



ВВЕДЕНСКАЯ ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА

Донецкий филиал Волгоградской академии МВД России
(Донецк, Россия)
nauka_davd@mail.ru

ПОЯВЛЕНИЕ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СЛЕДСТВИЕ РАСПАДА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Аннотация. Проанализировав геополитические процессы, происходящие на постсоветском пространстве, автор выделяет три стадии территориального распада СССР: первичный – обретение государственной самостоятельности республиками СССР и образование международно признанных государств – постсоветских республик; вторичный – провозглашение государственной самостоятельности административно-территориальными образованиями, которые с распадом СССР не согласились со статусом субъекта в составе постсоветской республики; третичный – провозглашение государственной самостоятельности административно-территориальными образованиями, пребывавшими в составе постсоветской республики, впоследствии не согласившимися с действующей государственной политикой постсоветской республики. Особое внимание уделено государствам третичного распада – Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике, вошедшим в 2022 году в состав Российской Федерации, что определено автором как процесс собирания исконных российских территорий, перераспределенных между союзными республиками во времена СССР.

Ключевые слова и словосочетания: постсоветские республики, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область

Для цитирования: Введенская В.В. Появление новых субъектов Российской Федерации как следствие распада Союза Советских Социалистических Республик // Вестник ВИПК МВД России. – 2024. – № 4 (72). – С. 110-115; doi: 10.29039/2312-7937-2024-4-110-115

VVEDENSKAIA VIKTORIIA V.

Donetsk branch of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia
(Donetsk, Russia)

NEW SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A CONSEQUENCE OF THE COLLAPSE OF THE UNION OF SOVIET SOCIALIST REPUBLICS

Annotation. Having analyzed the geopolitical processes taking place in the post-Soviet space, the author identifies three stages of the territorial disintegration of the USSR: the primary one is the acquisition of state independence by the Republics of the USSR and the formation of internationally recognized states – post-Soviet republics; the secondary one is the proclamation of state independence by administrative–territorial entities that, with the collapse of the USSR, did not agree with the status of a subject within the post-Soviet republic; tertiary – the proclamation of state independence by administrative-territorial entities that were part of the post-Soviet republic and did not agree with the current state policy of the post-Soviet republic. Special attention is paid to the states of tertiary disintegration – the Donetsk and Lugansk People's Republics, which became part of the Russian Federation in 2022. The author defined this process as the gathering of the ancestral Russian territories redistributed between the union republics during the Soviet era.

Key words and word combinations: post-soviet republics, Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Zaporozhye region, Kherson region

For citation: Vvedenskaia V.V. New subjects of the Russian Federation as a consequence of the collapse of the Union Of Soviet Socialist Republics // Vestnik Advanced Training Institute of the MIA of Russia. – 2024. – № 4 (72). – P. 110-115; doi: 10.29039/2312-7937-2024-4-110-115

Появление в конце XX века на карте мира новых субъектов международного права – государств, образовавшихся в результате прекращения существования Союза Советских Социалистических Республик, повлекло за собой необходимость демаркации и делимитации их межгосударственных границ. В СССР границы между республиками являлись внутренними административными границами единого государства и носили условный характер, потому передача отдельных регионов между союзными республиками не оспаривалась. Однако обретение государственной самостоятельности повлекло за собой необходимость определения пределов территорий новообразованных государств и их взаимное признание.

Новые геополитические реалии были неоднозначно восприняты как на уровне жителей, оказавшихся проживающими в зоне демаркации государственных границ, так и на межгосударственном уровне.

Так, передача в 1921 году Нагорного Карабаха в состав Азербайджанской ССР в итоге стала причиной вооруженного конфликта между постсоветскими государствами Арменией и Азербайджаном.

Вхождение Приднестровских территорий Российской Империи в состав СССР как части Украинской ССР с последующей их передачей в 1940 году в состав новообразованной Молдавской ССР, в 80-х годах XX века обернулось непринятием населением Приднестровья роста националистических настроений в Молдавии, вооруженным конфликтом и образованием самостоятельного государства – Приднестровской Молдавской Республики.

