

Научная статья

<https://doi.org/10.29039/2312-7937-2026-1-132-135>

EDN: <https://elibrary.ru/jominz>

ДУТОВ ПАВЕЛ ОЛЕГОВИЧ^{1,2}

¹ Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан
Министерства внутренних дел Российской Федерации
(Москва, Россия)

² Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России
(Московская обл., Россия)
po.dutov@mail.ru

НЕЗАКОННАЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН КАК УГРОЗА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье проанализированы вопросы незаконной реализации иностранными гражданами права на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации в контексте создания угроз общественной безопасности Российской Федерации. Автором изучены как негативные стороны рассматриваемого явления, в том числе его последствия, так и представлены меры по совершенствованию законодательства в части противодействия незаконной внешней трудовой миграции, а также практической деятельности подразделений по вопросам миграции системы МВД России.

Ключевые слова: незаконная миграция, нелегальная миграция, внешняя трудовая миграция, общественная безопасность, реестровая модель, иностранный работник

Для цитирования: Дутов П. О. Незаконная трудовая деятельность иностранных граждан как угроза общественной безопасности // Вестник ВИПК МВД России. 2026. № 1 (77). С. 132–135; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2026-1-132-135>.

DUTOV PAVEL O.^{1,2}

¹ Service for citizenship and registration of foreign citizens
Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation
(Moscow, Russia)

² Advanced Training Institute of the Mia of Russia
(Moscow region, Russia)

ILLEGAL LABOR ACTIVITY OF FOREIGN CITIZENS AS A THREAT TO PUBLIC SAFETY

Abstract. The article analyzes the issues of illegal exercise by foreign citizens of the right to work on the territory of the Russian Federation in the context of creating threats to the public security of the Russian Federation. The author examines both the negative aspects of the phenomenon under consideration, including its consequences, and presents measures to improve legislation in terms of countering illegal external labor migration, as well as the practical activities of migration units of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Keywords: illegal migration, illegal migration, external labor migration, public safety, registry model, foreign worker

For citation: Dutov P. O. Illegal labor activity of foreign citizens as a threat to public safety // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. 2026. № 1 (77). P. 132–135; <https://doi.org/10.29039/2312-7937-2026-1-132-135>.

В современном мире миграция, легальная и контролируемая, стала социально-экономической реальностью, без которой наша цивилизация не может существовать. Следовательно, необходимо искать пути и создавать механизмы, которые сведут к минимуму ее негативные последствия, в том числе «конфликт культур», распространение экстремистской идеологии, ксенофобии и расизма [3, с. 52–58].

По данным ООН, число международных мигрантов увеличилось за последние 20 лет более чем на 100 млн человек, достигнув в 2020 году отметку в 281 млн (2000 год – 173 млн)¹.

В данной связи нельзя не учитывать риски возникновения неконтролируемой миграции, которая негативным образом сказывается на государственной и общественной безопасности принимающего государства.

Для нашей страны это как никогда актуально, так как Российская Федерация занимает устойчивое место в группе мировых лидеров по количеству принимаемых иностранных граждан, в том числе прибывающих в нашу страну в целях реализации ими права на трудовую деятельность.

Так, только по итогам 2024 года, подразделениями по вопросам миграции системы МВД России оформлено более 2 млн патентов, 170 тыс. разрешений на работу, принято 6,5 млн уведомлений, связанных с реализацией иностранными гражданами права на осуществление трудовой деятельности.

Ранее при рассмотрении правовой сущности внешней трудовой миграции [1, с. 34–39] в качестве характеризующего ее признака автором, исходя из способа законности, выделена легальная (законная) и нелегальная (незаконная) внешняя трудовая миграция, которая связана с нарушением работодателями, заказчиками работ (услуг) или самими иностранными работниками правил трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

При этом нелегальная составляющая внешней трудовой миграции не только способствует сохранению неформальной занятости, теневого сектора экономики и, как следствие, непоступлению доходов в бюджетную систему Российской Федерации, но и ведет к ущемлению прав иностранных

работников в части благоприятного режима рабочего времени, охраны труда и его оплаты [2].

