулированные в Концепции миграционной политики, должны выступать в качестве самостоятельных функций-операций руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, которые должны разрабатывать комплекс организационных мер, исходя из реалий складывающейся оперативной обстановки.

### Список источников

1. Билык В.И., Козлов И.В. Анализ, оценка и прогнозирование оперативной обстановки как основа планирования оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне // Вестник ВИПК МВД России. 2020. № 1 (53).
2. Поникаров В.А., Соктоев З.Б. Публично-прикладные основы участия граждан России в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности // Публичное право. 2025. № 6. Т. 78.
3. Кононов Л.А. Развитие теоретических положений о противодействии анклавному образу жизни мигрантов в Российской Федерации // Вопросы этнополитики. 2020. № 3.

#### *Информация об авторе:*

**Билык Владимир Иванович,**  
заместитель начальника  
научно-исследовательского центра № 1

#### *About the author:*

**Bilyk Vladimir I.,**  
deputy head of research center no. 1

*Статья поступила в редакцию 25.11.2025*