Грузино-югоосетинские разногласия, приглушенные во времена СССР образованием в 1922 году Юго-Осетинской автономной области в составе Грузинской ССР, с распадом СССР обернулись вооруженным конфликтом и образованием самостоятельного государства – Республики Южная Осетия.

Передача в 1931 году Советской Социалистической Республики Абхазия в состав

Грузинской ССР на правах автономной республики и неудачные попытки Абхазии вернуть прежний статус с распадом СССР, стали причиной вооруженного конфликта и провозглашением самостоятельного государства – Республики Абхазия.

Несогласие населения Донбасса с внутренней и внешней политикой Украины весной 2014 года привели к образованию двух самостоятельных государств – Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Подавление Украиной республик Донбасса вооруженным путем стало причиной начала в феврале 2022 года специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Таким образом, сегодня можно выделить три стадии территориального распада СССР в зависимости от статуса административно-территориального образования в составе СССР:

1. Первичный распад – обретение государственной самостоятельности республиками СССР и образование международно признанных государств – постсоветских республик: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, Эстонской Республики.

2. Вторичный распад – провозглашение государственной самостоятельности административно-территориальными образованиями, пребывавшими в составе республик СССР и с распадом СССР не согласившимися со статусом субъекта в составе постсоветской республики: Приднестровская Молдавская Республика, Республика Южная Осетия, Республика Абхазия.

3. Третичный распад: провозглашение государственной самостоятельности административно-территориальными образованиями, пребывавшими после распада СССР в составе постсоветской республики, впоследствии не согласившимися с действующей государственной политикой

постсоветской республики: Республика Крым, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика.

Российская Федерация признала государственную самостоятельность государств вторичного распада – Республики Южная Осетия (Указ Президента Российской Федерации от 26.08.2008 № 1261) [10] и Республики Абхазия (Указ Президента Российской Федерации от 26.08.2008 № 1260) [9], а также государств третичного распада – Донецкой Народной Республики (Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71) [7] и Луганской Народной Республики (Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72) [8].

Кроме того, признавая, в соответствии с ч. 2 ст. 67.1 Конституции России, исторически сложившееся государственное единство [3], Российская Федерация фактически начала процесс собирания исконных российских территорий, перераспределенных между союзными республиками во времена СССР: в 2014 году в Российскую Федерацию была принята Республика Крым [14], в 2022 году – Донецкая Народная Республика [11] и Луганская Народная Республика [13], а также Запорожская [12] и Херсонская области [15], ранее входившие в состав постсоветской Украины.

Сегодня можно подвести первые итоги реинтеграции новых территорий Российской Федерации. Рассмотрим их в контексте классической триады неразрывно связанных между собой признаков государства: территория, население, государственная власть.

Государственная власть. Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика провозгласили свою государственную самостоятельность в апреле 2014 г. С этого времени они начали строить независимые государства, ориентированные на интеграцию с Россией. Республики «равнялись» на Российскую Федерацию в вопросах построения системы государственной власти, законодательства, стандартизации продукции и услуг и во всех иных сферах. За время государственной самостоятельности республики Донбасса выстроили структуру органов государственной исполнительной власти, схожую на 83,3% со структурой органов государственной исполнительной власти России [1, с. 407]. Через 8 лет развития в качестве самостоятельных государств, подготовлен-

ных к интеграции, Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика вошли в состав Российской Федерации.

Запорожская и Херсонская области с момента распада СССР оставались в составе Украины, референдумы о вхождении в состав Российской Федерации на правах субъекта Российской Федерации провели одновременно с Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой, и лишь после этого, 28 сентября 2022 г., они приняли декларации о независимости и суверенитете (п. 2 ч. 2. ст. 1 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 7-ФКЗ [12] и п. 2 ч. 2. ст. 1 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 8-ФКЗ [15] соответственно). Таким образом, Запорожская и Херсонская области вошли в состав России, будучи неподготовленными к интеграции с ней.

