

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2026-1-46-51>

EDN: <https://elibrary.ru/ugmafk>

КОБЗАРЬ-ФРОЛОВА МАРГАРИТА НИКОЛАЕВНА

доктор юридических наук, профессор

Институт государства и права РАН

(Москва, Россия)

margokfmn@yandex.ru

ГЕНОЦИД. ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ СОХРАНЕНИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЕНОЦИДУ

Аннотация. Актуальность темы исторической памяти и трагедии, связанной с геноцидом не вызывает сомнения. В статье подчеркнута, что в последние годы наблюдается негативная тенденция, когда отдельные политические и общественные организации и органы стремятся пересмотреть результаты Второй мировой войны, принизить роль советского народа в победе над фашизмом, подвергнуть вольной интерпретации имеющиеся исторические факты о жертвах этой войны и злодеяниях фашистов. Нередко ими откровенно фальсифицируются события тех времен. Чем дальше от нас Вторая мировая война, чем меньше свидетелей тех преступлений остается в живых, тем сильнее проявления нацизма, тем активнее попытки сторонников нацистской идеологии заронить и взрастить ее ростки в умах наших сограждан, в том числе молодежи.

Автором приводится понятие геноцид, закрепленное на международном уровне и в законодательстве Российской Федерации. Анализ российского законодательства позволил выделить правовые и организационные формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа и мер, направленных на сохранение исторической правды, а также отразить систему мер государственно-патриотического воспитания молодежи.

Ключевые слова: Нюрнбергский трибунал, увековечение памяти, без срока давности, жертвы геноцида, международное преступление, фашизм, национализм, преследование, историческая правда, государственно-патриотическое воспитание

Для цитирования: Кобзарь-Фролова М. Н. Геноцид. Историческая память. Административно-правовые меры сохранения исторической памяти и противодействия геноциду // Вестник ВИПК МВД России. 2026. № 1 (77). С. 46–51; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2026-1-46-51>.

KOBZAR-FROLOVA MARGARITA N.

doctor of law, professor

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences

(Moscow, Russia)

GENOCIDE. HISTORICAL MEMORY. ADMINISTRATIVE AND LEGAL MEASURES TO PRESERVE HISTORICAL MEMORY AND COUNTER GENOCIDE

Abstract. The relevance of the topic of historical memory and the tragedy associated with genocide is undeniable. The article emphasizes the negative trend observed in recent years, with certain political and

public organizations and bodies seeking to revise the results of World War II, downplay the role of the Soviet people in the victory over fascism, and subject existing historical facts about the victims of that war and the atrocities of the Nazis to arbitrary interpretations. They often openly falsify the events of that time. The further we move from World War II and the fewer witnesses to those crimes remain alive, the more powerful the manifestations of Nazism become, and the more active are the attempts of supporters of Nazi ideology to plant and nurture its seeds in the minds of our fellow citizens, including young people.

The author cites the concept of genocide as enshrined internationally and in Russian legislation. An analysis of Russian legislation allowed us to identify legal and organizational forms for perpetuating the memory of the victims of the genocide of the Soviet people and measures aimed at preserving historical truth, as well as to reflect the system of measures for the state-patriotic education of youth.

Keywords: *Nuremberg tribunal, perpetuation of memory, no statute of limitations, victims of genocide, international crime, fascism, nationalism, persecution, historical truth, state-patriotic education*

For citation: *Kobzar-Frolova M. N. Genocide. Historical memory. Administrative and legal measures to preserve historical memory and counter genocide // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2026. № 1 (77). P. 46–51; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2026-1-46-51>.*

Геноцид – противоестественное, гнилое и антиморальное явление, с которым в его психосоциальном и юридическом значении мир столкнулся относительно недавно. Термин имеет греческие корни, однако считается, что в социальный оборот его ввел польский юрист еврейского происхождения Рафаэль Лемкин в своем выступлении на международной конференции по унификации международного права, проходившей в Мадриде в 1933 году. Уместно напомнить, что 20-е – начало 30-х годов прошлого века – это время зарождения и развития идей фашизма в европейских странах. Исследуя условия, в которых развивались фашизм и национализм, причины, которые привели в конечном итоге к тем зверствам, которыми были охвачены практически все европейские страны, М. А. Аржанов в монографии «Гегельянство на службе германского фашизма» [1] пишет о том, что фашизм проявился как общий кризис капитализма. Цитаделью гитлеровского фашизма, центром национал-социалистического движения стала Бавария (1923 г.) [1, с. 25–27].