Одновременно с этим, согласно Концепции общественной безопасности в Российской Федерации², к основным источникам ее угроз относится незаконное осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности, которое зачастую ухудшает социальную обстановку в местах их пребывания, создает условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма.

Еще одним негативным аспектом нелегальной внешней трудовой миграции является концентрация лиц одной национальности, не адаптированных к условиям жизни в России, и, как следствие, образование этнических анклавов.

Профильными министерствами и ведомствами в качестве одного из основных инструментов противодействия их образованию рассматривается работа по совершенствованию законодательства и реализации иных мер в сфере социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

Основной акцент делается на освоении мигрантами русского языка, ознакомлении с историей России и основами законодательства Российской Федерации, их правовом просвещении, разъяснении национально-культурных и религиозных традиций в среде принимающего населения

Вместе с тем отдельными руководителями субъектов Российской Федерации выдвигается идея о создании центров пребывания и адаптации иностранных трудовых мигрантов на территории Российской Федерации.

По мнению автора, работодателям необходимо обеспечивать условия, связанные с пребыванием на территории Российской Федерации иностранных работников в таких центрах.

Реализация указанного предложения возможна путем развития государственно-частного партнерства, что позволит осуществлять контроль за пребыванием иностранных граждан; обеспечивать им достойные места размещения и проведения досуга; проводить адаптационные меро-

¹ Основные показатели международной миграции на 2020 год // URL: https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/imr2020_10_key_messages_ru_1.pdf. (дата обращения: 15.01.2026).

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685 // Законы, кодексы, нормативные правовые акты Российской Федерации: [сайт]. URL: egalacts.ru/doc/kontseptsija-obshchestvennoi-bezopasnosti-v-rossiiskoi-federatsii-utv/ (дата обращения: 15.01.2026).

приятия; минимизировать риски возникновения межнациональных конфликтов и формирования этнических анклавов; проводить дополнительную профессиональную подготовку.

Следует принять также во внимание то обстоятельство, что иностранные работники, реализующие право на трудовую деятельность в теневом секторе экономики, представляют для их работодателей, заказчиков работ (услуг) наиболее экономически доступный и малопроблемный трудовой ресурс, что побуждает к найму таких работников.

В этой связи назрела необходимость пересмотра обязанностей работодателей в отношении привлекаемых ими иностранных работников, в том числе в целях безусловного сохранения первоочередного права трудоустройства граждан Российской Федерации на соответствующие рабочие места.

Работодатель должен нести дополнительную ответственность за привлекаемого им иностранного работника, обеспечив при этом:

- переоформление патента или продление срока действия разрешения на работу, ранее выданных иностранному гражданину;
- прохождение иностранным работником обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования;
- получение иностранным работником медицинских документов по результатам предусмотренного законодательством медицинского освидетельствования;
- подтверждение иностранным работником владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации;
- наличие у иностранного работника договора (полиса) добровольного медицинского страхования либо договора о предоставлении платных медицинских услуг, либо полиса обязательного медицинского страхования;
- постановку иностранного работника на учет по месту пребывания;
- продление срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного работника;
- оплату расходов, связанных с административным выдворением за пределы Российской Федерации или депортацией иностранного гражданина, принятого на работу с нарушением установленного порядка привлечения и использования иностранных работников.

Данную обязанность вполне возможно уже сейчас распространить на работодателей, являющихся юридическими лицами, аккредитованными в установленном порядке филиалами, представительствами иностранного юридического лица на территории Российской Федерации, индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

Одновременно с этим в рамках предусмотренных Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации основных направлений деятельности сил обеспечения общественной безопасности в области противодействия незаконной миграции необходимо совершенствовать проведение информационной и разъяснительной работы с иностранными работниками и привлекающими их работодателями, заказчиками работ (услуг) в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства в сфере внешней трудовой миграции.

При этом следует шире использовать возможности современных информационных технологий, например проведение вебинаров, осуществление личного и группового приема посредством видеоконференц-связи и др.