В самостоятельных государствах – Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике – на протяжении всего времени их существования был введен режим военного положения: с 22 мая 2014 г. – на территории Луганской Народной Республики [18], с 26 мая 2014 г. – на территории Донецкой Народной Республики [5], а с 20 октября 2022 г. – на территории обеих республик уже как субъектов Российской Федерации [4].

На территориях Запорожской и Херсонской областей военное положение введено лишь с 20 октября 2022 г. [4].

Таким образом, в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике, в отличие от Запорожской и Херсонской областей, к моменту вхождения в состав Российской Федерации были сформированы органы государственной власти, накопившие богатый опыт работы в условиях военного положения, укомплектованные госслужащими из числа лиц, постоянно проживающих на территориях республик и принятых в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке на основании Указа Президента России от 24.04.2019 № 183 [16].

Территория. В 2022 году в состав Российской Федерации вошли территории Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей Украины в границах, существовавших на начало 2014 года.

Вместе с тем по настоящее время во всех четырех новых субъектах остаются территории, не подконтрольные России. По признаку подконтрольности Российской

Федерации территории новых субъектов России нами подразделяются на следующие категории.

В Запорожской и Херсонской областях:

территория области, подконтрольная Российской Федерации на момент ее принятия в Российскую Федерацию – территория, на которой фактически проводился референдум о вхождении в состав России в качестве субъекта Федерации;

территория области, перешедшая под контроль Российской Федерации военным путем после того, как область стала субъектом Российской Федерации, – территория, на которой референдум о вхождении в состав России фактически не проводился по причине ее подконтрольности Украине в период проведения референдума;

территория области, не контролируемая Российской Федерацией, находящаяся под контролем Украины и отделенная линией боевого соприкосновения, либо территория, находящаяся непосредственно на линии боевого соприкосновения, на которой ведутся активные боевые действия.

В Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике:

территория республики, сформировавшаяся после подписания Минских соглашений 12 февраля 2015 г. [2], остававшаяся практически неизменной вплоть до начала специальной военной операции 24 февраля 2022 г. [17], – территория, на которой республика сформировалась и развивалась как самостоятельное государство;

территория, перешедшая под контроль республики военным путем после начала специальной военной операции и уже в составе республики вошедшая в Российскую Федерацию;

территория республики, перешедшая под контроль Российской Федерации военным путем после того, как республика стала субъектом Российской Федерации;

территория республики, не контролируемая Российской Федерацией, находящаяся под контролем Украины и отделенная линией боевого соприкосновения, либо территория, находящаяся непосредственно на линии боевого соприкосновения, на которой ведутся активные боевые действия.

Население. Правовая связь между человеком и государством реализуется через институт гражданства. Так, после развала СССР в 1991 году жители Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей на основании ст. 2 Закона Украины «О

гражданстве Украины» стали гражданами Украины [19].

У жителей Запорожской и Херсонской областей гражданство Украины сохранялось до момента принятия соответствующей области в состав России. Со дня принятия в Российскую Федерацию граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на этот день на территории Запорожской и Херсонской областей, приобрели российское гражданство в результате признания их гражданами Российской Федерации. Паспорт гражданина Российской Федерации им выдается после принесения Присяги гражданина Российской Федерации (ст. 5 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 7-ФКЗ [12] и ст. 5 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 8-ФКЗ [15] соответственно).

В Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике, как отмечалось выше, российское гражданство населением было получено в упрощенном порядке на основании Указа Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 до вхождения республик в состав России.

Жители Донецкой и Луганской областей, проживавшие на территориях, перешедших под контроль России после начала специальной военной операции, получили возможность, как и жители Запорожской и Херсонской областей, приобрести российское гражданство в результате признания их гражданами Российской Федерации (ст. 5 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 5-ФКЗ [11] и ст. 5 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 6-ФКЗ [13] соответственно).