К началу 30-х годов фашизм уже охватил Австрию, Англию, Японию и начал активно распространяться в США. Такое явление, как геноцид, мир еще не знал. Однако теорию о классовом разделении нужно было как-то оправдывать перед растущим недовольством народа. Есть мнение, что «неожиданное оправдание» было найдено в науке, причем в области, весьма далекой от политики. В 20-е годы XX в. германский ученый-зоолог Г. Э. Циглер проводил исследование зоологических инстинктов млекопитающих [2]. Казалось бы, ни он сам, ни его концепция совершенно не были связаны ни с националистическими движениями, ни с процветающей диктату-

рой фашизма. Ценность работ Г. Циглера состояла в том, что он разделил млекопитающих на классы и подробно изучал способности и инстинкты каждого класса, в зависимости от мозговой активности объекта исследования. Это позволило ему выстроить зависимость объема мозга от плотности нейронов. Опыты позволили Г. Циглеру вывести формулу: чем больше мозг и чем плотнее располагаются в нем нейроны, тем выше мыслительная способность млекопитающего. Именно плотность нейронов превращает человека в млекопитающего с наиболее развитыми умственными способностями [2]. После представления данной теории широкой общественности она непредвиденно для автора была подхвачена психологами, социо- и психоневрологами, которые увидели в формуле Г. Циглера основу для введения в психотипологию человека, позволяющую сначала объяснить, а затем узаконить диктатуру господствующих классов [4]. Позже, можно предположить, что политика и окружение сделали определенные трансформации, Г. Циглер стал сам активно продвигать свое первоначальное исследование применительно к идеям национализма и постепенно встал в ряды фашистских идеологов. Выводы Г. Циглера были подхвачены и нашли широкое распространение у сторонников Альфреда Гугенберга и его однопартийцев (партия «Стальной шлем» – немецкая правоконсервативно-монархическая политическая организация в Веймарской республике). Изучая феномен Г. Циглера, М. А. Аржанов писал: его идеи грубы и циничны, а все те, кто поддерживает и распространяет их, – есть определенная разновидность фашистских идеологов [1, с. 25–29].

Сегодня много свидетельств того грязного нутра Нацистской расовой политики

и фашистского государственного террора, в которое вылилось казалось бы, безобидное исследование. С приходом и восстановлением в Германии власти национал-социалистов началось массовое изгнание, затем преследование сначала любых политических противников нацистского режима и евреев, затем их истребление, издевательства, проведение опытов над людьми. Уничтожению подвергались представители различных этнических и социальных групп. Это не только евреи, но и цыгане, инвалиды, больные люди и др. В 1935 году принимаются первые Нюрнбергские расовые законы, а военизированные организации нацистской партии Германии (СА и СС) приступили к обустройству специализированных концентрационных лагерей и гетто, целью которых было массовое уничтожение людей. Только лиц еврейской национальности было уничтожено около 6 млн. Это цифра зафиксирована в материалах Нюрнбергского трибунала¹. Архив Американского мемориального музея Холокоста открыл сведения: германские нацисты рассматривали славян, прежде всего поляков, как представителей «низшей расы», которая должна быть покорена, обращена в рабство и в конечном счёте уничтожена². Общее число жертв геноцида славян от 19,7 до 23,9 млн человек. Это прежде всего советские граждане, поляки, словенцы, сербы и др. По разным сведениям, в период нацистской диктатуры граждан СССР было уничтожено от 15,5 до 19,5 млн человек³. Американский политолог Р. Руммель приводит такие данные: за годы террора погибло: около 3 млн украинцев, примерно 1,4 млн белорусов и 1,6 млн русских (без учета гибели советских военнопленных) [3].

Удивительно, что европейцы, в т. ч. поляки и украинцы, все больше забывают об этом и вновь погружают себя во тьму нацизма.