Вместе с тем в ходе правоприменительной практики деятельности подразделений по вопросам миграции системы МВД России выявляются проблемные вопросы, требующие комплексного решения, в том числе в целях снижения административных барьеров, затрудняющих, с одной стороны, движение рабочей силы, а с другой – способствующих созданию потенциальных угроз и рисков общественной безопасности, связанных с неконтролируемой внешней трудовой миграцией, криминальными и коррупционными проявлениями.

Так, с учетом ежегодного роста поступающих уведомлений о трудоустройстве иностранных граждан территориальные органы МВД России испытывают нагрузку, в том числе в части необходимости внесения в информационную систему МВД России сведений, содержащихся в таких уведомлениях, поступающих в «бумажном виде».

При этом отмечается недостаточная востребованность работодателями размещенного на портале государственных услуг сервиса подачи уведомлений о трудо-

устройстве иностранных граждан, а также о выплате заработной платы высококвалифицированным специалистам, в том числе обусловленная отсутствием возможности пакетной загрузки уведомлений на Едином портале государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (далее – ЕПГУ) в личном кабинете работодателя, а также нарушением сроков рассмотрения уведомлений из-за необходимости проверки в «ручном режиме» и акцептирования каждого уведомления, поступающего из ЕПГУ.

Сохраняются проблемные вопросы в части образования очередей для получения патентов, носящих сезонный характер (в апреле-мае), а также вызванных значительной удаленностью ряда районов, где трудоустраиваются иностранные работники, от мест дислокации подразделений, принимающих заявления и уведомления.

Так, например, в Ямало-Ненецком автономном округе между частью районов имеется только вертолетное либо речное (в период навигации) сообщение.

Решению сложившейся ситуации будет способствовать разрабатываемый МВД России проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», которым предлагается отказаться от выдачи разрешительных документов и ввести универсальный механизм, реализуемый

на основе двух электронных реестров: реестра работодателей, привлекающих иностранных работников, и реестра иностранных работников.

Вместе с тем для подготовки к вводу реестровой системы необходимо обеспечить апробацию ее ключевых подходов в части цифровой трансформации государственных услуг и исполнения функций:

– автоматизировать процесс внесения в информационную систему МВД России сведений, содержащихся в уведомлениях, поступивших из портала государственных услуг, а также установить возможность использования заявителями при их направлении простой электронной подписи;

– отказаться от использования специальной бланочной продукции и предусмотреть выдачу распечатанного разрешительного документа в любом подразделении по вопросам миграции или филиале ФГУП «ПВС» МВД России, по выбору заявителя.

В заключение следует отметить, что предлагаемые автором предложения (как нормативного, так и организационного характера) будут способствовать не только созданию комфортных условий для привлечения российскими работодателями иностранной рабочей силы и реализации самими иностранными гражданами права на трудовую деятельность, но и решению такой важнейшей государственной задачи, как борьба с нелегальной внешней трудовой миграцией.

Список источников

1. Дутов П. О. Внешняя трудовая миграция: к вопросу определения понятия и признаков // Вестник экономической безопасности. 2018. № 3. EDN YAQTRZ.
2. Дутов П. О. Конституционно-правовое регулирование внешней трудовой миграции. М.: ООО «Издательство «Юнити-Дана», 2022. ISBN 978-5-238-03668-7. EDN KLDZWS.
3. Дутов П. О., Ермакова М. В. Незаконная внешняя трудовая миграция как угроза национальной безопасности // Противодействие незаконной миграции в Российской Федерации и за рубежом: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Домодедово, 9 июня 2022 г.) / под общ. ред. А. В. Лекомцева; сост. Р. А. Шихнабиев. Домодедово: ВИПК МВД России, 2022.

Информация об авторе:

Дутов Павел Олегович,
начальник управления
регулирования внешней трудовой миграции
Департамента внешней трудовой
миграции

About the author:

Dutov Pavel O.,
head of the department
of external labor migration regulation
of the Department of external labor migration

Статья поступила в редакцию 20.02.2026;
одобрена после рецензирования 05.03.2026; принята к публикации 23.03.2026.

The article was submitted to the editorial office 20.02.2026;
approved after reviewing 05.03.2026; accepted for publication 23.03.2026