Таким образом, несмотря на свершившийся факт вхождения Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в состав России и приведение правоотношений, возникающих на их территориях, в соответствие с законодательством Российской Федерации, обстановка в новых субъектах остается сложной. Прежде всего это обусловлено продолжением боевых действий на территории каждого из новоприсоединенных регионов.

Согласно классификации, определенной ч. 1 ст. 4 Федерального конституционного закона от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и обра-

зования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» [6], в 2022 году в состав России фактически вошли два иностранных государства (республики Донбасса) и две части государства Украины (Запорожская и Херсонская области). К этому моменту Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика накопили богатый опыт государственного строительства, ориентированного на Российскую Федерацию, вследствие чего гораздо лучше подготовлены к интеграции в российское государство, чем Запорожская и Херсонская области.

Неоднородность процессов вхождения новых территорий в состав России обуславливает и неоднозначность отношения

населения, проживающего на рассматриваемых территориях, к Российской Федерации как государству.

Вместе с тем одновременное вхождение в состав России четырех новых субъектов позволяет провести сравнительный анализ, выявить положительные и отрицательные факторы, оказывающие влияние на процесс адаптации в Российской Федерации новых территорий и их населения, а также дает возможность упредить развитие негативных сценариев, связанных с дальнейшей реинтеграцией исконных российских территорий, перераспределенных во времена СССР в пользу иных союзных республик.

Список источников.

1. Введенская В.В. Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения: дис. ... д-ра юрид. наук. – Донецк: Академия Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики имени Ф.Э. Дзержинского, 2022.

2. Комплекс мер по выполнению Минских соглашений. 12 февраля 2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/4804> (дата обращения: 09.09.2024).

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 09.09.2024).

4. О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 19.10.2022 № 756 // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_429321/ (дата обращения: 09.09.2024).

5. О введении на территории Донецкой Народной Республики военного положения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_5-6_25.05.2014.pdf (дата обращения: 09.09.2024).

6. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34452/ (дата обращения: 09.09.2024).

7. О признании Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 21.02.2022 № 71 // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409964/ (дата обращения: 09.09.2024).

8. О признании Луганской Народной Республики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 21.02.2022 № 72 // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409963/ (дата обращения: 09.09.2024).

9. О признании Республики Абхазия [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 26.08.2008 № 1260 // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79561/ (дата обращения: 09.09.2024).

10. О признании Республики Южная Осетия [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 26.08.2008 № 1261 // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79562/ (дата обращения: 09.09.2024).

11. О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/ (дата обращения: 09.09.2024).

12. О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428185/ (дата обращения: 09.09.2024).

13. О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428184/ (дата обращения 09.09.2024).

14. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/ (дата обращения: 09.09.2024).

15. О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428186/ (дата обращения: 09.09.2024).

16. Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 24.04.2019 № 183 // Правовой Сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323356/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 09.09.2024).

17. Обращение Президента Российской Федерации от 24 февраля 2022 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. События. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/67843> (дата обращения: 09.09.2024).

18. Приказ о введении военного положения на территории ЛНР // Луганская Народная Республика (официальный сайт) 2014. [Электронный ресурс]. Новости. – Режим доступа: <https://lugansk-online.info/news/prikaz-o-vvedenii-voennogo-polozheniia-na-territorii-lnr> (дата обращения: 09.09.2024).

19. Про громадянство України. Закон України від 8 жовтня 1991 року № 1636-XII // Відомості Верховної Ради України від 10.12.1991. 1991. № 50. ст. 701.

Информация об авторе:

*В. В. Введенская, заместитель начальника,
доктор юридических наук,
доцент*

About the author:

*V. V. Vvedenskaia, deputy head, doctor of law,
associate professor*

Статья поступила в редакцию 04.12.2024