Лишь в декабре 1948 г. Резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН была принята и утверждена Конвенция о предупреждении преступления геноцида и нака-

зании за него⁴. Осуждая геноцид, Ассамблея объявила его международным преступлением, нарушающим нормы международного права и противоречащим духу и целям Организации Объединённых Наций (далее – ООН). ООН, договаривающиеся страны обязались данным соглашением принимать меры предупреждения и карать за совершение актов геноцида, публичные призывы к нему, соучастие в геноциде и заговор с целью геноцида, независимо, совершён он в мирное или военное время, частным, должностным лицом или правительством договаривающегося государства. Геноцид не может рассматриваться как политическое преступление, а виновным не должно предоставляться политическое убежище⁵.

Под геноцидом предложено понимать действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу, включая: убийство, причинение серьёзных телесных повреждений, предотвращение деторождения и насильственное изъятие детей, предумышленное создание таких жизненных условий, последствием которых наступит полное или частичное физическое уничтожение людей⁶. 9 декабря Генеральной Ассамблеей ООН провозглашен как Международный день памяти жертв преступления геноцида. Нюрнбергский процесс над военными преступниками нацистской Германии (с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г.) положил начало привлечению к ответственности нацистов, виновных в геноциде. В Российской Федерации, в соответствии со ст. 1.1 Федерального закона от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» Днём памяти жертв геноцида советского народа, совершенного нацистами и их пособниками в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов признан день – 19 апреля⁷.

Прошло 80 лет от начала Нюрнбергского процесса и первых принятых на нем резолюций. Российский народ несёт память о погибших и истребленных людях.

¹ Нюрнбергский трибунал. URL: <https://numbergproz.es.narod.ru/> (дата обращения: 12.01.2026).

² Жертвы нацизма. Обзор. Энциклопедия Холокоста // URL: <https://web.archive.org/web/20130914125309/http://www.ushmm.org/wlc/ru/article.php?ModuleId=10005149> (дата обращения: 12.01.2026).

³ Энциклопедии геноцида. URL: <https://безсрокадавности.pf/video/master-klass-priemy-raboty-s-materialami-proekta-bez-sroka-davnosti-na-primere-elektronnoj-enciklopedii-genocida-sovetskogo-naroda-nacizistami-i-ih-posobnikami-v-gody-velikoj-oteche/>?ysclid=mls0w4e1pd39984266.

⁴ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него: принята Резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1948 // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml?ysclid=mls2b20uk735789713 (дата обращения: 12.01.2026).

⁵ Там же.

⁶ Там же. Статья 2.

⁷ О днях воинской славы и памятных датах России: федеральный закон от 13.03.1995 № 32-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собр. зак-ва РФ. 1995. № 11. Ст. 943.

На национальном уровне и во всех регионах России ведется работа по уголовному преследованию за преступления геноцида. Геноцид во всех его проявлениях является уголовно наказуемым деянием (ст. 357 УК РФ). Статья 357 Уголовного кодекса Российской Федерации входит в раздел XII «Преступления против мира и безопасности человечества»¹. Геноцид признается в России тяжким преступлением.

Согласно ст. 67.1 Конституции Российской Федерации в России чтится «память защитников Отечества...». Российская Федерация «обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается»². Граждане Российской Федерации не только в силу Конституции РФ, но и исторически относятся с уважением к памяти погибших и жертв военных преступлений. В России почитается сила духа советского народа, проявившего единство и стойкость в борьбе с нацистами и их пособниками. В этой связи, а также в целях поддержания всеобщего мира и согласия, недопущения проявлений нацизма в любой форме, принят Федеральный закон от 21.04.2025 № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)³.

На законодательном уровне закреплены формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа, к которым отнесены (ст. 2):

- захоронение и перезахоронение останков жертв геноцида, благоустройство захоронений, установка мемориальных сооружений, увековечивающих их память, сооружение памятных знаков;
- проведение поисковых работ, установление и сохранение имен жертв геноцида;
- создание музеев, экспозиций и выставок;
- публикация в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» материалов о геноциде и памяти жертв;

- проведение научных исследований и включение в образовательные программы материалов, разработанных на основании исторических источников и посвященных памяти жертв геноцида и проч.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по вопросам увековечения памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов Правительством Российской Федерации признано Министерство культуры Российской Федерации⁴. Согласно распоряжению Правительства РФ от 27.01.2026 № 104-р АНО «Национальный центр исторической памяти при Президенте Российской Федерации» уполномочен осуществлять функции национального оператора по увековечению памяти жертв геноцида советского народа⁵. Центр имеет своей целью хранить и оберегать традиционные российские духовно-нравственные ценности, культуру и историческую память, а также реализовывать общественно значимые проекты и инициативы. Так, Центром исторической памяти разработан и запущен специальный историко-просветительский проект «Без срока давности». Проект направлен на сохранение исторической памяти о погибших и военных преступлениях нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны. В рамках этого проекта органы исполнительной власти Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления совместно с правоохранительными ведомствами осуществляют меры, направленные на недопущение проявлений нацизма в любой форме, реализуя намеченное в рамках Федерального закона № 74-ФЗ, принимают меры по установлению обстоятельств вновь выявленных преступлений нацистов против мирных жителей и лиц, причастных к их совершению.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собр. зак-ва РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.01.2026).

³ Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов: федеральный закон от 21.04.2025 № 74-ФЗ // Рос. газ. 2025. 25 апр.

⁴ Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по увековечению памяти жертв геноцида советского народа: постановление Правительства РФ от 28.11.2025 № 1930 // Собр. зак-ва РФ. 2025. № 49. Ст. 7565.

⁵ Об осуществлении функции национального оператора по увековечению памяти жертв геноцида советского народа АНО «Национальный центр исторической памяти при Президенте Российской Федерации»: распоряжение Правительства РФ от 27.01.2026 № 104-р // Гарант. РУ: [информационно-правовой портал]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/413429628/> (дата обращения: 29.01.2026).

Так, Генеральная прокуратура РФ провела огромную работу, связанную с подготовкой и направлением в суды заявлений о признании деяний немецко-фашистских захватчиков и их пособников против мирного населения и военнопленных военными преступлениями, преступлениями против человечности¹.

Такая законодательная и организационная работа оправдана. В последние годы наблюдается негативная тенденция, когда отдельные политические и общественные организации и органы стремятся пересмотреть результаты Второй мировой войны, принизить роль советского народа в победе над фашизмом, подвергнуть вольной интерпретации имеющиеся исторические факты о жертвах этой войны и злодеяниях фашистов. Нередко ими откровенно фальсифицируются события тех времен с целью преуменьшить заслуги Советского Союза в разгроме нацистской Германии. С высоких трибун звучат заявления и принимаются резолюции, в которых вместо однозначного осуждения германского нацизма делается акцент на преступления в рамках действия тоталитарных режимов.

Это происходит преимущественно на фоне возрождения нацистской идеологии в странах Балтии и Западной Европы. В Латвии, Литве и Эстонии поощряется память о военнослужащих подразделений СС. Воочью последствия забвения преступлений нацизма можно наблюдать сейчас на территории современной Украины.

В условиях продолжающейся информационной войны отмечаются попытки оправдания и пропаганды нацизма и в России. Сохраняется динамика увеличения количества преступлений и правонарушений, связанных с реабилитацией нацизма. Чем дальше от нас Вторая мировая война, чем меньше свидетелей тех преступлений остается в живых, тем сильнее проявления нацизма, тем активнее попытки сторонников нацистской идеологии заронить и взрастить ее ростки в умах наших сограждан, в том числе молодежи.

В этой связи широкую воспитательную работу проводят публичные органы власти Российской Федерации, общественные организации, вузы и др. Так, например, Генеральной прокуратурой Российской Федерации издан приказ от 14.09.2022 № 510 «Об утверждении Концепции совершенствования системы государственно-

патриотического воспитания в прокуратуре Российской Федерации»². Концепция определяет некие базовые положения, устанавливает принципы, цели, задачи по государственно-патриотическому воспитанию в органах прокуратуры Российской Федерации с учетом специфики ее деятельности. Государственно-патриотическое воспитание в прокуратуре Российской Федерации – это система мер нормативно-правового, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, методического, научного, образовательного и просветительского характера, направленных на формирование у работников прокуратуры любви к России, гордости за честь служить Отечеству, уважения к истории страны, готовности к выполнению в любых условиях служебного долга и конституционной обязанности по защите Родины от внешних и внутренних угроз. Особо хотелось бы остановиться на формах, методах и средствах функционирования указанной системы государственно-патриотического воспитания:

- инициативное участие в мероприятиях по защите исторической памяти о погибших и военных преступлениях нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны учитывается при подготовке положительной характеристики личных качеств работников, студентов (курсантов), принимается во внимание при проведении аттестации, решении вопросов о включении в кадровый резерв для выдвижения на руководящие должности в органах прокуратуры, представлении к поощрению и др.;
- поощряется участие работников прокуратуры, студентов (курсантов) в общественно-патриотических мероприятиях, акциях, проектах, в том числе «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка», «Без срока давности», «Я - гражданин России»;
- работники прокуратуры, студенты (курсанты) привлекаются к участию в поисковой работе, направленной на увековечение памяти защитников Отечества и сохранение воинской славы России, развитие сотрудничества с Общероссийским общественным движением по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России»;

² Об утверждении Концепции совершенствования системы государственно-патриотического воспитания в прокуратуре Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 14.09.2022 № 510 (ред. от 09.06.2025) // Законность. 2022. № 11.

¹ Нюрнбергский трибунал. URL: <https://numbergprozes.narod.ru/> (дата обращения: 12.01.2026).

- работники, студенты (курсанты) вовлекаются в добровольческую (волонтерскую) работу, в том числе по сохранению и благоустройству воинских захоронений, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов;
- в аудиториях и на занятиях, проводимых в рамках реализации программ дополнительного профессионального образования, изучаются темы в рамках государственно-патриотической направленности, посвященные истории России, биографиям выдающихся граждан Отечества, дням воинской славы;
- поощряется изучение работниками органов прокуратуры, прибывшими к новому месту службы, традиций местного населения, национальных, исторических, культурных, религиозных основ региона, биографий жителей, посвятивших себя служению Отечеству и являющихся примером мужества и героизма, исторических дат и событий.

Среди основных средств Концепции представляется нужным выделить:

- вовлечение работников прокуратуры, студентов (курсантов) на регулярной основе в мероприятия по оказанию адресной поддержки ветеранам; организация централизованных экскурсионных программ;
- индивидуальная воспитательно-педагогическая работа, осуществляемая

в процессе наставнической деятельности с молодыми специалистами;

- встречи ветеранов прокуратуры с работниками, проходящими подготовку в учебно-методических отделах прокуратур;
- индивидуальная воспитательная работа и психологическая поддержка, направленные на обеспечение развития и поддержания патриотических чувств у молодых специалистов в процессе адаптации к службе в правоохранительных органах;
- разъяснение законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы защиты исторической памяти, противодействия экстремизму, терроризму и реабилитации нацизма;
- взаимодействие с российскими движениями молодежи, всероссийскими детско-юношескими военно-патриотическими общественными движениями («Орленок», «Артек», «Смена», «Победа» и др.).

Система приведенных мер и мероприятий стимулирующего, поощрительного, воспитательного и иного характера представляется весьма важной и значимой для сохранения и поддержания исторической памяти. Опыт Генеральной прокуратуры в данном вопросе представляется весьма полезным и заслуживает распространения.

Список источников

1. Аржанов М. А. Гегельянство на службе германского фашизма. М.: Партиздат, 1933.
2. Ziegler Heinrich Ernst. Der Begriff des Instinktes einst und jetzt. Jena: Verlag von Gustav Fischer, 1920.
3. Rummel R. J. Victims: Nazi Germany, 1933–1945 // Dtmocide nazi genozide and mass murde. Routledge, 2022.
4. Der Begriff des Instinktes einst und jetzt Eine Studie über die Geschichte und die Grundlagen der Tier psychologie. Природа, 1911.

Информация об авторе:

Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна,
главный научный сотрудник
сектора административного права
и административного процесса

About the author:

Kobzar-Frolova Margarita N.,
chief researcher
at the department of administrative law
and administrative procedure

Статья поступила в редакцию 18.02.2026; одобрена после рецензирования 20.03.2026; принята к публикации 23.03.2026. The article was submitted to the editorial office 18.02.2026; approved after reviewing 20.03.2026; accepted for publication 23.03.2026.